

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-06-29

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-2-75/2018

Odpowiedź na interpelację nr 22638

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na e-interpelację numer 22638 Posłów na Sejm RP Pana Pawła Szramki, Pana Wojciecha Bakuna, Pana Macieja Masłowskiego i Pana Pawła Skuteckiego w sprawie uposażeń policjantów (...)

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na e-interpelację numer 22638 Posłów na Sejm RP Pana Pawła Szramki, Pana Wojciecha Bakuna, Pana Macieja Masłowskiego i Pana Pawła Skuteckiego w sprawie uposażeń policjantów i funkcjonariuszy podległych MSWiA.

Załączniki:

1. 0713.2.75.PROJEKT ODPOWIEDZI_3.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-07-24T14:24:25Z

Podpis elektroniczny



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 22638 Postów na Sejm RP Pana Pawła Szramki, Pana Wojciecha Bakuna, Pana Macieja Masłowskiego oraz Pana Pawła Skuteckiego w sprawie *uposażeń policjantów i funkcjonariuszy podległych Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji* na wstępie należy podkreślić, że postulat zawarty w wystąpieniu Państwa Postów dotyczący zrównania uposażeń policjantów i żołnierzy zawodowych nie znajduje uzasadnienia.

Zgodnie z art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o *Policji* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.) przeciętne miesięczne uposażenie policjanta stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa – obecnie jest to 1.523,29 zł. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie *wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenia policjantów* (Dz. U. poz. 813) ustalono nową wielokrotność na poziomie 3,28. W związku z powyższym, przeciętne miesięczne uposażenie policjanta wynosi 4.996 zł wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej.

Analogiczne przepisy funkcjonują w odniesieniu do żołnierzy zawodowych, które zostały ujęte w ustawie z dnia 11 września 2003 r. o *szłuzbie wojskowej żołnierzy zawodowych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 173, z późn. zm.). Stosownie do art. 71 ust. 2 ww. ustawy przeciętne uposażenie żołnierzy zawodowych stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość określa ustawa budżetowa (1.523,29 zł). Zgodnie z rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie *określenia wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenia żołnierzy zawodowych* (Dz. U. poz. 1273) wielokrotność ustalono na poziomie 3,20. W związku z tym przeciętne miesięczne uposażenie żołnierza zawodowego wynosi 4.875 zł wraz z miesięczną równowartością dodatkowego uposażenia rocznego.

Z powyższego wynika, że wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjanta jest wyższa o 2,5% w stosunku do wielokrotności przeciętnego miesięcznego uposażenia żołnierzy zawodowych i tym samym przeciętne miesięczne uposażenie policjantów wynoszące 4.996 zł jest wyższe o 121 zł od uposażenia żołnierzy zawodowych.

Odnosząc się natomiast do pozostałych służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji należy wskazać, że wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy ustalono odpowiednio: dla Służby Ochrony Państwa na poziomie 3,99, Straży Granicznej – 3,28, Państwowej Straży Pożarnej – 3,22.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 100 ustawy o *Policji* uposażenie policjanta składa się z uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia. Wysokość uposażenia zasadniczego policjanta jest uzależniona od grupy zaszeregowania jego stanowiska służbowego oraz od posiadanej wysługi lat. Z kolei w art. 104 ww. ustawy wyszczególnia się dodatki przysługujące policjantowi. Policjantowi przysługuje dodatek za stopień w wysokości uzależnionej od posiadanego stopnia policyjnego. Szczegółowe zasady przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych zostały uregulowane w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie *szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat,*

od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.). Należy przy tym podkreślić, że dodatki pełnią funkcję motywacyjną. Ustalanie przez przełożonego wysokości dodatku funkcyjnego czy służbowego podległych mu policjantów ma na celu zagwarantowanie właściwego poziomu wykonywania czynności służbowych, a także zapewnienie policjantom uposażenia odpowiedniego do realizowanych zadań, które mogą znacznie różnić się od siebie złożonością lub stopniem skomplikowania. Ocena dokonywana przez przełożonych, z uwzględnieniem przede wszystkim charakteru i zakresu wykonywanych zadań służbowych oraz posiadanych przez policjanta umiejętności i kwalifikacji zawodowych, gwarantuje stosowną wysokość dodatku funkcyjnego czy dodatku służbowego i stanowi rekompensatę za trudy ponoszone w związku z wykonywaniem zadań służbowych.

Odnosząc się do Służby Ochrony Państwa należy stwierdzić, że różnice w uposażeniu funkcjonariuszy tej formacji wynikają ze stanowisk, na których pełnią służbę funkcjonariusze, z posiadanych przez nich stopni, wysługi lat (mającej wpływ na wzrost uposażenia według stanowiska służbowego) oraz z dodatków o charakterze stałym, tj. dodatku specjalnego oraz dodatku uzasadnionego kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby.

Wysokość stawek uposażenia zasadniczego oraz dodatków funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa wynika z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa (Dz. U. poz. 323, z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 lutego 2018 r. w sprawie dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby (Dz. U. poz. 346) oraz z art. 162 ust. 3-12 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.).

