

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-12-11

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-1-191/2018(13)

Odpowiedź na interpelację nr 26582

**odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelacje o numerach od 26582
do 26589 oraz o numerze 26512**

W załączeniu przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelacje o numerach od 26582 do 26589 oraz o numerze 26512.

Załączniki:

1. ODP.NA INT. POSŁA PUDŁOWSKIEGO.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-12-20T09:10:36Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelacje Posła na Sejm RP Pana Pawła Pudłowskiego dotyczące realizacji projektów strategicznych (flagowych) Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR)¹, dla których - zgodnie ze *Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do 2020 roku (z perspektywą do 2030 roku)* - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) jest podmiotem odpowiedzialnym w obszarach następujących projektów strategicznych: *Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020; Skuteczne zwalczanie przestępczości związanej z podatkiem od towarów i usług; Bezpieczeństwo dokumentów publicznych; Krajowy System Ratowniczy; Centralna Baza Magazynowa; Modernizacja radiowego analogowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności opartego o elektroniczne syreny alarmowe; Skuteczna ochrona ludności i obrona cywilna; Polityka Migracyjna Polski oraz Powszechny system monitorowania usług publicznych*, tj. interpelacje numer 26582 - 26589 i 26512 przedstawiam, co następuje.

Wymienione projekty (z wyjątkiem projektu pn. *Skuteczne zwalczanie przestępczości związanej z podatkiem od towarów i usług*) wchodzi w skład tzw. portfela projektów strategicznych MSWiA i są uwzględnione w systemie teleinformatycznym MonAliZa (Monitoring, Analiza, Zarządzanie) służącym do wykonywania monitoringu operacyjnego projektów strategicznych SOR. Za prowadzenie wymienionego systemu jest odpowiedzialne Rządowe Biuro Monitorowania Projektów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

I. Projekt strategiczny pn. *Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020*

Ustanowiony ustawą z dnia 15 grudnia 2016 roku (Dz.U. z 2018 r. poz. 1828) *Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020* (zwany dalej *Programem*) ma na celu poprawę skuteczności i sprawności działania ww. formacji oraz stworzenie warunków sprzyjających realizacji ich ustawowych zadań przez modernizację infrastruktury, sprzętu i wyposażenia, a także wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji.

Zakres *Programu* obejmuje wykonanie następujących przedsięwzięć: 1) inwestycje budowlane; 2) zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu: a) transportowego, b) uzbrojenia i techniki specjalnej, c) informatyki i łączności; 3) zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy;

¹ Prezes Rady Ministrów upoważnił Ministra Inwestycji i Rozwoju do udzielenia, w porozumieniu z zainteresowanymi członkami Rady Ministrów, odpowiedzi na interpelacje o numerach 26411-26589 Posła na Sejm RP Pana Pawła Pudłowskiego dotyczące realizacji Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR).

Minister Inwestycji i Rozwoju przekazał - zgodnie z właściwością - do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji interpelacje o numerach 26582-26589 oraz 26512.

4) wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy przez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy oraz 5) zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji przez dokonanie określonych w *Programie* podwyżek.

Program realizują Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, a także jednostki organizacyjne im podległe i przez nich nadzorowane lub kontrolowane oraz Komendant Służby Ochrony Państwa (wcześniej Szef Biura Ochrony Rządu). *Programem* są objęte również jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i jednostki ochotniczych straży pożarnych - realizujące zadania zlecone z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Łączny plan wydatków na dzień 30 czerwca 2018 roku wynosił 9.186.697 tys. zł, w tym na realizację poszczególnych przedsięwzięć:

- inwestycje budowlane - 2.344.988 tys. zł;
- sprzęt transportowy - 1.167.635 tys. zł;
- sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej - 250.862 tys. zł;
- sprzęt informatyki i łączności - 941.011 tys. zł
- wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy - 362.967 tys. zł;
- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy - 3.381.333 tys. zł;
- zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych - 737.901 tys. zł.

Na podstawie art. 6 ww. ustawy Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji przedstawia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej (RP), w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informację o realizacji *Programu* za rok poprzedni.

Zgodnie z *Informacją o realizacji w 2017 roku „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020”*, przedłożoną Sejmowi RP - druk sejmowy numer 2600, wydatkowano (łącznie z wydatkami niewygasającymi²) kwotę 1.386.077 tys. zł., w tym Policja - 877.984 tys. zł, Państwowa Straż Pożarna - 299.987 tys. zł, Straż Graniczna - 182.088 tys. zł oraz Biuro Ochrony Rządu - 26.018 tys. zł. Na poszczególne przedsięwzięcia w ramach *Programu* w 2017 roku wydatkowano³:

- na inwestycje budowlane - 330.743 tys. zł;
- na sprzęt transportowy - 168.135 tys. zł;
- na sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej - 28.024 tys. zł;
- na sprzęt informatyki i łączności - 169.870 tys. zł
- na wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy - 83.819 tys. zł;
- na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy - 497.498 tys. zł;
- na zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych - 107.988 tys. zł.

