

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2017-10-31

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-3-176/2017

Odpowiedź na interpelację nr 16135

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 16135

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 16135 Posłów na Sejm RP Pana Pana Jarosława Sachajki, Pana Norberta Kaczmarczyka oraz Pani Elżbiety Zielińskiej w sprawie szkoleń strażaków OSP.

Załączniki:

1. ODP. MSWIA NA INT. NR 16135.DOC
2. ZAŁ. DO ODP. MSWIA NA INT. NR 16135.PDF

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2017-11-14T14:39:03Z

Podpis elektroniczny



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 16135 Posłów na Sejm RP Pana Jarosława Sachajki, Pana Norberta Kaczmarczyka oraz Pani Elżbiety Zielińskiej w sprawie *szkoleń strażaków Ochotniczych Straży Pożarnych* na wstępie należy wskazać, że Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie nadzoruje Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz jednostek ochotniczych straży pożarnych (OSP). Stosownie do art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o ochronie przeciwpożarowej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 736, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, ochotnicze straże pożarne, jak również Związek Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. *Prawo o stowarzyszeniach* (Dz. U. z 2017 r. poz. 210). W związku z powyższym szczegółowe zadania i organizację OSP oraz ich związku określa statut.

Odnosząc się bezpośrednio do zagadnień poruszonych w niniejszej interpelacji - zgodnie ze stanowiskiem przekazanym przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej (KG PSP) - informuję, że KG PSP cyklicznie opracowuje dokument pt. *„Analiza potencjału ratowniczego ochotniczych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego”*, którego celem jest podsumowanie rozwiązań dotyczących OSP włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (KSRG), ocena funkcjonowania jednostek OSP w KSRG i udziału tych jednostek w działaniach ratowniczych oraz opracowanie wniosków przewidujących poprawę przyjętych rozwiązań. Przedmiotowy dokument określa również minimalny standard wykszolenia jednostki OSP włączonej do KSRG - standard wykszolenia przewidzianego dla 12 osób, czyli obsady dwóch średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych, z następującym podziałem w zakresie posiadanego rodzaju przeszkolenia: 1) szkolenie podstawowe - 12 ratowników (cały stan minimalny); 2) szkolenie naczelników - 2 osoby; 3) szkolenie dowódców - 2 osoby; 4) szkolenie kierowców konserwatorów sprzętu - 3 osoby; 5) szkolenie z zakresu ratownictwa technicznego - 4 osoby; 6) szkolenie z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy - 4 osoby; 7) szkolenie z zakresu zabezpieczenia lądowania Lotniczego Pogotowia Ratunkowego - 4 osoby. Spełnienie powyższego standardu wykszolenia przez jednostki OSP w KSRG, które obecnie kształtuje się na poziomie około 98%, zaspokaja potrzeby osobowe w zakresie gotowości jednostek OSP do podjęcia skutecznych działań ratowniczych.

Jednocześnie warto zwrócić uwagę na dokument pt. „Cele i kierunki funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej i Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego”, w którym zostały zawarte zadania strategiczne realizowane przez PSP z określonymi miernikami ich realizacji oraz kryteriami satysfakcji. Powyższy dokument pozwala na ocenę stanu funkcjonowania KSRG. W ramach omawianego dokumentu monitorowany jest również stan wykszolenia jednostek OSP wchodzących w skład KSRG. Zdefiniowane zostały dwa obszary, które mają wpływ na gotowość podjęcia interwencji przez druhowo ochotników. Powyższe jest wpisane w cel podstawowy pn. „Doskonalenie kadr na potrzeby PSP i innych jednostek ochrony przeciwpożarowej” rozszerzony o cele szczegółowe pn. „Spełnienie ustalonych kryteriów jakościowo-ilościowych przygotowania strażaków Ochotniczych Straży Pożarnych”. Wprowadzono dwa mierniki obrazujące wypełnienie podstawowych standardów wykszolenia: 1) procent jednostek OSP w KSRG spełniających standard wykszolenia podstawowego z kryterium satysfakcji określonym na poziomie 100%; 2) procent jednostek OSP w KSRG spełniających standard wykszolenia dowódców z kryterium satysfakcji określonym na poziomie 100%.

Podsumowania roczne przesyłane z województw w ww. zakresie wskazują, że za 2014 rok standard wykszolenia podstawowego spełniło średnio 90,2% jednostek OSP, natomiast standard wykszolenia dowódców spełniło średnio 93% jednostek. Analogicznie dane za 2015 rok kształtują się na poziomie średniej 97% oraz 93%, natomiast 2016 rok przyniósł wyniki na poziomie 97% w obydwu kategoriach. Powyższe wyniki wyraźnie wskazują na stałą poprawę w ww. zakresie i konsekwentne zmierzanie do stanu oczekiwanego.

