

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-07-23

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-2-85/2018

Odpowiedź na interpelację nr 22369

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 22369 Posła na Sejm RP Pana Krystiana Jarubasa

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 22369 Posła na Sejm RP Pana Krystiana Jarubasa w sprawie wykorzystywania samochodów służbowych Państwowej Straży Pożarnej.

Załączniki:

1. ODP NA INT NR 22369.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-08-24T12:29:00Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 22369 Posła na Sejm RP Pana Krystiana Jarubasa w sprawie *wykorzystywania samochodów służbowych Państwowej Straży Pożarnej*, za nieprawdziwą należy uznać tezę dotyczącą nadmiernego korzystania z samochodów służbowych Państwowej Straży Pożarnej (PSP) w celu dojazdu do miejsca pełnienia służby i powrotu do miejsca zamieszkania przez zastępców Komendanta Głównego PSP oraz komendantów wojewódzkich PSP. Jak wskazał Komendant Główny PSP w okresie, o którym mowa w wystąpieniu nie wpłynęły od obywateli ani strażaków i pracowników PSP skargi czy uwagi dotyczące korzystania z ww. pojazdów. Jednocześnie pragnę nadmienić, że w latach 2007-2015 takich skarg i uwag dotyczących korzystania z samochodów służbowych przez ówczesne kierownictwo PSP było bardzo dużo, co skutkowało m.in. znaczną liczbą zapytań i interpelacji poselskich w tym zakresie.

Kierownicy jednostek organizacyjnych PSP, z uwagi na bieżącą współpracę z administracją rządową i samorządową oraz jednostkami krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg), a także Zarządami Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej różnych szczebli, realizują powierzone im zadania często poza jednostką organizacyjną PSP, w różnych porach dnia i w różnych miejscach na terenie kraju. Należy przy tym podkreślić, że czas pełnienia służby przez ww. grupę strażaków PSP jest nienormowany. Uwzględniając powyższe, wykorzystywanie samochodów służbowych przez kierowników jednostek organizacyjnych PSP - którzy muszą pozostawać w ciągłej dyspozycji - nie stanowi przywileju, a ma na celu zapewnienie odpowiednich warunków do prawidłowego wykonania powierzonych im zadań.

Jednocześnie należy zauważyć, że miejscem pełnienia służby w przypadku Komendanta Głównego PSP, nie jest wyłącznie siedziba Komendy Głównej PSP w Warszawie. Znaczna część obowiązków służbowych Komendanta Głównego PSP jest wykonywana poza ww. siedzibą (narady i odprawy służbowe, współpraca ze strukturami ochotniczych straży pożarnych, sprawowanie nadzoru nad szkołami PSP, konferencje naukowe tematycznie związane z zakresem działania PSP czy współpraca międzynarodowa). Obowiązki Komendanta Głównego PSP, odpowiedzialność w zakresie organizacji i prawidłowego funkcjonowania ksrg, a także dowodzenia działaniami ratowniczymi zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o *Państwowej Straży Pożarnej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313), wymagają od Komendanta obecności w często odległych częściach kraju, bez względu na porę doby, również w dni ustawowo wolne od pracy. Średni czas pełnienia służby przez komendanta głównego PSP wynosi kilkanaście godzin dziennie, nie licząc wykonywanych zadań w dni ustawowo wolne od pracy. Dojazd do miejsca pełnienia służby i powrót do miejsca zamieszkania samochodem służbowym przez Komendanta Głównego PSP pomimo, że posiada takie uprawnienia, był realizowany sporadycznie.

Odnosząc się do kolejnych kwestii poruszonych w wystąpieniu uprzejmie informuję, że w latach 2016 i 2017 zostały wydane trzy zgody w trybie §11a zarządzenia nr 8 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w *sprawie gospodarki transportowej w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej* (Dz. Urz. KG PSP Nr 1 poz. 8, z późn. zm.), zwanego dalej „zarządzeniem”. Dotyczyło to przypadków, w których miejsce zamieszkania komendanta

znajdowało się poza granicami administracyjnymi miasta, będącego siedzibą tego organu, a komendantowi nie zagwarantowano lokalu służbowego (kwatery tymczasowej) w miejscu pełnienia służby. Dwie zgody wygasły w związku z ustaniem pełnienia funkcji komendantów wojewódzkich przez adresatów tych zgód. Jedna zgoda była wydana na czas określony i wygasła wraz z jego upływem. W 2018 roku nie wydano zgody w ww. trybie.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że, co do zasady, rozstrzygnięcie w tych sprawach nie wymaga uzasadnienia, bowiem w toku ich procedowania każdorazowo brane są pod uwagę takie elementy stanu faktycznego, bez zaistnienia których wydanie przedmiotowej zgody nie byłoby możliwe.

Obowiązujące przepisy prawa nie obligują Komendanta Głównego PSP do uzyskania zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych na zmianę aktów prawnych obowiązujących wewnętrznie. Ustawodawca w art. 8 ust. 5 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej upoważnił Komendanta Głównego PSP do wydania regulacji w zakresie ujednoczenia oraz zapewnienia racjonalnej gospodarki transportowej w jednostkach organizacyjnych PSP.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Komendanta Głównego PSP założeniem nowelizacji §11a ust. 1 i 2 *zarządzenia* (w szczególności w zakresie zmiany brzmienia §11a ust. 2) było objęcie regulacją jedynie tych komendantów, którzy rzeczywiście potrzebują wykorzystywać pojazd w sposób wskazany w tym przepisie, a ich miejsce zamieszkania znajduje się poza granicami administracyjnymi miasta, będącego siedzibą komendy wojewódzkiej lub szkoły pożarnej. Uprawnienie to może być realizowane tylko za zgodą Komendanta Głównego PSP. Po wprowadzeniu ww. nowelizacji został zawężony katalog podmiotów uprawnionych do korzystania z przejazdu pojazdem służbowym z miejsca zamieszkania do miejsca pełnienia służby. Tym samym liczba potencjalnych adresatów normy z §11 ust. 2 *zarządzenia* jest mniejsza, niż w stanie sprzed nowelizacji.

