

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-12-20

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-1-159/2016

Odpowiedź na interpelację nr 7980

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 7980 Posła na Sejm RP Pani Joanny Scheuring-Wielgus w sprawie ochrony zgromadzeń i manifestacji, które miały miejsce w dniu 11 listopada 2016 roku w Warszawie

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 7980 Posła na Sejm RP Pani Joanny Scheuring-Wielgus w sprawie ochrony zgromadzeń i manifestacji, które miały miejsce w dniu 11 listopada 2016 roku w Warszawie.

Załączniki:

1. ODP. MSWIA NA INT. NR 7980.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-12-28T10:14:25Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 7980 Posła na Sejm RP Pani Joanny Scheuring-Wielgus w sprawie *ochrony zgromadzeń i manifestacji, które miały miejsce w dniu 11 listopada 2016 roku w Warszawie* na wstępie pragnę wskazać, że stosownie do art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. *Prawo o zgromadzeniach* (Dz. U. poz. 1485), to organizator i przewodniczący zgromadzenia są obowiązani do zapewnienia przebiegu zgromadzenia zgodnie z przepisami prawa oraz do jego przeprowadzenia w taki sposób, aby zapobiec powstaniu szkód z winy osób w nim uczestniczących. W tym celu ww. organizator i przewodniczący podejmują przewidziane w ustawie środki. Dodatkowo, w trakcie trwania zgromadzenia jego przewodniczący jest obowiązany pozostawać w kontakcie z przedstawicielem organu gminy lub funkcjonariuszami Policji w przypadku ich przybycia na miejsce zgromadzenia.

Należy również zauważyć, że art. 19 ust. 5 ww. ustawy zobowiązuje wymienionego powyżej przewodniczącego do żądania opuszczenia zgromadzenia przez osobę, która swoim zachowaniem narusza przepisy ustawy albo uniemożliwia lub usiłuje je udaremnić. W przypadku niepodporządkowania się żądaniu, przewodniczący zgromadzenia powinien zwrócić się o pomoc do Policji lub straży gminnej (miejskiej). Natomiast, jeżeli uczestnicy nie podporządkują się poleceniom przewodniczącego lub gdy przebieg zgromadzenia narusza przepisy przywołanej ustawy albo przepisy karne, przewodniczący rozwiązuje zgromadzenie.

Jednocześnie trzeba wskazać, że stosownie do ustawy *Prawo o zgromadzeniach*, w przypadku zorganizowania w jednym miejscu i czasie przeciwstawnych do siebie manifestacji, organem uprawnionym do ich zarejestrowania albo wydania decyzji o zakazie zgromadzenia jest organ gminy (dla zgromadzeń organizowanych w Warszawie jest nim Prezydent m. st. Warszawy).

Ponadto warto wyjaśnić, że Policja po uzyskaniu informacji o planowanych tego typu demonstracjach sporządza analizę zagrożeń z tym związanych, a pozyskane informacje wykorzystywane są do: 1) określania form policyjnego zabezpieczenia zgromadzeń, 2) szacowania ilości sił i środków policyjnych biorących udział w zabezpieczeniu, 3) zaplanowania odpowiedniej taktyki działań gwarantującej zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas przebiegu manifestacji. Należy przy tym podkreślić, że w każdym przypadku, jeżeli zgromadzenia publiczne przebiegają w bliskiej

od siebie odległości, a ich uczestnicy prezentują odmienne poglądy, prowadzone są rozmowy z organizatorami zgromadzeń, mające na celu wypracowanie uzgodnień zmierzających do stworzenia bezpiecznej odległości między nimi oraz zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Odnosząc się do obchodów Narodowego Święta Niepodległości organizowanych w Warszawie w dniu 11 listopada 2016 roku pragnę wskazać, że ich zabezpieczenie przez Policję, w tym zabezpieczenie Marszu Niepodległości, realizowane było w formie operacji pod kryptonimem „NIEPODLEGŁOŚĆ 2016”, na której dowódcę został wyznaczony Komendant Stołeczny Policji. Jednym z głównych zadań Policji w ramach tej operacji było niedopuszczenie do konfrontacji siłowej pomiędzy przeciwstawnymi zgromadzeniami publicznymi. Jednocześnie zabezpieczenie uroczystości obchodów ww. święta realizowała Państwowa Straż Pożarna (PSP) na podstawie opracowanego przez Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej m. st. Warszawy „Planu zabezpieczenia operacyjnego Obchodów Święta Odzyskania Niepodległości w dniu 11 listopada 2016 r.” oraz opracowanego przez Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej wojewódzkiego „Planu zabezpieczenia operacyjnego Obchodów Święta Odzyskania Niepodległości w dniu 11 listopada 2016 r. w Warszawie”. Zgodnie z tymi planami, w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej m. st. Warszawy oraz Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie powołano odpowiednie struktury sztabowe, wspierane przez grupę operacyjną Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej. Zabezpieczenie operacyjne PSP omawianych uroczystości oparto o organizację krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Teren Warszawy został zabezpieczony przez 18 jednostek ratowniczo-gaśniczych PSP. Do ich ewentualnego wzmocnienia przewidziano kolejne jednostki, jak również w stan gotowości postawiono pododdziały Mazowieckiej Brygady Odwodowej.

