

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-09-13

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-1-162/2018(9)

### **Odpowiedź na interpelację nr 25284**

#### **odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 25284**

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 25284.

Załączniki:

1. ODP. NA.INT. NR 25284.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-09-19T07:11:26Z

**Podpis elektroniczny**



**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji numer 25284 Posła na Sejm RP Pana Marka Wójcika w sprawie *podniesienia limitu wydatków budżetu państwa na Służbę Ochrony Państwa* przedstawiam, co następuje.

Na wstępie należy zauważyć, że informacja podana przez Pana Posła, iż cyt. *Budżet Służby Ochrony Państwa został podniesiony o 10% w następnych 10 latach budżetowych, a w niektórych nawet o 20%*, nie znajduje potwierdzenia w kwotach wzrostu.

Podwyższenie w poszczególnych latach limitów wydatków określonych w art. 390 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o *Służbie Ochrony Państwa* (Dz.U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.), po nowelizacji, w ujęciu kwotowym i procentowym przedstawia się następująco:

W latach 2018-2027 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy wynosi przed nowelizacją - 3 346 258 tys. zł oraz po nowelizacji - 3 673 180 tys. zł (326 922 tys. zł↑; 9,8%↑), z tym że w poszczególnych latach limit wynosi:

<u>przed nowelizacją</u>	<u>po nowelizacji</u>	<u>kwota wzrostu</u>	<u>% wzrostu</u>
w 2018 r. - 228 409 tys. zł;	245 269 tys. zł;	16 860 tys. zł;	7,4%
w 2019 r. - 352 520 tys. zł;	382 931 tys. zł;	30 411 tys. zł;	8,6%
w 2020 r. - 316 859 tys. zł;	349 825 tys. zł;	32 966 tys. zł;	10,4%
w 2021 r. - 334 941 tys. zł;	369 674 tys. zł;	34 733 tys. zł;	10,4%
w 2022 r. - 341 637 tys. zł;	376 934 tys. zł;	35 297 tys. zł;	10,3%
w 2023 r. - 327 224 tys. zł;	362 555 tys. zł;	35 331 tys. zł;	10,8%
w 2024 r. - 367 967 tys. zł;	403 298 tys. zł;	35 331 tys. zł;	9,6%
w 2025 r. - 373 828 tys. zł;	409 159 tys. zł;	35 331 tys. zł;	9,5%
w 2026 r. - 347 098 tys. zł;	382 429 tys. zł;	35 331 tys. zł;	10,2%
w 2027 r. - 355 775 tys. zł.	391 106 tys. zł.	35 331 tys. zł.	9,9%

Z powyższych danych wynika, że limity w poszczególnych latach wzrastają od 7,4% do 10,8%, a w perspektywie 10 lat o 9,8%.

Podwyższenie limitu wydatków określonego w art. 390 ustawy o *Służbie Ochrony Państwa* było spowodowane faktem, że przed jej nowelizacją limity wydatków wyrażone kwotowo na okres 10 lat, w części dotyczącej uposażeń, były skalkulowane w oparciu o wielokrotność kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa bez uwzględniania wzrostu tej wielokrotności od dnia 1 maja 2018 r. do 3,99.

Obowiązek określania limitów wydatków wynika z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Mianowicie ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o *zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw*

(Dz.U. Nr 257 poz. 1726, z późn. zm.) w art. 50 ustawy *o finansach publicznych* wprowadziła rozwiązanie, zgodnie z którego wymogami w przyjmowanych przez Radę Ministrów projektach ustaw, których skutkiem finansowym może być zmiana poziomu wydatków jednostek sektora finansów publicznych, określa się w treści projektu maksymalny limit wydatków wyrażony kwotowo, na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, oddzielnie dla każdego roku. Dodatkowo ww. artykuł nakłada obowiązek ustalenia mechanizmów korygujących, mających zastosowanie w przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków.

