

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-09-10

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-5-2/2018(12)

Odpowiedź na interpelację nr 24770

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 24770 Posła na Sejm RP Pana Zbigniewa Sosnowskiego w sprawie wprowadzenia do obrotu i użytku przez strażaków ubrań specjalnych trójelementowych

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 24770 Posła na Sejm RP Pana Zbigniewa Sosnowskiego w sprawie wprowadzenia do obrotu i użytku przez strażaków ubrań specjalnych trójelementowych

Załączniki:

1. PROJEKT ODP. - 10.09.2018 R..DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-09-19T07:17:13Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 24770 Posła na Sejm RP Pana Zbigniewa Sosnowskiego w sprawie *wprowadzenia do obrotu i użytku przez strażaków ubrań specjalnych trójelementowych*, uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Znowelizowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2007 r. *w sprawie wykazu wyrobów służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia i życia oraz mienia, a także zasad wydawania dopuszczenia tych wyrobów do użytkowania* (Dz.U. poz. 1002, z późn. zm.) stanowi realizację upoważnienia ustawowego z art. 7 ust. 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o ochronie przeciwpożarowej* (Dz.U. z 2018 r. poz. 620) i zmienia dodatkowe wymagania techniczne dla środków ochrony indywidualnej, jakimi są ubrania specjalne zgodne z normą PN-EN 469 oraz kurtka lekka ubrania specjalnego zgodna z normą PN-EN 15614. Przedmiotowa nowelizacja nie wprowadziła kolejnych dodatkowych wymagań technicznych dla ubrań specjalnych, a jedynie uporządkowała już istniejące. Wprowadzone zmiany miały na celu usunięcie wątpliwości dotyczących wymagań określonych dla ww. środków ochrony indywidualnej, które pokrywały się z obowiązującą normą PN-EN 469. Zmiany te uprościły konstrukcję ubrania specjalnego, a tym samym wpłynęły na obniżenie kosztów jego produkcji, przy czym poziom ochrony gwarantowanej przez te ubrania nie zmienił się w stosunku do istniejącego przed nowelizacją z uwagi na obowiązek zapewnienia ochrony przez te ubrania wynikający wprost ze wskazanych dwóch norm PN-EN 469 i PN-EN 15614.

Wraz z powyższą zmianą przeprowadzono nowelizację rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 listopada 2005 r. *w sprawie umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej* (Dz. U. z 2006 r. poz. 25, z późn. zm.), która polegała na dodaniu do ubrania specjalnego strażaków Państwowej Straży Pożarnej dodatkowego elementu w postaci kurtki lekkiej o konstrukcji jednowarstwowej, której wzór jest tożsamy z istniejącym dotychczas wzorem kurtki „ciężkiej”. Zmiana ta była podyktowana dotychczasowymi doświadczeniami strażaków Państwowej Straży Pożarnej, związanymi z użytkowaniem ubrania specjalnego w trakcie prowadzonych czynności ustawowych. Kurtka lekka tworzy wraz z kurtką i spodniami komplet ubrania specjalnego dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej, który przed nowelizacją składał się z dwóch elementów.

Projekty nowelizacji ww. rozporządzeń zostały skierowane do uzgodnień międzyresortowych, w tym ze służbami oraz do konsultacji z reprezentatywnymi organizacjami związkowymi zrzeszającymi strażaków m.in. ze Związkiem Zawodowym Strażaków „Florian”, Krajową Sekcją Pożarnictwa NSZZ „Solidarność” oraz Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Pożarnictwa.

Projekty rozporządzeń, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz.U. poz. 2039, z późn. zm.), nie zostały poddane notyfikacji, gdyż regulacje nimi określone nie odnoszą się do wprowadzenia przepisów technicznych, a jedynie odsyłają do ustanowionych już europejskich norm technicznych, które zostały wprost inkorporowane do polskiego porządku prawnego jako normy oznaczone PN-EN. Ponadto na etapie uzgodnień międzyresortowych uzasadnienie powodu braku notyfikowania rozporządzenia nie budziło żadnych wątpliwości podmiotów biorących udział w uzgodnieniach, w tym Rządowego Centrum Legislacji oraz krajowego koordynatora systemu notyfikacyjnego, którym jest minister właściwy do spraw gospodarki. Minister Przedsiębiorczości i Technologii również nie zgłosił uwag w tym zakresie.

