

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-12-08

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-4-119/2016

Odpowiedź na interpelację nr 6727

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 6727 Posła na Sejm RP Pana Jerzego Małeckiego w sprawie ustawy o udziale zagranicznych funkcjonariuszy lub pracowników we wspólnych operacjach lub wspólnych działaniach (...)

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 6727 Posła na Sejm RP Pana Jerzego Małeckiego w sprawie ustawy o udziale zagranicznych funkcjonariuszy lub pracowników we wspólnych operacjach lub wspólnych działaniach ratowniczych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Załączniki:

1. ODP NA INT NR 6727.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-12-13T13:16:00Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 6727 Posła na Sejm RP Pana Jerzego Małeckiego w sprawie *ustawy o udziale zagranicznych funkcjonariuszy lub pracowników we wspólnych operacjach lub działaniach ratowniczych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej* uprzejmie przedstawiam co następuje.

Na wstępie pragnę zauważyć, że ustawa z dnia 7 lutego 2014 r. o *udziale zagranicznych funkcjonariuszy lub pracowników we wspólnych operacjach lub działaniach ratowniczych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. poz. 295), zwana dalej „ustawą”, dotychczas nie miała zastosowania i w oparciu o zawarte w niej regulacje prawne nie były realizowane czynności na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez zagranicznych funkcjonariuszy.

Należy wyjaśnić, że *ustawa* wykonuje trzy decyzje Rady Unii Europejskiej: decyzję Rady 2008/615/WSiSW z dnia 23 czerwca 2008 r. w sprawie *intensyfikacji współpracy transgranicznej, szczególnie w zwalczaniu terroryzmu i przestępczości transgranicznej* (Dz. Urz. UE L 210 z 06.08.2008, str. 1), decyzję Rady 2008/616/WSiSW z dnia 23 czerwca 2008 r. w sprawie *wdrożenia decyzji 2008/615/WSiSW w sprawie intensyfikacji współpracy transgranicznej, szczególnie w zwalczaniu terroryzmu i przestępczości transgranicznej* (Dz. Urz. UE L 210 z 06.08.2008, str. 12) oraz decyzję Rady 2008/617/WSiSW z dnia 23 czerwca 2008 r. w sprawie *usprawnienia współpracy pomiędzy specjalnymi jednostkami interwencyjnymi państw członkowskich UE w sytuacjach kryzysowych* (Dz. Urz. UE L210 z 06.08.2008, str. 73), zwane dalej „decyzjami 615, 616 i 617”.

Ustawa zawiera grupy przepisów wykraczających poza zakres wymagany przez *decyzje 615, 616 i 617* Rady Unii Europejskiej, dlatego potencjalna zmiana tych przepisów nie powinna powodować zarzutu naruszenia prawa Unii Europejskiej. Do przepisów tych należą w szczególności: niektóre przesłanki prowadzenia wspólnych operacji, niektóre z uprawnień zagranicznych funkcjonariuszy w czasie prowadzenia wspólnej operacji oraz przepisy dotyczące udziału zagranicznych funkcjonariuszy i pracowników z państw spoza strefy Schengen we wspólnych działaniach ratowniczych.

Ewentualne uchylenie bądź zmiana ww. przepisów powinny opierać się na merytorycznej analizie zakresu uprawnień, jaki może być przydzielony zagranicznym pracownikom i funkcjonariuszom, z uwzględnieniem przebiegu typowych wspólnych operacji i działań ratowniczych.

Pragnę również zauważyć, że przepisy *ustawy* nie są niezbędnym warunkiem do organizowania na terytorium kraju wspólnej operacji z udziałem zagranicznych funkcjonariuszy, bowiem przepisy Unii Europejskiej w omawianym obszarze (tj. decyzje *Prüm*) mogą być stosowane bezpośrednio, bez konieczności ich transpozycji. Ponadto obowiązuje szereg umów i porozumień międzyrządowych dotyczących współpracy w ochronie porządku publicznego i bezpieczeństwa z innymi państwami. Powyższe oznacza, że ewentualne wycofanie z obrotu prawnego *ustawy* nie będzie miało *de facto* wpływu na możliwości prowadzenia wspólnych operacji lub wspólnych działań ratowniczych na terytorium Polski. Niemniej jednak zasadne jest szczegółowe określenie w polskim systemie prawnym trybu postępowania w przedmiotowej sprawie oraz zakresu uprawnień, tak by wykluczyć możliwość swobody i dowolności w podejmowaniu rozstrzygnięć wynikających z przepisów Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji nie są obecnie prowadzone prace legislacyjne dotyczące tej *ustawy*.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.