

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-07-20

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-1-84/2016

**Odpowiedź na interpelację nr 4252**

**Odp. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpel. nr 4252 Posłów na Sejm RP  
Pana Tomasza Piotra Nowaka oraz Pana Krzysztofa Gadowskiego w spr. bezpieczeństwa,  
środków ochrony i poziomu przygotowania służb na Światowe Dni Młodzieży (...)**

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 4252 Posłów na Sejm RP Pana Tomasza Piotra Nowaka oraz Pana Krzysztofa Gadowskiego w sprawie bezpieczeństwa, środków ochrony i poziomu przygotowania służb na Światowe Dni Młodzieży w Krakowie w 2016 roku.

Załączniki:

1. ODP. MSWIA NA INT. 4252.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-08-02T12:50:47Z

**Podpis elektroniczny**

BMP-0713-1-84/2016/PS

**Pan**  
**Marek Kuchciński**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 4252 Posłów na Sejm RP Pana Tomasza Piotra Nowaka oraz Pana Krzysztofa Gadowskiego w sprawie *bezpieczeństwa, środków ochrony i poziomu przygotowania służb na Światowe Dni Młodzieży w Krakowie w 2016 roku* uprzejmie informuję, że na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o *szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016* (Dz. U. poz. 393 z późn. zm.), to właściwy wojewoda, w porozumieniu z organizatorem Światowych Dni Młodzieży, opracowuje plan zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas tego wydarzenia. Dokument ten obejmuje m.in. kwestię oznaczenia dróg ewakuacyjnych oraz instrukcję postępowania w przypadku zaistnienia miejscowego zagrożenia.

Ponadto, stosownie do art. 11 ust. 1 ww. ustawy Wojewoda Małopolski wykonuje również zadania dotyczące zabezpieczenia medycznego Światowych Dni Młodzieży.

Z uwagi na powyższe, podmiotem posiadającym szczegółowe informacje dotyczące całościowej koordynacji przygotowania zabezpieczenia omawianego wydarzenia, w tym także w zakresie stanowiska Dowódcy Korpusu Żandarmerii Watykańskiej na temat stanu przygotowania omawianego wydarzenia, pozostaje Wojewoda Małopolski, jak również organizator Światowych Dni Młodzieży – Archidiecezja Krakowska.

Pragnę również zaznaczyć, że kwestia wyboru miejsca spotkania Ojca Świętego z młodzieżą leży poza zakresem właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji i pozostaje w gestii organizatora, tj. Archidiecezji Krakowskiej.

Niemniej pragnę wskazać, że w związku z przygotowaniem do Światowych Dni Młodzieży w Polsce, w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) funkcjonuje, od dnia 20 października 2015 roku, *Zespół do spraw koordynacji działań służb podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w związku z przygotowaniem Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego oraz wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka i wsparciem organizacji Światowych Dni Młodzieży, w Rzeczypospolitej Polskiej w 2016 r.*, zwany dalej „Zespołem”. W skład *Zespołu* wchodzi przedstawiciele Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu oraz komórek organizacyjnych MSWiA strategicznych z punktu widzenia zabezpieczenia ww. wydarzenia. W razie potrzeby zapraszani są także przedstawiciele służb i podmiotów spoza MSWiA, związanych z zabezpieczeniem ww. wydarzenia (np. Żandarmerii Wojskowej). W ramach zadań *Zespołu* zostały opracowane plany działań służb resortu spraw wewnętrznych i administracji. Jednocześnie trwa stała wymiana informacji pomiędzy służbami i bieżąca współpraca z organizatorami Światowych Dni Młodzieży oraz monitorowany jest stan przygotowań ww. służb do zabezpieczenia omawianego wydarzenia. Dodatkowo, zgodnie z Harmonogramem realizacji zadań przez *Zespół* sporządzane są cykliczne analizy ryzyka dla Światowych Dni Młodzieży.

Ponadto, przedstawiciele resortu spraw wewnętrznych i administracji aktywnie uczestniczą w realizowanych w Rządowym Centrum Bezpieczeństwa (RCB) pracach związanych m.in. z oceną i wdrożeniem przygotowywanych przez Wojewodę Małopolskiego i Wojewodę Śląskiego odpowiednio „*Planu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Światowych Dni Młodzieży*” oraz „*Planu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas XXXI Światowych Dni Młodzieży Kraków 2016 i wizyty Ojca Świętego w Częstochowie*”.

