

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-12-18

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-6-18/2018(4)

Odpowiedź na interpelację nr 27903

**w sprawie potrzeby zmiany przepisów regulujących funkcjonowanie ochotniczych straży
pożarnych**

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na e-
interpelację numer 27903 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Pępek.

Załączniki:

1. ODP NA INT 27903.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-12-20T09:17:36Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 27903 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Pępek w sprawie *potrzeby zmiany przepisów regulujących funkcjonowanie ochotniczych straży pożarnych*, uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Zarówno jednostki ochotniczych straży pożarnych (OSP), jak i Związek Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej (ZOSP RP), zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o ochronie przeciwpożarowej* (Dz.U. z 2018 r. poz. 620, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. *Prawo o stowarzyszeniach* (Dz.U. z 2017 r. poz. 210, z późn. zm.) i są podmiotami niezależnymi od Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Należy również wskazać, że zagadnienia dotyczące polityki energetycznej, infrastruktury energetycznej, w tym funkcjonowania systemów energetycznych, z uwzględnieniem zasad racjonalnej gospodarki i potrzeb bezpieczeństwa energetycznego kraju, zgodnie z ustawą z dnia 4 września 1997 r. *o działach administracji rządowej* (Dz.U. z 2018 r. poz. 762, z późn. zm.), pozostają w gestii ministra właściwego do spraw energii.

W związku z powyższym, kwestia dotycząca ewentualnego podjęcia prac legislacyjnych związanych ze zmianą ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne* (Dz.U. z 2018 r. poz. 755, z późn. zm.) oraz przepisów wykonawczych poprzez stworzenie przez przedsiębiorstwa energetyczne odrębnej grupy taryfowej dla wskazanej grupy odbiorców - jednostek OSP, pozostaje poza właściwością Ministra SWiA.

Dodatkowo pragnę nadmienić, że zastosowanie uprzywilejowania lub odrębnego traktowania jednych podmiotów, tj. organizacji lub związku stowarzyszeń, stwarza duże prawdopodobieństwo powstania oczekiwań o podobnym charakterze ze strony pozostałych organizacji i podmiotów funkcjonujących w obszarze ratownictwa jako organizacje pozarządowe. Jednocześnie ewentualne wprowadzenie rozwiązania zaproponowanego przez Panią Posel mogłoby spotkać się z zarzutem naruszenia konstytucyjnej zasady równości (art. 32 ust. 1 Konstytucji RP) poprzez uprzywilejowanie OSP względem innych podmiotów wykonujących zadania o równie istotnym znaczeniu dla ogółu społeczeństwa.

Jednocześnie informuję, że zasady finansowania jednostek ochrony przeciwpożarowej, którymi są OSP zostały określone w art. 29 *ustawy*. Zgodnie z tym przepisem koszty funkcjonowania ww. jednostek są pokrywane z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, dochodów instytucji ubezpieczeniowych ubezpieczających osoby prawne

i fizyczne oraz środków własnych podmiotów, wskazanych w art. 17 *ustawy*, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej.

Należy zauważyć, że art. 32 *ustawy* wskazuje bezwzględny obowiązek jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ponoszenia kosztów funkcjonowania OSP związanych z ich wyposażeniem, utrzymaniem, wyszkoleniem i zapewnieniem gotowości bojowej. Jednocześnie art. 44 *ustawy* stanowi, że wszelkie koszty związane z utrzymaniem zakładowej straży pożarnej albo innej jednostki ochrony przeciwpożarowej, w tym OSP, ponosi właściciel, zarządca lub użytkownik budynku, obiektu lub terenu, w którym ona funkcjonuje. Ponadto na podstawie art. 32 ust. 3b *ustawy* jednostki OSP mogą otrzymywać środki pieniężne w formie dotacji od jednostek samorządu terytorialnego.

Niezależnie od powyższego warto podkreślić, że Minister SWiA docenia ogromną rolę jaką OSP pełnią w realizacji zadań w obszarze ochrony przeciwpożarowej. Resort spraw wewnętrznych i administracji podejmuje liczne działania na rzecz podnoszenia poziomu wyposażenia i wyszkolenia jednostek OSP oraz zapewnienia ich dofinansowania ze środków budżetu państwa. W 2017 roku dotacja dla jednostek OSP wzrosła o ponad 15 mln zł w stosunku do kwoty dotacji w 2016 roku i wynosiła 124 110 000 zł, w tym 81 110 000 zł dla jednostek działających w ksrg. Natomiast w 2018 roku kwota dotacji dla OSP wyniosła 137 585 000 zł, w tym dla jednostek włączonych do ksrg - 83 950 000 zł, a dla pozostałych jednostek - 53 635 000 zł. Oznacza to prawie 11% wzrost środków w porównaniu do ubiegłego roku. Ogółem od 2015 roku, w którym dotacja wynosiła 105,5 mln zł, do 2018 roku nastąpił wzrost środków finansowych przeznaczonych dla jednostek OSP o 32,085 mln zł, tj. o 30,4 %.

Z poważaniem
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
z up. Jarosław Zieliński
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:
Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.