Prace legislacyjne nad przedmiotowymi zmianami trwały od lutego 2018 roku, kiedy to projekty zostały skierowane do uzgodnień międzyresortowych i zakończyły się ich ogłoszeniem w Dzienniku Ustaw z dnia 23 maja 2018 roku. Zgodnie z uzasadnieniem projektowanej nowelizacji dotyczącej umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej celowym było jej wejście w życie przed rozpoczęciem się okresu letniego, tak aby strażacy już w tym roku mogli korzystać z lepszych ubrań specjalnych, co miało wpłynąć na poprawę komfortu pełnionej służby. Zapewnienie powyższej zmiany implikowało również konieczność wprowadzenia ww. zmian w rozporządzeniu w sprawie *wyказu wyrobów służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia i życia oraz mienia, a także zasad wydawania dopuszczenia tych wyrobów do użytkowania*. Podjęto zatem czynności w celu równoczesnego wejścia w życie ww. nowelizacji.

Zestaw składający się z kurtki lekkiej spełniającej wymagania normy PN-EN 15614 oraz spodni spełniających wymagania normy PN-EN 469 wpisuje się w postulaty strażaków i został wprowadzony po to, aby ułatwić oraz usprawnić wykonywanie zadań służbowych w warunkach niewymagających ochrony na poziomie gwarantowanym przez normę PN-EN 469. Wykonywanie zadań służbowych w warunkach wymagających ochrony na poziomie gwarantowanym przez normę PN-EN 469 nadal będzie się odbywać z zastosowaniem kurtki i spodni spełniających jej wymagania.

Jednocześnie w ramach trójelementowego ubrania specjalnego składającego się z kurtki i spodni spełniających wymagania normy PN-EN 469 oraz kurtki lekkiej spełniającej wymagania normy PN-EN 15614, użytkownik może zakupić i używać tylko spodnie i kurtkę zgodną z normą PN-EN 469.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej spełniania przez nowe ubranie odpowiednich warunków, informuję, że odpowiada ono wymaganiom stawianym Środkom Ochrony Indywidualnej określonym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/425 z dnia 9 marca 2016 r. *w sprawie środków ochrony indywidualnej oraz uchylecia dyrektywy Rady 89/686/EWG* (Dz.U. UE.L Nr 81, str. 51).

W nawiązaniu do pytania dotyczącego zgodności nowego zestawu ubrań z dyspozycją przepisu ust. 1.2.1.3. załącznika II regulującego zasadnicze wymagania dotyczące zdrowia i bezpieczeństwa określającego maksymalne dopuszczalne utrudnienia dla użytkownika, należy przywołać stanowisko Centralnego Instytutu Ochrony Pracy - Państwowy Instytut Badawczy (CIOP-PIB) z dnia 17 maja 2018 roku z którego wynika: *„Jeśli jednak analiza ryzyka podczas akcji przeciwpożarowej w terenie otwartym wykaże, że jest taka konieczność, to można stosować odzież ochronną składającą się z kurtki spełniającej wymagania PN-EN 15614:2009 i spodni spełniających wymagania PN-EN 469:2014-11”*.

Odnosząc się natomiast do poruszonej kwestii czternastodniowego *vacatio legis* wyjaśniam, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o *ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W projektowanych nowelizacjach, zgodnie z wymogami ustawy, określono czternastodniowe *vacatio legis*, jednocześnie dodając w nowelizacji rozporządzenia w *sprawie umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej* art.2 umożliwiające stosowanie dotychczasowych ubrań specjalnych do końca 2027 roku, co było podyktowane faktem, że obecnie kupowane i używane ubrania specjalne są zgodne z wymaganiami obowiązującej normy PN-EN 469. Zapewniają więc wymagany poziom zabezpieczenia, ale nie dają dostatecznego komfortu. Ze względów ekonomicznych uznano jednakże, że nie jest zasadne pozbywanie się nieużytych ubrań specjalnych według dotychczasowego wzoru i pozwolono na ich użytkowanie do końca okresu ich przydatności do użycia.

Z poważaniem
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH i ADMINISTRACJI
z up. Jarosław Zieliński
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.