Warto także dodać, że ścieżka szkolenia ochotników spoza KSRG, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych, jest realizowana tak samo jak w przypadku ochotnika z jednostki włączonej do KSRG, zgodnie z „Zasadami organizacji szkoleń członków ochotniczych straży pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”. Całkowita liczba członków OSP spoza KSRG, którzy zostali przeszkoleni w 2016 roku stanowi około 43% wszystkich przeszkolonych członków OSP w tym okresie. Aby wykluczyć sytuacje, w których utrudniony jest udział druhowo OSP w szkoleniach, co głównie jest spowodowane brakiem możliwości uczestniczenia tych druhowo w szkoleniach realizowanych w dni robocze, PSP wychodząc naprzeciw potrzebom szkoleniowym organizuje szkolenia w soboty i niedziele.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy szkolenie członków ochotniczej straży pożarnej biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych prowadzi nieodpłatnie PSP. Działania w tym zakresie są prowadzone przez komendy powiatowe (miejskie) PSP oraz komendy wojewódzkie PSP w ramach budżetów własnych, przy użyciu urządzeń i sprzętu pozostającego na wyposażeniu danej jednostki organizacyjnej. Kadre dydaktyczną podczas szkoleń stanowią strażacy z odpowiednimi umiejętnościami i wiedzą merytoryczną do prowadzenia zajęć w ramach szkoleń. Strażacy realizują szkolenia w ramach działalności służbowej. Należy również wyjaśnić, że nie są

opracowywane kosztorysy, ani preliminarze kosztów poszczególnych rodzajów szkoleń dla członków OSP, jak również nie określa się kosztów szkolenia pojedynczego ochotnika.

Ponadto informuję, że obecnie nie są prowadzone prace legislacyjne mające na celu zmianę przepisów dotyczących szkoleń członków OSP. Natomiast warto nadmienić, że w wyniku analiz rozwiązań obowiązujących w omawianym zakresie, znowelizowano dokument pt. „System szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, zatwierdzony w 2006 roku. Uaktualniony dokument został opracowany w 2015 roku pn. „Zasady organizacji szkoleń członków ochotniczych straży pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”. Na jego podstawie w systemie szkolenia OSP m.in. wprowadzono: nowe, optymalne modele dydaktyczne; wykorzystanie wdrożonej przez OSP platformy nauczania na odległość; szkolenie podstawowe tylko w formule jednoetapowej, uwzględniające wszystkie podstawowe zadania przewidziane do realizacji przez OSP, w tym ratownictwo techniczne (drogowe) oraz działania przeciwpowodziowe oraz doskonalenie umiejętności druhów ochotników (odpowiednik doskonalenia zawodowego strażaków PSP).

Przedstawiając powyższe jednocześnie uprzejmie informuję, że szczegółowe dane na temat stanu wyszkolenia członków jednostek OSP wchodzących w skład KSRG oraz spoza KSRG, przekazane przez KG PSP, zawierają zestawienia tabelaryczne załączone do odpowiedzi.

Przechodząc do ostatniego zagadnienia wskazanego przez Pana Posła należy wskazać, że nie są prowadzone prace w zakresie przygotowania rozwiązań dotyczących wprowadzenia dodatków do emerytur dla osób zasłużonych w działalności OSP. Członkowie ochotniczej straży pożarnej, o ile nie są byłymi funkcjonariuszami lub żołnierzami, uzyskują emerytury i renty w ramach powszechnego systemu emerytalnego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach prawa. Nabywanie uprawnień do emerytur i rent, ich przyznawanie oraz wyliczanie wysokości jest dokonywane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Załączniki:

1. Tabela nr 1 pt. *Zestawienie stanu wyszkolenia członków jednostek OSP włączonych do KSRG wg stanu na dzień 31.12.2016 r.;*
2. Tabela nr 2 pt. *Liczba członków OSP spoza KSRG przeszkolonych w 2016 r.*

Zestawienie stanu wyszkolenia członków jednostek OSP włączonych do KSRG wg stanu na dzień 31.12.2016r.

