

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-09-20

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-5-8/2018(10)

### **Odpowiedź na interpelację nr 25334**

#### **Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 25334 Posła na Sejm RP Pana Norberta Kaczmarczyka w sprawie przydziału dofinansowań do zakupu sprzętu dla ochotniczych straży pożarnych i Państwowej Straży Pożarnej**

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 25334 Posła na Sejm RP Pana Norberta Kaczmarczyka w sprawie przydziału dofinansowań do zakupu sprzętu dla ochotniczych straży pożarnych i Państwowej Straży Pożarnej.

#### Załączniki:

1. PROJEKT ODP. - 13.09.2018 R.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-09-27T09:28:23Z

**Podpis elektroniczny**



**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 25334 Posła na Sejm RP Pana Norberta Kaczmarczyka w sprawie *przydziału dofinansowań do zakupu sprzętu dla ochotniczych straży pożarnych i Państwowej Straży Pożarnej*, uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Zgodnie z art. 29 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o ochronie przeciwpożarowej* (Dz.U. z 2018 r. poz. 620) koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są z:

- budżetu państwa,
- budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
- dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby prawne i fizyczne,
- środków własnych podmiotów, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej.

Koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej (OSP) ponosi gmina (art. 32 ust. 2 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej*). Jednostki OSP mogą ubiegać się również o środki finansowe, którymi dysponuje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji. W 2018 roku kwota dotacji przeznaczona dla jednostek OSP na zapewnienie ich celów statutowych wynosi 137 585 000 zł.

Jednostki OSP mogą ubiegać się o dofinansowanie działalności z następujących źródeł:

- środków przekazywanych z budżetu państwa na podstawie corocznie zawieranych umów (od 2016 roku zadanie jest realizowane przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej na podstawie upoważnienia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji). Środki te są przeznaczone na realizację zadań obejmujących m.in. przygotowanie jednostek OSP do organizowania i prowadzenia akcji ratowniczej w czasie walki z pożarami oraz likwidacji miejscowych zagrożeń, w tym zakup sprzętu i wyposażenia. W tym celu zainteresowana jednostka powinna przedłożyć opracowaną ofertę realizacji zadania publicznego za pośrednictwem komendanta powiatowego/miejskiego PSP. Dotacje są udzielane i rozliczane na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz.U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).
- środków ujętych w budżecie państwa; Zgodnie z art. 33 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej*, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej dokonuje

rozdziału wyżej wymienionych środków pomiędzy jednostki ochotniczej straży pożarnej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, z zastrzeżeniem ich wykorzystania wyłącznie dla zapewnienia gotowości bojowej. Wysokość tych środków jest określana corocznie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w drodze rozporządzenia (w 2018 roku została ustalona w kwocie 83 950 000 zł). Jednostka OSP działająca w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego może uzyskać dofinansowanie w postaci dotacji z budżetu państwa, na podstawie art. 33 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, na zadanie publiczne pod tytułem „Zapewnienie gotowości bojowej jednostki ochrony przeciwpożarowej włączonej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego”. Jednostka OSP ubiegająca się o przyznanie takiej dotacji powinna złożyć wniosek do właściwego terytorialnie komendanta powiatowego/miejskiego PSP.