Jednocześnie należy wskazać, że ewentualne zagrożenia związane z organizacją Światowych Dni Młodzieży zostały opisane w dokumencie RCB pn. „*Siatka Bezpieczeństwa dla Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (szczyt NATO) oraz 31 Światowych Dni Młodzieży (ŚDM) w Rzeczypospolitej Polskiej w 2016 r.*”, stanowiącym dokument wyjściowy do opracowania przez organy administracji publicznej szczegółowych, poszerzonych katalogów zagrożeń oraz przygotowania procedur reagowania w przypadku wystąpienia tych zagrożeń, zgodnie z ustawowymi kompetencjami – w formie modułów zadaniowych. Na podstawie ww. siatki bezpieczeństwa do *Planu Zarządzania Kryzysowego działu administracji rządowej: sprawy wewnętrzne* zostały opracowane moduły zadaniowe dla służb podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz komórek organizacyjnych MSWiA w odniesieniu do zagrożeń, dla których Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji jest wiodący, w tym m.in. dotyczące zbiorowego zakłócenia porządku publicznego, katastrofy w ruchu lotniczym, katastrofy w ruchu drogowym (kolejowym), awarii systemów elektroenergetycznych, awarii systemów łączności lub sieci teleinformatycznych, bezprawnego użycia broni palnej (ładunku wybuchowego) oraz zdarzeń mogących wywołać panikę tłumu.



Odnosząc się do zagadnienia dotyczącego zagrożenia terrorystycznego trzeba wyjaśnić, że poziom zagrożenia terrorystycznego w Polsce jest na bieżąco monitorowany przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ABW) – służbę właściwą w zakresie zapobiegania zagrożeniom terrorystycznym. Monitorowanie zagrożeń o charakterze terrorystycznym należy także do zadań Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych, organu pomocniczego Rady Ministrów, który zapewnia współdziałanie administracji rządowej w zakresie rozpoznawania, przeciwdziałania i zwalczania terroryzmu.

Ponadto w celu rozpoznawania zagrożeń terrorystycznych prowadzona jest wymiana informacji pomiędzy służbami resortu spraw wewnętrznych i administracji a pozostałymi służbami biorącymi udział w zabezpieczeniu omawianego wydarzenia, w tym m.in. z: Centrum Antyterrorystycznym ABW, Żandarmerią Wojskową, Agencją Wywiadu oraz Służbą Kontrwywiadu Wojskowego. Realizowana jest również w tym obszarze współpraca międzynarodowa za pośrednictwem kanałów wymiany informacji i oficerów łącznikowych polskiej Policji oraz zagranicznych partnerów.

Warto w tym miejscu powtórzyć, że szczegółowe zadania zabezpieczająco – ochronne dla poszczególnych służb zaangażowanych do zapewnienia bezpieczeństwa uczestników Światowych Dni Młodzieży zostały określone w planach działań sporządzonych przez właściwe służby.

Omawiając natomiast kwestię dotyczącą zapobiegania ewentualnej awarii systemów łączności lub sieci teleinformatycznych należy wskazać na stan przygotowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego (SPR) na czas Światowych Dni Młodzieży, który składa się z 17 centrów powiadamiania ratunkowego (CPR), tworzących jednolity system obsługi zgłoszeń alarmowych kierowanych do numeru alarmowego 112. Centra powiadamiania ratunkowego funkcjonują w oparciu o jednolite zasady i ogólne procedury obsługi zgłoszeń alarmowych, w tym - co istotne w czasie Światowych Dni Młodzieży - na wypadek sytuacji szczególnych. Centra te działają z wykorzystaniem centralnego systemu teleinformatycznego, utrzymywanego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. W razie awarii któregoś z centrów lub jego przeciążenia opracowana została koncepcja wzajemnej zastępowalności CPR. Ponadto, oprócz ustalenia par wzajemnie zastępujących się centrów, system teleinformatyczny wyposażony jest w mechanizmy zapewniające automatyczne przekierowywanie połączeń do pierwszego wolnego operatora numerów alarmowych w kraju, niezależnie od terytorialnej właściwości CPR.