Zróznicowanie uposażenia zasadniczego według stanowiska służbowego nie powinno budzić wątpliwości, przy czym należy podkreślić, iż wysokość tej części uposażenia, podobnie jak w przypadku uposażenia według stopnia, jest określona w przepisach prawa poprzez nominalne wskazanie określonej stawki. Powyższe rozwiązanie wyłącza dowolność, która mogłaby skutkować nieuzasadnionymi merytorycznie różnicami w uposażeniach funkcjonariuszy pełniących służbę na tych samych stanowiskach. Podobnie za racjonalne należy uznać stosowanie dodatku uzasadnionego kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby oraz wzrost uposażenia zasadniczego według stanowiska służbowego z uwagi na wysługę lat. W przypadku uzbrojonej formacji, jaką jest Służba Ochrony Państwa, wątpliwości nie powinien też budzić pewien wpływ stopnia służbowego na uposażenie zasadnicze.

Odnosząc się do składnika uposażenia jakim jest dodatek specjalny, wynoszący do 50% uposażenia zasadniczego, jednak nie mniej niż 1% należy wskazać, że zgodnie z art. 162 ust. 3 ustawy o Służbie Ochrony Państwa, jest on uzależniony od stopnia trudności, złożoności i sposobu realizacji zadań wykonywanych przez funkcjonariusza, efektów jego pracy oraz opinii służbowej poprzedzającej ustalenie wysokości dodatku specjalnego. Ustalenie przedmiotowego dodatku, mającego charakter motywacyjny, następuje z uwzględnieniem wyżej wymienionych kryteriów, zatem również nie powinno prowadzić do powstawania różnic w uposażeniach niemających uzasadnienia merytorycznego.

W odniesieniu do Straży Granicznej podstawą prawną regulującą płace jest ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 104 ww. ustawy uposażenie funkcjonariusza składa się z uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia. Natomiast wskazane powyżej rozporządzenie określa grupy uposażenia zasadniczego, kategorie uposażenia zasadniczego w poszczególnych grupach tego uposażenia oraz odpowiadające im wysokości uposażenia zasadniczego ustalone

z zastosowaniem mnożników kwoty bazowej, zaszeregowanie stanowisk służbowych do poszczególnych grup uposażenia zasadniczego oraz stopni etatowych oraz warunki otrzymywania dodatków do uposażenia oraz ich wysokość.

W Państwowej Straży Pożarnej zasady rozdziału środków finansowych na uposażenia są ustalane w uzgodnieniu z centralami ogólnokrajowych organizacji związków zawodowych funkcjonujących w Państwowej Straży Pożarnej. W zakresie występujących różnic w średnim uposażeniu na poszczególnych stanowiskach służbowych należy stwierdzić, że wynikają one z wysokości lat służby i pracy strażaków zajmujących te stanowiska i związanego z tym wzrostem uposażenia zasadniczego, są zmienne w czasie oraz związane z fluktuacją kadr. Wysokość dodatku służbowego, przy porównywalnych wysokościach średniego uposażenia, wynika przede wszystkim z poziomu nasycenia wysoko kwalifikowaną kadrą i rynkiem pracy.

Jednocześnie informuję, że są podejmowane działania dotyczące wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy zachęcające do pozostania w służbie poprzez systematyczne ich podnoszenie. Od dnia 1 stycznia w 2016 roku każdy funkcjonariusz otrzymał podwyżkę przeciętnego miesięcznego uposażenia o 202 zł. Ponadto ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r.¹ wprowadzono *Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020*, w którym przewidziano dwa etapy podwyższania uposażeń funkcjonariuszy. Po I etapie wdrożonym od dnia 1 stycznia 2017 roku przeciętne miesięczne uposażenie wzrosło o 253 zł. Natomiast kolejny, drugi etap podwyżek zostanie wdrożony od dnia 1 stycznia 2019 roku ze wzrostem przeciętnych miesięcznych uposażeń funkcjonariuszy o 309 zł na etat.

Dzięki wspomnianym podwyżkom, po uwzględnieniu również wzrostów nagród rocznych w latach 2017-2020, przeciętne miesięczne uposażenie funkcjonariuszy wzrośnie o kwotę 609 zł, zatem w 2019 roku uposażenia funkcjonariuszy podległych służb, w tym policjantów, będą wyższe o ponad 800 zł w stosunku do 2015 roku.

Ponadto w ustawie budżetowej na rok 2018 w funduszu uposażeń funkcjonariuszy ujęto dodatkowe środki w kwocie 150 mln zł z przeznaczeniem na podwyższenie – od dnia 1 maja 2018 roku – uposażeń funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa, pełniących służbę na stanowiskach o najniższym poziomie uposażeń. Łącznie podwyżką objętych jest ponad 110 tys. etatów.

Policji przyznano także kwotę 15 mln zł na podwyższenie dodatku stołecznego z 20% kwoty bazowej (304,70 zł) do 31,50% kwoty bazowej (479,90 zł), czyli o 175,20 zł, przysługującego policjantowi pełniącemu służbę na stanowisku etatowym w Komendzie Stołecznej Policji, bądź w innej jednostce organizacyjnej Policji, której terytorialny zasięg działania objęty jest terytorialnym zasięgiem działania Komendanta Stołecznego Policji.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

¹ Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. poz. 2140, z późn. zm.).