

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-08-13

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-4-115/2018(5)

### **Odpowiedź na interpelację nr 23822**

#### **Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 23822**

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 23822 Posła na Sejm RP Pana Władysława Kosiniaka-Kamysza w sprawie kryteriów i zasad przyznawania dotacji finansowych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych, w szczególności dla jednostek włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Załączniki:

1. P\_ODP\_INT23822.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-08-31T12:33:01Z

**Podpis elektroniczny**

BMP-0713-4-115/2018/MKa/MM

**Pan**  
**Marek Kuchciński**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 23822 Posła na Sejm RP Pana Władysława Kosiniaka-Kamysza w sprawie *kryteriów i zasad przyznawania dotacji finansowych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych, w szczególności dla jednostek włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego*, uprzejmie informuję, że Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, jak i Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej (PSP) dostrzegają istotną rolę jaką pełnią jednostki ochotniczych straży pożarnych (OSP) w obszarze ochrony przeciwpożarowej oraz podczas działań ratowniczo-gaśniczych, w szczególności te włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg).

W *ustawie budżetowej na rok 2018*<sup>1</sup> w części 42 - Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 - Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, zostały ujęte dotacje celowe dla jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w wysokości 73 000 000 zł.

Ponadto, w ramach *Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020*<sup>2</sup>, w rezerwie celowej zostały zaplanowane środki w wysokości 10 950 000 zł. W sumie dla OSP włączonych do ksrg w 2018 roku na realizację zadania publicznego pod tytułem „Zapewnienie gotowości bojowej jednostki ochrony przeciwpożarowej włączonej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego” zaplanowano 83 950 000 zł.

Zgodnie z art. 33 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*<sup>3</sup> Komendant Główny PSP dokonuje rozdziału wyżej wymienionych środków pomiędzy jednostki ochotniczej straży pożarnej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, z zastrzeżeniem ich wykorzystania wyłącznie dla zapewnienia gotowości bojowej. Środki te mają na celu zapewnienie odpowiedniego poziomu ochrony przeciwpożarowej przez jednostki OSP funkcjonujące na terenie całego kraju, czyli mają służyć temu, aby każda osoba potrzebująca pomocy otrzymała ją możliwie jak najszybciej i na możliwie wysokim poziomie.

<sup>1</sup> *Ustawa budżetowa na rok 2018* z dnia 11 stycznia 2018 r. (Dz.U. poz. 291).

<sup>2</sup> Wprowadzonego ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. *o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020”* (Dz.U. poz. 2140, z późn. zm.).

<sup>3</sup> *Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej* (Dz.U. z 2018 r. poz. 620).



Podziału limitu środków na poszczególne województwa dokonuje podległy ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, który - na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o *Państwowej Straży Pożarnej*<sup>4</sup> - jest centralnym organem administracji rządowej w sprawach organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz ochrony przeciwpożarowej.

Wskazane przepisy prawa upoważniają Komendanta Głównego PSP do podejmowania działań zapewniających skuteczność funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz optymalnej realizacji zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Niezmiernie ważnym elementem jest również zapewnienie skutecznej kontroli nad optymalnym wykorzystaniem środków na zakup sprzętu i wyposażenia na terenie całego kraju w powiązaniu z danymi, m.in. dotyczącymi rodzaju i częstotliwości występowania zagrożeń na danym obszarze. Należy zauważyć, że Komendant Główny PSP posiada narzędzia pozwalające na dokładną i obiektywną ocenę stanu ochrony przeciwpożarowej w kraju oraz potrzeb związanych z jej funkcjonowaniem. Dodatkowo prowadzi ewidencję jednostek włączonych do kserg, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych w *sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego*<sup>5</sup>. Według stanu na dzień 24 lipca 2018 roku do kserg włączone są 4 404 jednostki ochotniczych straży pożarnych.

Jak wspomniano powyżej, Państwowa Straż Pożarna dysponuje danymi dotyczącymi możliwości udziału jednostek ochrony przeciwpożarowej w działaniach, posiada m.in. wiedzę w zakresie wyposażenia jednostek (sił i środków), wyszkolenia strażaków - ratowników (w tym również druhow jednostek OSP), stopnia mobilności, itd. Państwowa Straż Pożarna opracowuje i na bieżąco aktualizuje materiały analityczne dotyczące zagrożeń oraz możliwości przeciwdziałania wszystkim potencjalnym zdarzeniom na terenie całego kraju. Pozwala to na dokonanie dokładnej i obiektywnej oceny, co bezpośrednio przekłada się na efektywność i racjonalność wykorzystania środków finansowych.