Wymieniony obowiązek został wprowadzony od dnia 1 stycznia 2011 r., a więc dotyczy projektów ustaw przyjmowanych przez Radę Ministrów po tym dniu. Zatem - odpowiadając na pytanie Pana Posła *o planowane tożsame podniesienie limitu wydatków budżetu państwa na Policję, Straż Graniczną i Państwową Straż Pożarną* - należy wskazać, iż w ustawach pragmatycznych wymienionych formacji nie są określone tożsame limity z uwagi na to, że projekty tych ustaw były przyjmowane przez Radę Ministrów, a następnie uchwalane przez Sejm RP przed 2011 r., tj. ustawa *o Policji* została uchwalona w dniu 6 kwietnia 1990 r., ustawa *o Straży Granicznej* w dniu 12 października 1990 r., a ustawa *o Państwowej Straży Pożarnej* w dniu 24 sierpnia 1991 r. Jedynie w ustawie pragmatycznej dotyczącej Służby Ochrony Państwa, przyjętej po wejściu w życie art. 50 ustawy *o finansach publicznych*, określono maksymalne limity wydatków i każde zwiększenie budżetu ponad ten limit wymaga nowelizacji ustawy. Zwiększanie wydatków budżetowych Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej nie wymaga nowelizacji ustaw z powodu nielimitowania ich w ustawach określających pragmatykę tych służb.

Niezależnie od powyższego należy mieć na uwadze, że ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. *o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020”* (Dz.U. poz. 2140, z późn. zm.) wprowadzono dwa przedsięwzięcia płacowe pn. *Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych*.

Realizacja przedsięwzięć płacowych następuje poprzez dwuetapowe podwyżki, tj. zrealizowaną już od dnia 1 stycznia 2017 r. oraz drugi etap od dnia 1 stycznia 2019 r. i obejmuje wszystkie formacje resortu spraw wewnętrznych i administracji, tj.: Policję, Straż Graniczną, Państwową Straż Pożarną oraz Służbę Ochrony Państwa.

Z przewidzianych w ww. Programie modernizacji dwóch etapów wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy, od dnia 1 stycznia 2017 r. podwyższono przeciętne miesięczne uposażenie o 253 zł na osobę, a po uwzględnieniu wzrostu nagrody rocznej wypłacanej w 2018 r. daje to łączny wzrost o 274 zł. Z kolei w drugim etapie, który przypada na 2019 rok, zostanie podwyższone przeciętne miesięczne uposażenie o kolejne 309 zł i w następnym roku nastąpi dalszy wzrost nagrody rocznej - co da łącznie 335 zł.

W tym miejscu warto przypomnieć, że od dnia 1 stycznia 2016 r. podwyższono funkcjonariuszom uposażenia o 202 zł. Powyższe działania spowodowały, że po wdrożeniu drugiego etapu wymienionego Programu modernizacji funkcjonariusze otrzymają przeciętnie ponad 800 zł w stosunku do 2015 r.

Ponadto, pomimo „zamrożenia” funduszu wynagrodzeń na 2018 rok, decyzją Rządu RP zwiększono fundusz uposażeń funkcjonariuszy resortu spraw wewnętrznych i administracji o środki w wysokości 150.000 tys. zł, z przeznaczeniem na podwyższenie - od dnia 1 maja

2018 roku - uposażeń funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa dla najniżej zarabiających i nowo przyjmowanych funkcjonariuszy. Na ten cel Policja otrzymała ponad 98 mln zł i podwyżką objęto łącznie 74,7 tys. etatów, Państwowa Straż Pożarna - ponad 36 mln zł i podwyżką objęto łącznie 23,4 tys. etatów, Straż Graniczna - ponad 13 mln zł i podwyżką objęto łącznie 10,2 tys. etatów, a Służba Ochrony Państwa - niemal 2,5 mln złotych, a podwyżką objęto łącznie 1,9 tys. etatów.

Jednocześnie podjęto decyzję o podniesieniu, od dnia 1 maja 2018 r., dodatku stołecznego dla ponad 9.200 policjantów pełniących służbę w Komendzie Stołecznej Policji oraz w jednostkach jej podległych. Na ten cel Policja otrzymała dodatkowe środki w wysokości 15 mln zł, a miesięczna wysokość dodatku wzrosła z kwoty 304,70 zł do kwoty 479,90 zł.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.