

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-10-21

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-3-138/2016

**Odpowiedź na interpelację nr 6555**

**Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 6555 Posła na Sejm RP Pana Tomasza Jaskóły w sprawie organizacji imprez masowych bez udziału publiczności.**

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 6555 Posła na Sejm RP Pana Tomasza Jaskóły w sprawie organizacji imprez masowych bez udziału publiczności.

Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA NR 6555.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-10-25T13:27:14Z

**Podpis elektroniczny**

**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 6555 Posła na Sejm RP Pana Tomasza Jaskóły w sprawie *organizacji imprez masowych bez udziału publiczności* uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Zagadnienie bezpiecznego przeprowadzenia imprez masowych reguluje ustawa z dnia 20 marca 2009 r. *o bezpieczeństwie imprez masowych* (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 2139 z późn. zm.), wraz z aktami wykonawczymi. Przedmiotowa ustawa – w przywołanym przez Pana Posła art. 34 ust. 1 – przewiduje środek prewencyjny, pozwalający na niedopuszczenie do zorganizowania imprezy masowej z udziałem publiczności przez wojewodów w drodze decyzji administracyjnej. Stosownie do ww. artykułu w przypadku negatywnej oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z planowaną lub przeprowadzoną imprezą masową wojewoda, w drodze decyzji administracyjnej, może:

- 1) zakazać przeprowadzenia imprezy masowej z udziałem publiczności na całym obiekcie lub w jego wydzielonych sektorach;
- 2) wprowadzić, na czas określony albo nieokreślony, zakaz przeprowadzania przez organizatora imprez masowych na terenie województwa lub jego części.

Przywołując przedmiotową regulację należy jednocześnie podkreślić, że przewidziane w niej rozwiązanie nie ma charakteru kary, w szczególności kary zbiorowej, natomiast stanowi środek prewencyjny mający na celu zapewnienie bezpieczeństwa podczas imprezy masowej. Warto nadmienić, że powyższy pogląd potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 14 grudnia 2011 roku (sygn. akt VII SA/Wa 1827/11) wskazał: *„Celem regulacji art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy z 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych jest zapewnienie porządku i bezpieczeństwa publicznego podczas imprez masowych. Ma ona również za zadanie działać prewencyjnie, tak aby dyscyplinować nie tylko organizatorów imprezy, lecz także jej uczestników i eliminować mogące wystąpić w przyszłości negatywne zachowania”*.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że również w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji art. 34 ust. 1 ustawy *o bezpieczeństwie imprez masowych* zawiera element uznaniowości,

niemniej wymaga podkreślenia, że taka konstrukcja ww. przepisu prawa pozwala na bardziej kompleksowe rozpoznanie przesłanek decydujących o ewentualnym braku zgody na udział publiczności w imprezie masowej. Powyższe umożliwi również bardziej elastyczne reagowanie na rozpoznane zagrożenia oraz podjęcie właściwych działań prewencyjnych. Podobne stanowisko prezentują także sądy administracyjne. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w przywołanym wyżej wyroku z dnia 14 grudnia 2011 roku wskazał: „*Oceniając przesłanki wydania zakazu zorganizowania imprezy masowej z udziałem publiczności należy wziąć pod uwagę wszystkie okoliczności wskazujące na przyszłe zachowania się potencjalnych uczestników takiej imprezy w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z planowaną imprezą, także wynikające z dotychczasowego zachowania się uczestników planowanej imprezy na dotychczas przeprowadzonych imprezach masowych, w szczególności o tożsamym charakterze*”.

Przedstawiając powyższe uprzejmie informuję, że obecnie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji nie prowadzi prac legislacyjnych nad zmianą treści art. 34 ustawy o *bezpieczeństwie imprez masowych* i nie dostrzega potrzeby ich podejmowania.

Odnosząc się natomiast do wątpliwości wyrażonych przez Pana Posła w zakresie wymierzania kar dyscyplinarnych przez związki sportowe pragnę wskazać, że sposób stosowania środków dyscyplinarnych określonych w przywołanym w wystąpieniu Regulaminie Dyscyplinarnym Polskiego Związku Piłki Nożnej pozostaje poza zakresem właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o *sporcie* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 176 z późn. zm.) nadzór nad działalnością polskich związków sportowych sprawuje minister właściwy do spraw kultury fizycznej.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:  
Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.