Ponadto Państwowa Straż Pożarna posiada narzędzia do rozdziału środków finansowych, a także nadzorowania ich dystrybuowania. Środki te podlegają kontroli przez państwowe instytucje kontrolne. Centralne dysponowanie środkami finansowymi mającymi na celu poprawę ochrony przeciwpożarowej umożliwia wykorzystanie wielu źródeł finansowania jednostek OSP.

Centralny rozdział środków finansowych przez jednego dysponenta umożliwia również bardziej skuteczną kontrolę nad ich rzeczowym wykorzystaniem. Podział środków jest dokonywany adekwatnie do zgłoszonych potrzeb, z uwzględnieniem innych źródeł finansowania ochotniczych straży pożarnych, co przyczynia się do bardziej racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.

Jednocześnie należy zauważyć, że przy procesie rozdzielania środków na finansowanie potrzeb jednostek OSP konieczna jest ich priorytetyzacja i w pierwszej kolejności wspieranie

---

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o *Państwowej Straży Pożarnej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313).

<sup>5</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w *sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego* (Dz.U. poz. 1317).



tych najważniejszych, które będą najkorzystniej wpływały na ochronę przeciwpożarową jako całość, niezależnie od gminy czy powiatu w jakim się znajdują.

Informuję również, że nie są ustalane indywidualne limity dotacji dla konkretnego powiatu. Tego rodzaju sposoby podziału dotacji nie są planowane również w przyszłości, gdyż zjawisko to skutkowałoby niewłaściwym dysponowaniem środków finansowych w skali kraju. Nie jest możliwe, aby przy udzielaniu dotacji ze środków z budżetu państwa, które muszą zostać wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, tj. na cele ochrony przeciwpożarowej stosowane było wyłącznie kryterium kwot przydzielonych na dany powiat. Rozdział środków finansowych jest tak skonstruowany, aby w pierwszej kolejności wsparcie otrzymywały najbardziej potrzebujące jednostki OSP, jednocześnie wykluczając możliwość niepotrzebnego dublowania się przyznanych środków finansowych. Jest to zadanie właściwych terytorialnie komendantów powiatowych (miejskich) PSP.

Nie należy wykluczać, że dotacje dla jednostek OSP w powiecie tarnowskim w przyszłości będą wyższe, co nie może być jednak zagwarantowane poprzez ustalenie stałego limitu dla powiatu. Przydzielenie stałych limitów na każdy powiat charakteryzowałoby się wyjątkowo nieefektywnym dysponowaniem środków publicznych.

Wymaga podkreślenia, że z roku na rok jednostki ochotniczych straży pożarnych, zarówno te włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, jak i działające poza ww. systemem, otrzymują coraz więcej środków finansowych z budżetu państwa. Ogółem od 2015 roku, w którym dotacja wynosiła 105,5 mln zł, do 2018 roku nastąpił wzrost środków finansowych przeznaczonych dla jednostek OSP o 32,085 mln zł, tj. o 30,4%. Dla porównania: dotacja w 2015 roku dla jednostek OSP niewłączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego wynosiła 32,5 mln zł. W 2016 roku było to już 36 mln zł, co daje wzrost o 3,5 mln zł. Z kolei w 2017 roku dotacja dla jednostek OSP wzrosła o ponad 15 mln zł w stosunku do kwoty dotacji w 2016 roku i wynosiła 124.110.000 zł, w tym 81.110.000 zł dla jednostek działających w kserg. W 2017 roku ochotnicze straże pożarne otrzymały środki z budżetu o ponad 13% większe w porównaniu do 2016 roku. Łączna kwota dotacji w 2018 roku dla ochotniczych straży pożarnych wynosi 137.585.000 zł, w tym dla jednostek włączonych do kserg: 83.950.000 zł, a dla pozostałych jednostek ochotniczych straży pożarnych: 53.635.000 zł. Dotacja w 2018 roku jest większa o 13.475.000 zł od dotacji z 2017 roku. Oznacza to prawie 11% wzrost środków w porównaniu do 2017 roku.

Z poważaniem  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław Zieliński  
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.