II. Projekt strategiczny pn. *Skuteczne zwalczanie przestępczości związanej z podatkiem od towarów i usług*

Stosownie do załącznika numer 1 uchwały Nr 1/09/2019 Rady monitorowania portfela projektów strategicznych⁴ z dnia 25 września 2018 r. w sprawie aktualizacji portfela projektów strategicznych

² tj. z uwzględnieniem wydatków objętych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2017 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz.U. poz. 2426).

³ Jak wyżej.

⁴ utworzonej zarządzeniem Nr 58 Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. (M.P. poz. 442, z późn. zm.).

projekt strategiczny pn. *Skuteczne zwalczanie przestępczości związanej z podatkiem od towarów i usług* został zakończony.

Celem ww. projektu było podjęcie prac legislacyjnych w zakresie zmian w obowiązujących przepisach prawa w kierunku umożliwienia służbom i instytucjom zaangażowanym w omawianym obszarze skutecznej wymiany informacji na temat składników majątkowych sprawców przestępstw.

Efektem podjętych działań było uchwalenie w dniu 23 marca 2017 roku ustawy *o zmianie ustawy - Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. poz. 768), która transponowała dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/42/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. *w sprawie zabezpieczenia i konfiskaty narzędzi służących do popełnienia przestępstwa i korzyści pochodzących z przestępstwa w Unii Europejskiej* (Dz.Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 39).

Wskazaną ustawą uregulowano mechanizm tzw. konfiskaty rozszerzonej oraz znacznie rozszerzono możliwości pozyskiwania i wymiany informacji przez właściwe służby, w tym na etapie prowadzonych czynności operacyjno-rozpoznawczych. Jednocześnie ww. ustawą wprowadzono do polskiego prawa karnego materialnego, procesowego i wykonawczego zmiany wpływające na efektywność mechanizmów służących pozbawiania sprawców przestępstw korzyści osiągniętych z popełnienia czynów zabronionych. W wyniku powyższej ustawy dokonano również zmiany w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* umożliwiające pozyskiwanie przez tę formację informacji od podmiotów zewnętrznych, co stanowi niezbędny warunek z perspektywy identyfikowania składników mienia pochodzącego z przestępstw.

Opracowanie projektu ww. ustawy odbyło się bezkosztowo.

III. Projekt strategiczny pn. *Bezpieczeństwo dokumentów publicznych*

Projekt strategiczny pn. *Bezpieczeństwo dokumentów publicznych* jest jednym z projektów zaliczonych do obszaru Bezpieczeństwo narodowe wskazanego w *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*. Realizacja powyższego projektu jest wieloetapowa i w pierwszej kolejności obejmowała prace legislacyjne nad ustawą *o dokumentach publicznych*, która została uchwalona przez Sejm RP w dniu 22 listopada 2018 roku, a następnie - w związku z funkcjonowaniem podstawy prawnej - będzie dotyczyła budowy Rejestru Dokumentów Publicznych.

Głównym celem ww. ustawy jest stworzenie systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych - chodzi o kompleksowe działania, w tym nadzór nad producentem najbardziej wrażliwych dokumentów, a także stałe monitorowanie sfery dokumentów publicznych oraz prewencję i edukację w wymienionym obszarze. Właściwe zabezpieczenie dokumentów przed fałszerstwem i skuteczne metody weryfikacji ich autentyczności mają istotne znaczenie dla każdego obywatela, pewności i bezpieczeństwa obrotu prawnego i ekonomiczno-finansowego. Dlatego jest zasadne stworzenie mechanizmów wsparcia dla emitentów dokumentów w zakresie standaryzacji procedur i tworzenia wzorów dokumentów publicznych.

