

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2017-06-19

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-4-48/2017

### **Odpowiedź na interpelację nr 12966**

#### **Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 12966 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Pępek w sprawie konieczności obligatoryjnego przeznaczenia środków finansowych na działalność Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego.**

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 12966 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Pępek w sprawie konieczności obligatoryjnego przeznaczenia środków finansowych na działalność Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego.

Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA NR 12966.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2017-07-06T08:29:12Z

**Podpis elektroniczny**

**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 12966 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Pępek w sprawie *konieczności obligatoryjnego przeznaczenia środków finansowych na działalność Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego* uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Na wstępie należy wskazać, że zasady finansowania ratownictwa wodnego uregulowane są w ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. o *bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 656 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 22 *ustawy* zadania publiczne z zakresu ratownictwa wodnego są dofinansowywane z budżetu państwa, z części których dysponentami są wojewodowie oraz minister właściwy do spraw wewnętrznych, w ramach dotacji celowej. Dotacje przekazane przez wojewodów na realizację zleconych przez nich zadań publicznych z zakresu ratownictwa wodnego mogą być udzielone na: utrzymanie gotowości ratowniczej, prowadzenie działań ratowniczych, organizowanie i prowadzenie szkoleń ratowników wodnych oraz psów ratowniczych i ich przewodników, utrzymanie gotowości operacyjnej sprzętu ratowniczego oraz prowadzenie dokumentacji wypadków.

Z kolei z budżetu państwa, z części której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, mogą być udzielane dotacje na szkolenia ratowników wodnych.

Dodatkowo, dotacji celowych na zadania z zakresu ratownictwa wodnego mogą udzielać jednostki samorządu terytorialnego, na terenie których wykonywane jest ratownictwo wodne (art. 22 ust. 4 *ustawy*). Wskazany przepis prawa nie ma jednak charakteru obligatoryjnego, bowiem w gestii jednostki samorządu terytorialnego ustawodawca pozostawił decyzję co do tego, czy udzieli dotacji na ratownictwo wodne.

Jednocześnie w tym miejscu pragnę zwrócić uwagę na fakt, że w świetle przepisów *ustawy*, ratownictwo wodne mogą wykonywać jedynie te podmioty, które uzyskały zgodę na jego wykonywanie. Stosowna zgoda udzielana jest przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, na wniosek podmiotu ubiegającego się o jej udzielenie, o ile podmiot ten spełnia warunki określone w *ustawie* (art. 12 ust. 1 i 2 *ustawy*). Jedynie podmioty posiadające zgodę na wykonywanie ratownictwa wodnego mogą ubiegać się o zlecenie zadań publicznych z zakresu ratownictwa wodnego czy to przez wojewodę, ministra właściwego

do spraw wewnętrznych, czy też jednostkę samorządu terytorialnego, na terenie której wykonywane jest ratownictwo wodne. Warto przy tym nadmienić, że o udzielenie zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego może ubiegać się każdy podmiot, bez względu na posiadaną formę organizacyjną, np. przedsiębiorca, spółka prawa handlowego, spółka cywilna, fundacja oraz stowarzyszenie. Lista podmiotów, którym została udzielona zgoda na wykonywanie ratownictwa wodnego jest zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, w zakładce *Bezpieczeństwo/Nadzór nad ratownictwem Górskim i Wodnym*.

W kontekście omawianej problematyki warto zauważyć, że wśród ww. podmiotów nie znajduje się Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe (WOPR) z siedzibą w Warszawie. Stowarzyszenie dotychczas nie wystąpiło do ministra właściwego do spraw wewnętrznych z wnioskiem o udzielenie ww. zgody. Zgodę na wykonywanie ratownictwa wodnego uzyskało natomiast wiele innych stowarzyszeń, które w swej nazwie posiadają zwrot „wodne ochotnicze pogotowie ratunkowe”, w tym Beskidzkie WOPR z siedzibą w Bielsko-Białej. Stowarzyszenia te nie stanowią jednak jednostek organizacyjnych WOPR, ponieważ w świetle art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - *Prawo o stowarzyszeniach* (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 210), jako samodzielne osoby prawne, w innym stowarzyszeniu mogą co najwyżej posiadać status członka wspierającego. Nie jest możliwe również uznanie, by WOPR wykonywał ratownictwo wodne za pośrednictwem tych stowarzyszeń bowiem wykonują one zadania z zakresu ratownictwa wodnego we własnym imieniu, a nie na rzecz WOPR.

Mając na uwadze przywołane regulacje należy zatem wskazać, że obowiązujące przepisy prawa przewidują już finansowanie zadań z zakresu ratownictwa wodnego m.in. z budżetu państwa, niemniej przekazywane środki finansowe mają na celu zapewnienie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych, a nie zabezpieczenie finansowe jakiegokolwiek podmiotu uprawnionego do wykonywania ratownictwa wodnego.

Jednocześnie, w kontekście zagadnień podniesionych w wystąpieniu warto zauważyć, że podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego, poza źródłami publicznymi (budżet państwa oraz budżety jednostek samorządów terytorialnych, na terenie których wykonywane jest ratownictwo wodne), mogą również pozyskiwać środki finansowe na zadania z zakresu ratownictwa wodnego pochodzące z następujących źródeł:

- 1) sponsorów;
- 2) działalności gospodarczej;
- 3) umów zawartych z zarządzającymi wyznaczonymi obszarami wodnymi (pływalniami, kąpieliskami, miejscami wykorzystywanymi do kąpieli) na organizowanie, kierowanie i koordynowanie działań ratowniczych (art. 21 ust. 3 ustawy);
- 4) darowizn, spadków;
- 5) składek członkowskich;

- 6) odpisów 1% podatku dochodowego (podmioty posiadające status organizacji pożytku publicznego).

Jak wynika z informacji przekazanych przez Beskidzkie WOPR, w 2016 roku podmiot ten na zadania z zakresu ratownictwa wodnego wykorzystał kwotę w wysokości ponad 188.000 zł, w tym: 55.000 zł stanowiła dotacja z budżetu wojewody, a 37.000 zł - dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, na terenie których ww. podmiot wykonuje zadania z zakresu ratownictwa wodnego (miasto Bielsko-Biała, powiat żywiecki, miasto Żywiec, gminy: Czernichów i Cieszyn).

Przedstawiając powyższe na marginesie warto zauważyć, że *ustawa* regulująca zasady finansowania ratownictwa wodnego została uchwalona w wyniku inicjatywy legislacyjnej podjętej przez Komisję Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu RP (druk sejmowy VI kadencji nr 3448). Projekt *ustawy* uzyskał poparcie środowiska ratowniczego - *ustawę* opracowywano przy znaczącym udziale jego przedstawicieli zarówno na etapie prac w Sejmie RP, jak i w Senacie RP (gdzie przyjęto większość poprawek zgłoszonych po konsultacjach z przedstawicielami WOPR).

Z poważaniem,  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH i ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław Zieliński  
Sekretarz Stanu

Otrzymuje: Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.