

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-07-15

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-5-65/2016

**Odpowiedź na interpelację nr 4286**

**Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 4286 Posła na Sejm  
RP Pani Elżbiety Borowskiej w sprawie zwiększenia kwoty przeznaczonej na finansowanie  
ratownictwa górskiego oraz finansowania zadań z zakresu ratownictwa górskiego**

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 4286 Posła na Sejm RP Pani Elżbiety Borowskiej w sprawie zwiększenia kwoty przeznaczonej na finansowanie ratownictwa górskiego oraz finansowania zadań z zakresu ratownictwa górskiego.

Załączniki:

1. ODPOWIEDŹ MSWIA NA INT NR 4286.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-07-19T12:32:21Z

**Podpis elektroniczny**



**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 4286 Posła na Sejm RP Pani Elżbiety Borowskiej w sprawie *zwiększenia kwoty przeznaczonej na finansowanie ratownictwa górskiego oraz finansowania zadań z zakresu ratownictwa górskiego* uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Na wstępie pragnę wskazać, że Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe (GOPR) powstało w 1952 roku i od początku istnienia działania ratownicze realizowane przez ww. organizację wspierane były ze środków publicznych. Od lat pięćdziesiątych do 1990 roku Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe (TOPR) było jedną z grup funkcjonujących w ramach GOPR. Dotacje finansowe przekazywane były corocznie z budżetu państwa ze środków będących w dyspozycji ministerstwa sportu i turystyki, a następnie od 2002 roku ze środków ministerstwa spraw wewnętrznych. Również nieruchomości, w których mieszczą się bazy ratownicze przekazywane były GOPR i TOPR przez samorząd lub organy państwowe w przeważającej części na warunkach preferencyjnych z przeznaczeniem na wykorzystanie do celów ratowniczych przy założeniu, że działanie tych organizacji oparte jest na działaniach ratowników-ochotników. Wymienione powyżej organizacje są niezależnymi stowarzyszeniami i od początku lat dziewięćdziesiątych, w związku ze zmianami systemowymi, uzyskały możliwość pozyskiwania dodatkowych środków finansowych na swoją działalność statutową z działalności gospodarczej oraz od prywatnych sponsorów. Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że udział środków z budżetu państwa oraz samorządów w finansowaniu ratownictwa górskiego jest znaczny.

Warto w tym miejscu dodać, że GOPR i TOPR będąc stowarzyszeniami, nie zaś służbą państwową, podlegają regulacjom prawnym dotyczącym stowarzyszeń, zakresu ich działania oraz trybu nadzoru, które zawarte są w ustawie z dnia 7 kwietnia 1989 r. *Prawo o stowarzyszeniach* (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1393 z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 1 powyższej ustawy stowarzyszenie działa w celach niezarobkowych, wypracowane przez nie dochody winny być przeznaczane na cele statutowe (art. 34 przedmiotowej ustawy). Ponadto, stosownie do art. 2 ust. 3 ww. aktu prawa stowarzyszenie opiera swoją działalność na pracy społecznej członków.

Z kolei kwestie finansowania ratownictwa górskiego reguluje ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. *o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich* (Dz.U. Nr 208, poz. 1241). W art. 2 przedmiotowej ustawy określono definicję gór, zgodnie z którą - ilekroć w ustawie

jest mowa o górach – rozumie się przez to obszar: Beskidu Niskiego, Beskidu Wyspowego, Beskidu Średniego, Beskidu Sądeckiego, Beskidu Żywieckiego, Beskidu Małego, Beskidu Śląskiego, Bieszczadów, Gorców, Pienin, Sudetów Wschodnich, Sudetów Środkowych, Sudetów Zachodnich, Tatr, pasma Spisko-Gubałowskiego oraz Wyżyny Krakowsko-Wieluńskiej z wyłączeniem obszarów jednostek osadniczych i dróg publicznych. Zatem Minister udzielając dotacji, zgodnie z podpisanymi umowami z GOPR i TOPR, na realizację zadania publicznego dotyczącego zapewnienia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach nie przekazuje przedmiotowej dotacji na pokrycie kosztów wszystkich działań realizowanych przez te organizacje, ale tylko tych które realizowane są w myśl ww. ustawy na terenie gór.