System bezpieczeństwa dokumentów publicznych będzie obejmował:

- ustalenie hierarchii dokumentów publicznych w zależności od ich znaczenia dla bezpieczeństwa państwa i przypisanie tym dokumentom wymaganych minimalnych zabezpieczeń,
- ustanowienie ministra właściwego do spraw wewnętrznych jako odpowiedzialnego za kształtowanie polityki bezpieczeństwa dokumentów publicznych i zapewnienie funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych,
- stworzenie procedury opracowywania wzorów dokumentów publicznych,
- określenie wymogów dla wytwórców dokumentów publicznych,

- określenie obowiązków organów emitujących dokumenty publiczne i obowiązków funkcjonariuszy publicznych w zakresie weryfikacji autentyczności dokumentów,
- utworzenie Rejestru Dokumentów Publicznych,
- określenie zasad przechowywania dokumentów publicznych.

Najistotniejszym elementem związanym z działaniami prowadzonymi do osiągnięcia celu ww. ustawy jest budowa *Rejestru Dokumentów Publicznych*, na którą zostały zaplanowane środki w wysokości 500.000 zł w projekcie budżetu na rok 2019.

IV. Projekt strategiczny pn. *Krajowy System Ratowniczy*

Celem projektu strategicznego pn. *Krajowy System Ratowniczy* jest przygotowanie ustawy o *Krajowym Systemie Ratowniczym* (KSR), która m.in. umożliwi stworzenie warunków do integracji działalności ratowniczej różnych systemów ratowniczych obecnie funkcjonujących w Polsce.

Wspólne mechanizmy funkcjonowania KSR mają pozwolić na prowadzenie przez państwo optymalnej polityki w zakresie ratownictwa, a tym samym bezpieczeństwa wewnętrznego. Wpłynie to na sposób reagowania na zagrożenia, przy możliwości optymalizacji wydatków na tę sferę bezpieczeństwa.

Koordinacja prac związanych z opracowaniem projektu ww. ustawy i projektów aktów wykonawczych została powierzona Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej. Harmonogram prac realizacji omawianego projektu strategicznego zakłada następujące działania: inwentaryzację obowiązującego prawa; proces przygotowania projektu koncepcji ustawy o KSR oraz proces opracowania projektu ustawy o KSR i aktów wykonawczych.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zaakceptował kierunek koncepcji rozwiązań zmierzających do utworzenia KSR.

Do tej pory nie poniesiono żadnych kosztów finansowych związanych z realizacją projektu strategicznego pn. *Krajowy System Ratowniczy*.

V. Projekt strategiczny pn. *Centralna Baza Magazynowa*

Celem projektu strategicznego pn. *Centralna Baza Magazynowa* jest stworzenie centrum logistycznego funkcjonującego 24 godziny na dobę w ciągu tygodnia, które mogłoby być również uruchamiane podczas organizowania międzynarodowych akcji pomocy humanitarnej czy akcji pomocy ratowniczej.

Podmiotem odpowiedzialnym za koordynację prac nad ww. projektem oraz za opracowanie projektu rozporządzenia dotyczącego Centralnej Bazy Magazynowej, stanowiącego akt wykonawczy do projektu ustawy o *ochronie ludności i obronie cywilnej kraju*, jest Szef Obrony Cywilnej Kraju.

Dotychczas nie poniesiono żadnych kosztów finansowych związanych ze wskazanym projektem rozporządzenia.

VI. Projekt strategiczny pn. *Modernizacja radiowego analogowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności opartego o elektroniczne syreny alarmowe*

Celem projektu strategicznego pn. *Modernizacja radiowego analogowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności opartego o elektroniczne syreny alarmowe* jest stworzenie jednolitego systemu krajowego zapewniającego możliwość rozwoju wykorzystania oprócz syren alarmowych wchodzących w skład scentralizowanych systemów alarmowania miast, także rozgłośni radiowych i ośrodków telewizyjnych oraz syren alarmowych, które nie są włączone do miejskich systemów alarmowania (np. syren zakładów pracy, syren ochotniczych straży pożarnych).

Opracowany - na podstawie przepisów zawartych w projekcie ustawy *o ochronie ludności i obronie cywilnej* - projekt rozporządzenia Rady Ministrów będzie określał organizację i warunki przygotowania oraz sposób funkcjonowania systemu wykrywania i alarmowania, a także systemu wczesnego ostrzegania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz właściwość organów w tych sprawach. Obecnie w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej trwa analiza materiałów nadesłanych z urzędów wojewódzkich dotyczących koncepcji programu modernizacji systemów ostrzegania i alarmowania na terenie wszystkich województw.

Do tej pory na realizację ww. projektu strategicznego nie poniesiono żadnych kosztów finansowych.

