

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2019-08-20

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-1-75/2019(6)

### **Odpowiedź na interpelację nr 32756**

#### **odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 32756**

W załączeniu przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 32756.

Załączniki:

1. ODP. NA INT. NR 32756.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2019-08-29T11:10:35Z

**Podpis elektroniczny**

**Pani**

**Elżbieta Witek**

Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na interpelację numer 32756 Posłów na Sejm RP Pana Macieja Masłowskiego, Pana Pawła Skuteckiego i Pana Pawła Szramki w sprawie *działalności Biura Nadzoru Wewnętrznego*, informuję, że w dniu 27 stycznia 2018 roku<sup>1</sup> został powołany Inspektor Nadzoru Wewnętrznego, przy pomocy którego Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji sprawuje nadzór nad podległymi służbami, tj. Policją, Strażą Graniczną, Służbą Ochrony Państwa i Państwową Strażą Pożarną, a także pełniącymi służbę w tych formacjach funkcjonariuszami oraz zatrudnionymi pracownikami.

Biuro Nadzoru Wewnętrznego (BNW) ze szczególną uwagą analizuje wszelkie informacje - pochodzące z różnych źródeł, w tym od czynnych funkcjonariuszy lub pracowników podmiotów nadzorowanych (aktualnie w polskim systemie prawnym nie funkcjonuje legalna definicja „sygnalisty”<sup>2</sup>) - dotyczące naruszeń prawa przez podmioty nadzorowane oraz podejmuje działania w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i wykrywania określonych przepisami prawa kategorii przestępstw popełnianych przez funkcjonariuszy i pracowników podmiotów nadzorowanych. Jednocześnie z uwagi na stosunkowo niewielką liczebność pracowników BNW, część tego rodzaju działań jest podejmowana poprzez zlecenie czynności dla Biura Spraw Wewnętrznych Policji (BSWP) oraz Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej (BSWSG)<sup>3</sup>, a w niektórych przypadkach także z wykorzystaniem zespołów zadaniowych<sup>4</sup>. Działania w tym zakresie są realizowane przede wszystkim w ramach czynności operacyjno-rozpoznawczych, a więc ze swej istoty mających charakter niejawni i jako takie podlegających regułom określonym w ustawie z dnia 5 sierpnia 2019 r. *o ochronie informacji niejawnych*<sup>5</sup>. Przewidziany przez ustawę *o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw*

---

<sup>1</sup> W wyniku wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. *o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2018 r. poz. 106). Nowelizacją został również objęty tytuł zmienianego aktu prawnego, który obecnie brzmi: *ustawa z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych* (Dz.U. z 2018 r. poz. 2216, z późn. zm).

<sup>2</sup> W rządowym Programie Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014-2019 kwestii tzw. sygnalistów w ogóle nie ujęto. Natomiast w dokumencie wprowadzonym na podstawie uchwały nr 207 Rady Ministrów z 19 grudnia 2017 r. *w sprawie Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020* (M. P. z 2018 r. poz. 12) znalazło się m.in. działanie 4.1. *Przygotowanie i wdrożenie przepisów prawnych w zakresie ochrony tzw. sygnalistów*.

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 11j ust. 1 pkt 1 ww. ustawy.

<sup>4</sup> O których mowa w art. 11j ust. 1 pkt 4 ww. ustawy.

<sup>5</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 742

wewnętrznych, zwaną dalej „ustawą”, tryb udostępniania uzyskanych w ten sposób informacji nie pozwala na przedstawienie bliższych szczegółów w tym zakresie. W tym miejscu należy wyjaśnić, że BNW nie posiada uprawnień śledczych wynikających z ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks postępowania karnego*<sup>6</sup>, a tym samym nie prowadzi postępowań przygotowawczych, w ramach których następuje ogłoszenie postanowienia o przedstawieniu zarzutów, nie dokonuje również zatrzymań osób ani nie wykonuje innych czynności procesowych. Zgodnie z art. 11q *ustawy* BNW ma obowiązek przekazywania materiałów do organów właściwych do ścigania sprawy.

Ze względu na liczebność poszczególnych nadzorowanych formacji, a także zakres ich ustawowych zadań największa liczba wyjaśnianych przez BNW spraw dotyczy Policji, w dalszej kolejności Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa.

*Ustawa* nałożyła na Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji obowiązek nadzorowania prawidłowości realizacji czynności operacyjno-rozpoznawczych, a także realizacji zadań przez BSWP i BSWSG. W związku z powyższym ich funkcjonowanie jest poddawane systematycznej ocenie przez inspektorów BNW, a uwagi są przekazywane kierownictwu tych jednostek.

W celu podniesienia skuteczności realizowanych zadań ustawowych w 2018 roku z inicjatywy Inspektora Nadzoru Wewnętrznego podjęto działania zmierzające do nawiązania współpracy z Centralnym Biurem Antykorupcyjnym oraz Krajową Administracją Skarbową.

W odniesieniu do kosztów działalności BNW w 2018 roku informuję, że jego finansowanie jest oparte na zasadach określonych w ocenie skutków regulacji będącej integralną częścią projektu przyjętej w dniu 9 listopada 2017 r. *ustawy o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw*. Wykonanie budżetu państwa na 2018 rok, w tym w części 42 „Sprawy wewnętrzne”, której dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, podlegało ocenie Sejmu RP, który podczas 84. posiedzenia w dniu 19 lipca 2019 roku przyjął sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2018 r. oraz udzielił absolutorium Radzie Ministrów<sup>7</sup>.

Z poważaniem  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław Zieliński  
Sekretarz Stanu

Otrzymuje: Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

<sup>6</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 1987, z późn. zm.

<sup>7</sup> Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 19 lipca 2019 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2018 r. oraz w sprawie absolutorium dla Rady Ministrów (M.P. poz. 734).