W kontekście przygotowań do zabezpieczenia przedsięwzięć związanych z uczczeniem Narodowego Święta Niepodległości w 2016 roku należy wskazać, stosownie do informacji przedstawionych przez Komendę Główną Policji (KGP), że w trakcie ww. przygotowań przedstawiciele Policji oraz Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu m. st. Warszawy kilkakrotnie przeprowadzali spotkania z organizatorami zgromadzeń publicznych, podczas których wypracowywane były m.in. zasady współpracy i sposób zabezpieczenia zgromadzenia organizowanego przez Stowarzyszenie Marsz Niepodległości oraz przez Inicjatywę obywatelską pn. Obywatele RP. Jednym z aspektów zapewnienia bezpieczeństwa podczas przemarszu uczestników zgromadzenia było wykorzystanie służby porządkowej organizatora Marszu Niepodległości. Dodatkowo organizator Marszu Niepodległości zobowiązał się do przeprowadzenia uczestników manifestacji wyłącznie przy wykorzystaniu pasa jezdni Al. Jerozolimskich w Warszawie, w taki sposób, aby nie dopuścić do przemieszczania się osób w rejon odbywającego się równocześnie zgromadzenia przy pomniku gen. Charles'a de Gaulle'a w Warszawie. W tym celu organizator skierował w rejon Ronda gen. Charles'a de Gaulle'a znaczną liczbę służb porządkowych.

Ponadto były prowadzone rozmowy z organizatorami zgromadzeń publicznych zorganizowanych przez Inicjatywę obywatelską pn. Obywatele RP, w trakcie których proponowano rozważenie możliwości przesunięcia zgromadzenia w kierunku budynku mieszczącego się przy ul. Nowy Świat 6/12 w Warszawie. Powyższa sugestia podyktowana była względami bezpieczeństwa i miała na celu niedopuszczenie do zbiorowego naruszenia porządku prawnego poprzez bezpośrednią konfrontację negatywnie nastawionych do siebie grup osób.

Jednocześnie KGP poinformowała, że z uwagi na fakt, iż w trakcie przemieszczania się uczestników Marszu Niepodległości, na wysokości pomnika gen. Charles'a de Gaulle'a, osoby w nim uczestniczące rzucały materiały pirotechniczne w postaci rac świetlnych, które były niezwłocznie gaszone przez strażaków PSP, organizator Marszu Niepodległości był kilkakrotnie pouczany o konieczności zachowania się uczestników zgromadzenia zgodnie z prawem, a także o zakazie używania i rzucania środków pirotechnicznych oraz innych niebezpiecznych przedmiotów. Organizator niezwłocznie, za pomocą urządzeń nagłaśniających, przekazywał komunikaty do osób biorących udział w zgromadzeniu, wzywające do zaprzestania używania środków pirotechnicznych, w tym rzucania ich w kierunku uczestników zgromadzenia odbywającego się przy pomniku gen. Charles'a de Gaulle'a.

Ponadto KGP przekazała, że podczas trwania zgromadzenia publicznego pod pomnikiem gen. Charles'a de Gaulle'a Policja nie odnotowała przypadku, w którym płonąca raca miałyby trafić uczestnika zgromadzenia, a tym samym podpalić trzymany przez niego transparent. Informacja taka nie została również przekazana policjantom przez organizatora zgromadzenia Inicjatywy obywatelskiej pn. Obywatele RP.

Podsumowując, do zabezpieczenia zgromadzenia publicznego organizowanego przez wymienioną inicjatywę obywatelską przy Rondzie gen. Charles'a de Gaulle'a w Warszawie skierowano adekwatną do zagrożenia liczbę funkcjonariuszy Policji. W czasie trwania omawianych zgromadzeń, bezpośrednio przy manifestujących obecni byli policjanci m.in. z Zespołu Antykonfliktowego Komendy Stołecznej Policji, gotowi w razie konieczności do podjęcia negocjacji i prób rozwiązywania zaistniałych sytuacji kryzysowych. Taktyka prowadzonych działań dotyczących zabezpieczenia omawianych obchodów polegała na niedopuszczeniu do eskalacji negatywnych zachowań wśród uczestników zgromadzeń publicznych, prezentujących odmienne poglądy.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.