VII. Projekt strategiczny pn. *Skuteczna ochrona ludności i obrona cywilna*

Celem projektu strategicznego pn. *Skuteczna ochrona ludności i obrona cywilna* jest przygotowanie ustawy *o ochronie ludności i obronie cywilnej*, która umożliwi stworzenie ram dla zapewnienia warunków niezbędnych dla ochrony życia i zdrowia, podstawowych warunków przetrwania ludzi, współpracy i współdziałania systemów ratowniczych, organów władzy i administracji publicznej, służb i innych podmiotów wykonujących zadania ochrony ludności, usprawnienie koordynowania przyjmowania i udzielania pomocy humanitarnej oraz zapewnienie odpowiednich zasobów do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

Koordinacja prac i przygotowanie projektu ww. ustawy zostały powierzone Szefowi Obrony Cywilnej Kraju.

Na opracowanie projektu ustawy *o ochronie ludności i obronie cywilnej* nie poniesiono żadnych kosztów finansowych.

VIII. Projekt strategiczny pn. *Polityka Migracyjna Polski*

Projekt strategiczny pn. *Polityka Migracyjna Polski* przewiduje opracowanie kompleksowego dokumentu przedstawiającego polski model aktywnej polityki migracyjnej, zakładającej m.in. usprawnienie zarządzania procesami emigracyjnymi, imigracyjnymi, integracji cudzoziemców w Polsce, z uwzględnieniem bezpieczeństwa państwa. Wymieniony dokument będzie stanowił podstawę dla działań podmiotów realizujących zadania związane z wjazdem, pobytem i wyjazdem cudzoziemców w perspektywie czasowej do 2030 roku.

Zgodnie z harmonogramem realizacji ww. projektu zakres prac przewidzianych na 2018 rok obejmuje następujące punkty:

- Analizę i ocenę poprzednich prac nad przygotowaniem „*Polityki migracyjnej Polski*”;
- Analizę opinii społecznych dotyczących dokumentów *Polityka migracyjna Polski* oraz *Plan działania*;
- Przygotowanie metodologii prac nad nowym dokumentem określającym politykę migracyjną Polski;
- Określenie zakresu problematyki objętej nowym dokumentem;
- Proces konsultacji z podmiotami współodpowiedzialnymi za kształtowanie i realizację polityki migracyjnej w celu uaktualnienia/uzgodnienia treści dokumentu;
- Przekazanie uzgodnionego projektu dokumentu do podmiotów współodpowiedzialnych za kształtowanie i realizację polityki migracyjnej;
- Zorganizowanie posiedzenia *Zespołu do Spraw Migracji* w celu uzyskania akceptacji lub ewentualnych uwag do projektu dokumentu.

Został zakończony etap określony w ww. harmonogramie jako *Proces konsultacji z podmiotami współodpowiedzialnymi za kształtowanie i realizację polityki migracyjnej w celu uaktualnienia treści dokumentu*. Równolegle w ostatnim okresie trwały prace nad projektem właściwego dokumentu.

Projekt *Polityka Migracyjna Polski* jest realizowany bezkosztowo.

IX. Projekt strategiczny pn. *Powszechny system monitorowania usług publicznych*

Projekt strategiczny pn. *Powszechny system monitorowania usług publicznych* zakłada wdrożenie systemu monitoringu usług publicznych w postaci powszechnie dostępnego, elektronicznego systemu bazodanowego składającego się z modułu monitorującego wyposażonego w funkcjonalności prezentacji oraz raportowania. W przypadku usług świadczonych przez jednostki samorządu terytorialnego ważną funkcjonalnością wymienionego systemu będzie możliwość porównywania świadczenia usług publicznych przez jednostki o zbliżonej charakterystyce w formule *benchmarkingu*.

Wskazany projekt jest wykonywany w podziale na trzy uzupełniające się przedsięwzięcia współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego:

- I. *System monitorowania usług publicznych - koncepcja SMUP* - projekt realizowany w okresie od dnia 1 stycznia 2017 roku do dnia 31 grudnia 2018 roku (do dnia 30 września 2018 roku wydatkowano ponad 7,1 mln złotych);
- II. *System monitorowania usług publicznych - wdrożenie SMUP* - projekt zaplanowany do realizacji w okresie od dnia 1 kwietnia 2019 roku do dnia 30 września 2021 roku;
- III. Upowszechnienie systemu w 617 jednostkach samorządu terytorialnego - przedsięwzięcie będzie realizowane w formule konkursowej w 2022 roku.

Powyższy projekt ma charakter partnerski. Stronę rządową reprezentują MSWiA oraz Główny Urząd Statystyczny, natomiast stronę samorządową - Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich oraz Śląski Związek Gmin i Powiatów.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dotyczy sygn. DSP.INT.4810.1143-1320.2018).