- środków przekazywanych przez zakłady ubezpieczeń uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia, o których mowa w art. 38 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie rozdziału środków finansowych przeznaczonych wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej (Dz.U. z poz. 1317), jednostka ochrony przeciwpożarowej zainteresowana otrzymaniem dofinansowania powinna złożyć stosowny wniosek (wraz z opinią właściwego terytorialnie komendanta powiatowego PSP) do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego PSP. Wnioski o dofinansowanie ze środków pochodzących z firm ubezpieczeniowych są dostępne na stronie internetowej Komendy Głównej PSP: [www.straz.gov.pl](http://www.straz.gov.pl).
- środków pochodzących z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) przeznaczonych na zakup i karosację samochodów pożarniczych, których wysokość jest określana w formie aneksu do porozumienia właściwych ministrów: do spraw środowiska oraz do spraw wewnętrznych. Porozumienie w sprawie współdziałania w zakresie zwalczania zagrożeń dla środowiska zawarte 30 października 2015 roku pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych a Ministrem Środowiska umożliwia dofinansowanie zakupu specjalistycznego sprzętu ratowniczego, służącego również wykonywaniu działań na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dofinansowanie na zakup samochodu bojowego można uzyskać jedynie do 50% kosztów kwalifikowanych poszczególnych zadań i w kwocie nie mniejszej niż 100 tys. zł dla danego zadania (oznacza to, że minimalna wartość zadania nie może być niższa niż 200 tys. zł). Zgodnie z przyjętą od 2016 roku w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji pragmatyką procedowania listy zadań w zakresie dofinansowania zakupu sprzętu ze środków NFOŚiGW dla jednostek OSP, propozycje w zakresie ujęcia na liście poszczególnych jednostek OSP wraz z kwalifikacją konkretnych zadań przedstawia Ministrowi Komendant Główny PSP. Dlatego też, aby zadanie zgłoszone przez jednostkę OSP mogło zostać ujęte na liście



sprzętu do zakupu ze środków NFOŚiGW, należy wystąpić do Komendanta Głównego PSP.

- środków przekazywanych przez samorządy terytorialne - na podstawie przepisów art. 32 ust. 3b ustawy *o ochronie przeciwpożarowej*, dających możliwość ubiegania się przez OSP o finansowanie zakupu sprzętu niezbędnego dla prowadzenia działalności statutowej u odpowiedniego terytorialnie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Zgodnie z ww. przepisami, jednostka samorządu terytorialnego może przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji.
- środków rzeczowych (nieodpłatny, technicznie sprawny, zbędny sprzęt i urządzenia), które Państwowa Straż Pożarna na podstawie art. 31 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej* jest zobowiązana przekazywać na rzecz OSP. W tym celu zainteresowana jednostka OSP powinna zwrócić się z wnioskiem zaopiniowanym przez Zarząd Wojewódzki Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej, za pośrednictwem komendanta powiatowego PSP, do właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego PSP, który ostatecznie decyduje o uznaniu takiego sprzętu lub pojazdu za zbędny oraz o jego zagospodarowaniu na rzecz innej jednostki PSP lub OSP.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji docenia ogromną rolę, jaką pełnią OSP w działaniach podejmowanych w obszarze ochrony przeciwpożarowej. Znajduje to odzwierciedlenie w przekazywanych na rzecz OSP środkach finansowych. Od 2015 roku do 2018 roku nastąpił wzrost środków finansowych przeznaczonych dla jednostek OSP o 32,085 mln zł, tj. o 30,4 %.

Tabela porównawcza dotycząca dotacji dla jednostek OSP w latach 2015-2018

LATA	OSP	OSP w KSRG	SUMA
2015	32 500 000 zł	73 000 000 zł	105 500 000 zł
2016	36 000 000 zł	73 000 000 zł	109 000 000 zł
2017	43 000 000 zł	81 110 000 zł	124 110 000 zł
2018	53 635 000 zł	83 950 000 zł	137 585 000 zł

Ponadto na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. *o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020”* (Dz.U. poz. 2140, z późn. zm.), dla jednostek OSP przewidziano dofinansowanie w ciągu 4 lat w łącznej kwocie 501 400 tys. zł, w tym 335 800 tys. zł dla jednostek włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz 165 600 tys. zł dla pozostałych jednostek OSP.

Środki te będą przeznaczone na:

- a) zakupy samochodów ratowniczo-gaśniczych – 268 800 tys. zł,
- b) zakupy sprzętu techniki specjalnej – 62 000 tys. zł,
- c) zakupy sprzętu informatyki i łączności – 4 200 tys. zł,
- d) zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego – 66 400 tys. zł,
- e) inwestycje budowlane - remonty strażnic – 100 000 tys. zł.