Jednocześnie należy dodać, że w MSWiA przeprowadzono następujące działania zapobiegawcze w zakresie ewentualnych problemów telekomunikacyjnych odnoszących się do funkcjonowania systemu powiadamiania ratunkowego (obsługi zgłoszeń alarmowych kierowanych do numeru alarmowego 112) w czasie Światowych Dni Młodzieży:

- we współpracy z Ministerstwem Cyfryzacji podjęto rozmowy z operatorami telekomunikacyjnymi, mające na celu nadanie najwyższego priorytetu połączeniom

kierowanym z terenów wydarzeń związanych ze Światowymi Dniami Młodzieży do numeru alarmowego 112;

- w ramach przygotowań infrastruktury technicznej, wykonano w dniu 10 maja 2016 roku testy obciążeniowe Systemu Informatycznego Centrów Powiadamiania Ratunkowego (SI CPR), których celem było uzyskanie optymalnej konfiguracji central telefonicznych CPR dla zminimalizowania czasu oczekiwania dzwoniącego na połączenie z operatorem numeru alarmowego 112. Przeprowadzone przez MSWiA i centra powiadamiania ratunkowego testy wydajnościowe systemu powiadamiania ratunkowego, zarówno w sferze organizacyjnej, jak i technicznej potwierdziły jego przygotowanie do obsługi zwiększonej liczby zgłoszeń w czasie Światowych Dni Młodzieży;
- MSWiA przygotowało procedurę na wypadek awarii po stronie służb lub awarii po stronie operatora telekomunikacyjnego, która będzie obowiązywać podczas Światowych Dni Młodzieży na terenie województw małopolskiego i śląskiego, wprowadzając mechanizm przekierowania ruchu z lokalizacji obsługujących numery 997, 998, 999 do CPR w Krakowie lub Katowicach;
- na czas Światowych Dni Młodzieży, w związku z przygotowaniem SI CPR do przyjmowania zwiększonej liczby połączeń na numer alarmowy 112, ustalono dodatkowe mechanizmy zewnętrznej zastępowalności ośrodków regionalnych;
- w ramach monitorowania SI CPR od strony technicznej przeprowadzono w dniu 1 lipca 2016 roku ćwiczenie ewakuacji CPR w Opolu, które pozwoliło sprawdzić procedury i czas przełączania ruchu alarmowego do/z ośrodka zastępującego w ramach systemu oraz przez operatora telekomunikacyjnego. Wykazano, że przyjęte w systemie mechanizmy zastępowalności zarówno wewnętrznej, jak i zewnętrznej funkcjonują prawidłowo oraz pozwalają na szybką i nieprzerwaną obsługę zgłoszeń alarmowych w sytuacji całkowitego wyłączenia jednego z CPR.

Niezależnie od powyższego warto wskazać, że podczas Światowych Dni Młodzieży wykorzystywany będzie ogólnopolski, bezpłatny dla użytkowników system informowania społeczeństwa o zagrożeniach – Regionalny System Ostrzegania (RSO), który w trakcie omawianego wydarzenia będzie generował przeznaczone dla pielgrzymów komunikaty w języku angielskim. Dzięki współpracy z Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej w RSO generowane są wszystkie ostrzeżenia meteorologiczne i hydrologiczne wydawane przez Instytut. W ramach RSO wykorzystywane są różne kanały dystrybucji komunikatów: od stron internetowych urzędów wojewódzkich i kanałów Telewizji Polskiej na całym multipleksie trzecim MUX-3 (w komponencie telewizyjnym RSO dostępne jest w trzech odsłonach: telegazecie, pasku na ekranie telewizora – pasku DVB i telewizji hybrydowej), po aplikacje mobilne na trzy najbardziej rozpowszechnione systemy operacyjne.



Jednocześnie uprzejmie informuję, że w działaniach dotyczących zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży planowany jest udział około 35 tys. funkcjonariuszy służb podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto ww. służby na bieżąco monitorują dane dotyczące liczby funkcjonariuszy biorących udział w zabezpieczeniu powyższego wydarzenia, w przypadku wystąpienia ewentualnej potrzeby zwiększenia tej liczby.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia należy wyraźnie podkreślić, że jakkolwiek zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Świątowych Dni Młodzieży należy do priorytetów Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, to jednak Minister nie jest jedynym organem, który odpowiada za szeroko rozumiane bezpieczeństwo podczas tych wydarzeń. Trzeba w tym miejscu wskazać, że czynności koordynacyjne względem wszystkim służb państwowych zaangażowanych w przygotowanie zabezpieczenia powyższego wydarzenia wykonuje międzyresortowy *Zespół do spraw przygotowania wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej w 2016 r. oraz wsparcia organizacji Świątowych Dni Młodzieży Kraków 2016* wraz z pracującą na jego rzecz grupą roboczą.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu



20.07.2016

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

ul. Stefana Batorego 5  
02-591 Warszawa, Polska  
mswia.gov.pl

tel. +48 22 621 20 20  
fax +48 22 601 39 88

NACZELNIK  
Wydziału ds. Parlamentarno Rządowych  
Biura Ministra MSWiA

Izabella MIROTTA-MURAWSKA

DYREKTOR  
Biura Ministra  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

Wojciech STĘPIEŃ

20.07.2016r.