Należy również wskazać, że wymieniona ustawa dokonała wydzielenia ratownictwa narciarskiego, którego finansowanie należy do zarządzających zorganizowanym terenem narciarskim. Ratownicy TOPR i GOPR, jeżeli zajmują się ratownictwem narciarskim na zorganizowanych terenach narciarskich, udzielają zarządzającym tymi terenami usługi, za którą - podobnie jak inne podmioty gospodarcze - pobierają opłatę.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) na bieżąco analizuje dane statystyczne przekazywane przez GOPR i TOPR dotyczące działań ratowniczych na terenie gór. Poniżej przedstawiono dane dotyczące działań ratowniczych i wypadków śmiertelnych w latach 2012-2015.

	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015
<b>Liczba działań ratowniczych zgłoszonych przez GOPR i TOPR łącznie</b>	<b>2330</b>	<b>2033</b>	<b>1900</b>	<b>2345</b>
<b>w tym GOPR</b>				
Liczba działań ratowniczych	1838	1607	1428	1728
Liczba wypadków śmiertelnych	21	39	43	23
<b>w tym TOPR</b>				
Liczba działań ratowniczych	492	426	472	619
Liczba wypadków śmiertelnych	21	19	19	16

Jak wynika z powyższych danych liczba działań ratowniczych zrealizowanych w 2015 roku jest zbliżona do poziomu z 2012 roku, z czego można wnioskować, że wahania dotyczące liczby działań ratowniczych w górach związane są z większą lub mniejszą liczbą dni słonecznych w danym roku, utrzymując się jednocześnie w długim okresie na takim samym poziomie.

Jednocześnie warto podkreślić, że minister właściwy do spraw wewnętrznych na podstawie art. 17 ust. 2 ustawy o *bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich* na zadania z zakresu ratownictwa górskiego może udzielać jedynie dotacji celowych, przyznawanych z części budżetu państwa, której jest dysponentem. Dotacje na realizację zadań z zakresu ratownictwa górskiego i wodnego ujmowane są w budżecie MSWiA w części 42 - Sprawy wewnętrzne, dziale 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75415 - Zadania



ratownictwa górskiego i wodnego. W ustawie budżetowej na 2016 rok zaplanowano na ten cel 13.450 tys. zł, z tego dla GOPR planuje się przekazanie dotacji w wysokości 7.521 tys. zł, TOPR – 5.779 tys. zł oraz dla organizacji ratownictwa wodnego – na szkolenia ratowników – 150 tys. zł.

Aktualnie rozpoczęły się prace planistyczne nad projektem ustawy budżetowej na 2017 rok. W dniu 16 czerwca 2016 roku zostały przedłożone Ministrowi Finansów druki planistyczne przewidziane w I etapie prac nad przyszłorocznym budżetem. W zakresie wydatków na ratownictwo górskie zgłoszone zostały dodatkowe potrzeby dotyczące zakupów inwestycyjnych w wysokości 1.170 tys. zł, z tego 400 tys. zł na zakup 2 samochodów terenowych, 170 tys. zł na zakup części do śmigłowca ratowniczego TOPR oraz 600 tys. zł na przystosowanie śmigłowca do zgodności z wymaganiami w zakresie umożliwienia rejestracji dodatkowych parametrów lotu.

W najbliższym czasie spodziewane jest przesłanie przez Ministra Finansów limitów wydatków na 2017 rok dla poszczególnych części budżetowych (II etap projektowania budżetu). Limity wydatków kalkulowane są na podstawie przyjętych przez Radę Ministrów *Założeń projektu budżetu państwa*, z uwzględnieniem aktualnej sytuacji makroekonomicznej oraz *Wieloletniego Planu Finansowego Państwa*. Wielkość dotacji na ratownictwo górskie w roku przyszłym będzie uzależniona od wysokości przekazanego limitu dla części 42 - Sprawy wewnętrzne.

Przedstawiając powyższe pragnę również dodać, że MSWiA do dnia 30 czerwca 2016 roku pokrywało zatrudnienie 135 ratowników górskich zatrudnionych na 134,5 etatu (35 etatów TOPR i 99,5 etatu GOPR). W dniu 30 czerwca 2016 roku Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podpisał aneks do umowy z Górkim Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym na 2016 rok *na realizację zadania publicznego w zakresie ratownictwa górskiego na terenie Polski Południowej*, akceptując wniosek GOPR o finansowanie dodatkowych 9 etatów ratowników górskich w ramach przyznanej dotacji celowej. W związku z powyższym od dnia 1 lipca 2016 roku GOPR w ramach dotacji celowej pokrywa koszty zatrudnienia 108,5 etatu pracowniczego ratowników górskich.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że obecnie nie jest planowane kolejne zwiększenie liczby etatów ratowników górskich.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.