Lp.	Województwo	Szkozenia podstawowe			Szkozenia dowódcze			Szkozenia specjalistyczne										
		Szkolenie jednoetapowe	Szkolenia strażaków ratowników OSP - część I	Szkolenia strażaków ratowników OSP - część II	Szkolenia dowódców (kierujących działaniem ratowniczym)	Szkolenia naczelników	Szkolenia komendantów gminnych	Szkolenie z zakresu ratownictwa technicznego	Szkolenie kierowców - konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP	Szkolenie strażaków OSP z zakresu działań przeciwpowodziowych oraz ratownictwa na wodach	Kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy	Szkolenie z zakresu ratownictwa chemicznego i ekologicznego	Szkolenie z zakresu ratownictwa wysokościowego	Szkolenie z zakresu eksploatacji, obsługi i konserwacji samochodów z drabiną mechaniczną	Szkolenie w zakresie eksploatacji, obsługi i konserwacji samochodów z podnośnikiem	Szkolenie w zakresie ratownictwa wodno - nurkowego	Szkolenie dla grup poszukiwawczo - ratowniczych	
1		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
1	Dolnośląskie	3375	1118	1961	1623	691	307	2982	1082	1062	2049	57	62	107	139	43	23	
2	Kujawsko - Pomorskie	2687	1773	2627	1458	585	257	3151	1084	491	1827	38	8	78	98	20	2	
3	Lubelskie	5165	1631	2442	1745	954	362	2999	1276	552	1542	63	24	19	66	46	6	
4	Lubuskie	1959	399	986	770	304	291	1553	710	401	855	67	34	50	63	16	12	
5	Łódzkie	5407	1791	3097	2110	1262	305	4323	1718	605	2449	159	51	65	149	78	14	
6	Matopolskie	4725	6983	5576	3123	1766	610	5373	2422	965	3350	133	80	130	130	7	24	
7	Mazowieckie	9836	3092	3298	3679	1822	1074	6559	2366	1613	4785	118	53	127	199	73	3	
8	Opolskie	4103	508	541	1308	667	226	2338	970	539	1246	42	9	55	44	25	2	
9	Podkarpackie	5604	1016	2622	1988	904	372	3921	1529	927	1758	71	17	72	75	12	0	
10	Podlaskie	2773	818	1426	1000	457	207	1822	811	354	1063	43	1	20	49	30	2	
11	Pomorskie	4305	1039	1720	1185	693	260	2516	1137	526	2078	102	102	67	120	22	21	
12	Śląskie	5729	3705	3690	2901	1494	587	4971	2106	689	3441	57	105	143	101	75	45	
13	Świętokrzyskie	3649	198	1385	1399	739	152	2600	999	827	1448	9	0	3	0	8	0	
14	Warmińsko - Mazurskie	3417	370	1102	1006	538	113	2364	962	812	1160	100	7	30	100	77	1	
15	Wielkopolskie	7700	2250	3574	3025	1586	407	5564	2325	1986	3104	122	26	65	171	67	0	
16	Zachodniopomorskie	2942	1520	890	944	582	287	1887	849	523	1178	70	44	82	121	119	31	
Razem		73376	28211	36937	29264	15044	5817	54923	22346	12872	33333	1251	623	1113	1625	718	186	

Liczba członków OSP spoza KSRG przeszkolonych w 2016 r.

Lp.	Wojództwo	Szkozenia podstawowe			Szkozenia dowódcze			Szkozenia specjalistyczne						
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	11	12	13	
1														
1	Dolnośląskie	37	533	0	132	1	0	296	39	24	132	0	0	
2	Kujawsko - Pomorskie	10	282	0	45	14	0	124	30	12	45	0	0	
3	Lubelskie	0	523	0	98	27	0	194	94	10	98	0	0	
4	Lubuskie	0	241	0	40	5	0	173	47	5	40	46	9	
5	Łódzkie	0	330	0	47	19	0	248	102	0	47	0	0	
6	Małopolskie	155	560	0	208	93	0	420	128	23	208	0	0	
7	Mazowieckie	29	1045	99	139	34	4	545	237	0	139	25	70	
8	Opolskie	0	395	0	79	42	3	349	65	0	79	0	0	
9	Podkarpackie	0	266	0	115	69	0	831	171	16	115	0	0	
10	Podlaskie	30	179	0	35	8	0	132	136	5	35	0	0	
11	Pomorskie	0	341	0	2	0	0	135	6	0	2	0	0	
12	Śląskie	75	603	0	131	65	0	400	93	0	131	0	0	
13	Świętokrzyskie	0	284	0	37	14	0	99	60	0	37	0	0	
14	Warmińsko - Mazurskie	6	240	0	70	58	0	174	91	17	70	0	0	
15	Wielkopolskie	0	859	0	134	69	0	375	143	122	134	0	0	
16	Zachodniopomorskie	22	308	0	57	46	3	196	94	9	57	0	0	
Razem		364	6989	99	1369	564	10	4691	1536	243	1369	71	79	