Dodatkowo w 2018 roku, w wyniku współpracy z Ministrem Środowiska, NFOŚiGW oraz jego wojewódzkimi oddziałami, a także z jednostkami samorządu terytorialnego, zaplanowano zakup 382 samochodów ratowniczo-gaśniczych za łączną kwotę 285 717 400 zł.

Jednocześnie w 2018 roku Minister Sprawiedliwości w ramach „Funduszu Sprawiedliwości” przeznaczył na wsparcie działalności jednostek OSP, w szczególności na zakup profesjonalnego sprzętu ratowniczo-gaśniczego i zestawów medycznych kwotę 100 mln zł.

Łącznie w 2018 roku planowany jest zakup 450 samochodów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek OSP finansowany m.in. z NFOŚiGW oraz z dotacji celowych budżetu państwa. Samochody te posłużą do realizacji zadań publicznych w szczególności: „Zapewnienie gotowości bojowej jednostki ochrony przeciwpożarowej włączonej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego” oraz „Przygotowanie jednostek ochotniczych straży pożarnych do działań ratowniczo-gaśniczych”.

Wśród szczegółowych kryteriów podziału środków finansowych dla jednostek OSP, poza określoną przepisami prawa procedurą, stosowane są wytyczne określające liczbę wyjazdów jednostek, poziom wyszkolenia ratowników czy liczbę ludności przypadającą na teren objęty ochroną przeciwpożarową. Podstawowym kryterium pozostaje jednak wpływ danego przedsięwzięcia na ochronę przeciwpożarową. Sytuacje, w których mobilne jednostki ochrony przeciwpożarowej utraciły możliwości udziału w działaniach ze względu na uszkodzenia sprzętu bądź jego kradzież, są traktowane priorytetowo. Ma to na celu utrzymanie odpowiedniego standardu poziomu niesionej pomocy w skali kraju, przede wszystkim w zakresie czasu reakcji oraz możliwości sprzętowych.

Działalność Państwowej Straży Pożarnej jest finansowana z następujących źródeł:

- budżet państwa (w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz w części 85 – Budżety wojewodów, której dysponentami są właściwi terytorialnie wojewodowie),
- środki finansowe pozyskiwane z Unii Europejskiej,
- środki Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- środki finansowe przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego,
- środki finansowe przeznaczone wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej przekazywane przez zakłady ubezpieczeń.

W części 42 budżetu państwa plan wydatków, ustalony na dzień 30 czerwca 2018 roku, wynosił w grupie zakupów sprzętu:

- sprzęt elektroniczny i łączności – 355 000 zł.
- sprzęt informatyczny – 18 279 000 zł.
- sprzęt transportowy, pływający i taboru lotniczego – 906 000 zł.
- sprzęt techniki specjalnej – 915 000 zł.

Środki finansowe na zakup sprzętu dla jednostek PSP przyznawane są zgodnie z minimalnymi standardami wyposażenia zawartymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 listopada 2014 r. w sprawie *szczególonych zasad wyposażenia jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej* (Dz.U. poz. 1793). Komendanci powiatowi PSP,

po uzyskaniu stosownej opinii właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego PSP, zwracają się z wnioskiem do Komendanta Głównego PSP o dofinansowanie zakupu sprzętu.

Jednocześnie z uwagi na pojawiające się nowe rodzaje zagrożeń wymagające interwencji jednostek PSP są prowadzone analizy dotyczące potrzeb sprzętowych. Na podstawie uzyskanych w ten sposób informacji są dokonywane zakupy sprzętu umożliwiającego skuteczny udział jednostek PSP w różnego rodzaju zdarzeniach, jak np. ratownictwo chemiczne, drogowe, kolejowe czy długotrwałe akcje ratowniczo-gaśnicze

Z poważaniem  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław Zieliński  
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.