W kontekście powyższego warto nadmienić, że w latach 2007-2015 wszyscy komendanci wojewódzcy, komendanci szkół oraz znaczna część komendantów powiatowych/miejskich Państwowej Straży Pożarnej korzystała z samochodów służbowych do przewozu z miejsca pełnienia służby do miejsca zamieszkania.

Wbrew twierdzeniom zawartym w wystąpieniu nowelizacja spowodowała obniżenie kosztów ponoszonych przez PSP oraz skutkowałą oszczędnościami w budżecie. Było to związane ze wspomnianym zawężeniem katalogu podmiotów uprawnionych oraz faktem, że siedziby komend i szkół usytuowane są w miastach o ograniczonej rozciągłości przestrzennej.

Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej nie prowadzi odrębnej analizy kosztów wynikających z uprawnienia Komendanta Głównego PSP do wydawania zgody dla komendantów wojewódzkich PSP do dojazdu samochodem służbowym do miejsca pełnienia służby i powrotu do miejsca zamieszkania. Nie jest możliwe dokładne wyliczenie kosztów tego typu dojazdu z uwagi na charakter pełnionej służby, a przede wszystkim dużą aktywność Komendanta Głównego PSP oraz komendantów wojewódzkich PSP. Dojazd i powrót nie zawsze odbywają się z miejsca zamieszkania bądź siedziby czy danej jednostki organizacyjnej PSP. Na podstawie obowiązujących przepisów prawa nie jest prowadzona osobna analiza przejechanych kilometrów i zużycia paliwa przez pojazdy, a w konsekwencji nie jest prowadzona odrębna analiza kosztów związanych *stricte* z dojazdem samochodem służbowym do miejsca pełnienia służby i powrotu do miejsca zamieszkania przez osoby do tego uprawnione.

Odnosząc się do pytania dotyczącego kierowców Komendanta Głównego i komendantów wojewódzkich PSP uprzejmie informuję, że kierowcami Komendanta Głównego PSP jest dwóch funkcjonariuszy PSP, realizujących również inne zadania. Natomiast zastępcy Komendanta Głównego PSP mają do dyspozycji po jednym kierowcy – strażaku PSP.

Podobnie w przypadku komendantów wojewódzkich PSP kierowcami samochodów służbowych są strażacy PSP. Funkcjonariusze PSP kierują też samochodami operacyjnymi PSP, które pozostają w stałej dyspozycji komendantów. Funkcjonariusze kierujący tymi pojazdami wykonują ww. czynności służbowe w ramach swoich obowiązków. Czas służby strażaka PSP (kierowcy) jest rozliczany na ogólnych zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 266 poz. 2247, z późn. zm.).

W Państwowej Straży Pożarnej oznakowaniu podlegają wszystkie pojazdy użytkowane przez poszczególne jednostki organizacyjne PSP, tj. samochody pożarnicze i osobowe (operacyjne). Pojazdy wykorzystywane w PSP do celów transportowych i administracyjnych nie muszą być oznakowane. Samochody służbowe użytkowane w PSP są przygotowane, wyposażone i oznakowane w sposób przewidziany dla pojazdów uprzywilejowanych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.). Wszystkie samochody wykorzystywane są wyłącznie do celów służbowych. Należy jednocześnie wskazać, że każda jednostka organizacyjna PSP kupuje samochody w ramach posiadanych środków finansowych, a zakupy są prowadzone w oparciu o przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.). W latach 2016-2017 na zakup pojazdów wydatkowano łącznie kwotę 801 199 zł.

Nawiązując do zagadnienia dotyczącego liczby akcji ratowniczo-gaśniczych kierowanych przez komendantów wojewódzkich PSP uprzejmie informuję, że obowiązki komendantów wojewódzkich PSP w zakresie kierowania działaniem ratowniczym określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1319, z późn. zm.). Zgodnie z §26 ust. 1 ww. rozporządzenia, kierowanie strategiczne są obowiązani przejąć, w następującej kolejności:

- oficer wyznaczony przez komendanta wojewódzkiego PSP do kierowania w jego imieniu i na jego polecenie;
- komendant wojewódzki PSP;
- oficer wyznaczony przez Komendanta Głównego PSP do kierowania w jego imieniu i na jego polecenie;
- Komendant Główny PSP.

Kierowanie strategiczne jest realizowane ze stałego lub ruchomego stanowiska dowodzenia usytuowanego poza strefą kierowania taktycznego lub ze stanowisk kierowania kserg. Ponadto kierowanie strategiczne podczas działań ratowniczych z wykorzystaniem batalionów centralnego odwodu operacyjnego może być prowadzone przez dowódcę odwodu operacyjnego na obszarze województwa. Stosownie do § 25 ust. 3 ww. rozporządzenia, komendant wojewódzki PSP może przejąć kierowanie taktyczne. Należy zauważyć, że strategiczny poziom kierowania działaniem ratowniczym obejmuje siły odwodów operacyjnych na obszarze województwa, siły centralnego odwodu operacyjnego lub siły przekraczające wielkością jeden batalion. Nie jest prowadzona ewidencja wyjazdów komendantów wojewódzkich PSP do działań ratowniczo-gaśniczych.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje: Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.