

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2017-10-25

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-1-181/2017

**Odpowiedź na interpelację nr 15841**

**odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 15841**

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 15841.

Załączniki:

1. ODP. MSWIA NA INT. 15841.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2017-11-07T14:08:10Z

**Podpis elektroniczny**

**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 15841 Posła na Sejm RP Pani Agnieszki Hanajczyk w sprawie *usuwania skutków nawałnic na terenie Polski w sierpniu 2017 roku* na wstępie należy wskazać, że Państwowa Straż Pożarna (PSP) jest organizatorem oraz stanowi podstawę, na której opiera się krajowy system ratowniczo-gaśniczy. Wymieniony system jest zorganizowany w sposób zapewniający jego stałe funkcjonowanie na poszczególnych poziomach, tj.:

- powiatowym - jako podstawowym poziomie wykonawczym działań ratowniczych na obszarze gmin i powiatu;
- wojewódzkim - jako poziomie wspomaganie i koordynacji działań ratowniczych na obszarze województwa, w tym obejmującym użycie wojewódzkich odwodów operacyjnych;
- centralnym - jako poziomie wspomaganie i koordynacji działań ratowniczych na obszarze kraju, w tym obejmującym użycie centralnego odwodu operacyjnego.

Omawiany system funkcjonuje w dwóch stanach:

- stałego czuwania oraz doraźnego reagowania, polegającego na podejmowaniu działań ratowniczych przez własne siły i środki powiatu oraz gmin;
- wykonywania działań ratowniczych wymagających użycia sił i środków spoza powiatu, kiedy uruchamiany jest poziom wspomaganie i koordynacji ze szczebla wojewódzkiego, a przy dużych lub złożonych działaniach ratowniczych - ze szczebla centralnego (kraju), czemu służy system odwodów operacyjnych.

Warto w tym miejscu podkreślić, że zadaniem jednostek ochrony przeciwpożarowej, którymi dysponuje PSP jest przede wszystkim prowadzenie działań o charakterze ratowniczym. Państwowa Straż Pożarna podejmuje ww. działania natychmiast po otrzymaniu zgłoszeń.

Jednocześnie trzeba zauważyć, że większość interwencji związanych z przejściem nawałnic nie miała charakteru ratowniczego, lecz pomocowy - realizowany w ramach wsparcia systemu zarządzania kryzysowego. Działania wspierające ww. system polegały w szczególności na:

- udrażnianiu szlaków i dróg dojazdowych oraz zabezpieczeniu uszkodzonych budynków z wykorzystaniem posiadanego sprzętu, w tym podnośników, drabin oraz plandek;
- udrażnianiu szlaków kolejowych oraz koryt rzek w okolicy miejscowości Rytel, przy dodatkowym wykorzystaniu sprzętu i sił wojska;
- usuwaniu powalonych drzew w pobliżu zerwanych linii energetycznych oraz uszkodzonych stacji transformatorowych celem zapewnienia dostępu służbom energetycznym.

W dniach od 10 do 30 sierpnia 2017 roku na terenie kraju odnotowano łącznie 27 775 interwencji związanych z usuwaniem skutków przechodzących frontów burzowych. W dniach 10 - 12 sierpnia

2017 roku liczba tych interwencji wyniosła ponad 18,5 tys. (czyli ponad 6 100 interwencji dziennie), co stanowiło 66% wszystkich interwencji w okresie od dnia 10 do dnia 30 sierpnia 2017 roku. Powyższe wpłynęło bezpośrednio na czas oczekiwania na przyjazd służb ratowniczych. Średni czas oczekiwania na przyjazd sił jednostek ochrony przeciwpożarowej wyniósł 2 godz. 26 min. 9 sek., licząc ogółem działania ratownicze oraz o charakterze pomocowym.

Podsumowując dotychczasowe informacje trzeba zauważyć, że jednostki ochrony przeciwpożarowej w okresie od dnia 10 do dnia 30 sierpnia 2017 roku poza działaniami ratowniczymi, do prowadzenia których zostały powołane oraz jak wskazano powyżej stanowią ich priorytetowe zadania, realizowały również zadania dodatkowe – wspierające system zarządzania kryzysowego. Oceniając potencjał, którym dysponuje PSP należy stwierdzić, że w zakresie działań ratowniczych prowadzonych w tym czasie na terenie kraju okazał się on wystarczający.

Jednocześnie warto zauważyć, że stosownie do art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, z późn. zm.), Państwowa Straż Pożarna została powołana jako zawodowa, umundurowana i wyposażona w specjalistyczny sprzęt formacja, przeznaczona do walki z pożarami, klęskami żywiołowymi i innymi miejscowymi zagrożeniami. W związku z powyższym prace porządkowe nie pozostają we właściwości ustawowej PSP, dlatego też nie monitoruje ona ich przebiegu oraz stanu zaawansowania.

Odnosząc się do ostatniej kwestii wymienionej przez Panią Posel informuję, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 lipca 1998 r. w sprawie terenu działania jednostek ochrony przeciwpożarowej, okoliczności i warunków udziału tych jednostek w działaniach ratowniczych poza terenem własnego działania oraz zakresu, szczegółowych warunków i trybu zwrotu poniesionych przez nie kosztów (Dz. U. poz. 598, z późn. zm.), terenem działania ochotniczej straży pożarnej (OSP) jest teren gminy, a dla jednostek włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego – teren powiatu. Każde podejmowane z własnej inicjatywy opuszczenie terenu własnego działania przez siły i środki OSP przyczynia się do obniżenia gotowości operacyjnej gminy, jak również powiatu i województwa, a także skutkuje obniżeniem standardu prowadzonych działań ratowniczych. W tym miejscu należy zaznaczyć, że kierowanie podmiotów ratowniczych do działań o charakterze pomocowym lub humanitarnym nie może powodować osłabienia zdolności do podjęcia działań ratowniczych. Natomiast opuszczenie własnego województwa w sytuacji, która wystąpiła w sierpniu 2017 roku, wiąże się z długotrwałym osłabieniem potencjału ratowniczego na własnym terenie działania oraz zwiększa prawdopodobieństwo wydłużenia czasu podjęcia działań ratowniczych.

Jednocześnie trzeba podkreślić, że zapewnienie jednakowego standardu ratowniczego w kraju jest podstawowym obowiązkiem PSP jako organizatora krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław Zieliński  
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

DYREKTOR  
Biura Ministra  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
i Administracji  
Wojciech STYPIEŃ

DYREKTOR  
Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji

Andrzej Świderek