

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2017-06-07

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-4-39/2017

Odpowiedź na interpelację nr 12524

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 12524 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Janowskiej w sprawie zwolnień lekarskich funkcjonariuszy podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji.

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 12524 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Janowskiej w sprawie zwolnień lekarskich funkcjonariuszy podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji.

Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA NR 12524.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2017-06-08T13:56:57Z

Podpis elektroniczny



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 12524 Posła na Sejm RP Pani Małgorzaty Janowskiej w sprawie *zwolnień lekarskich funkcjonariuszy podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji* uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Odnosząc się do podniesionych przez Panią Poseł zagadnień na wstępie należy wskazać, że przygotowywany w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) *projekt ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw* zakłada m.in. zmianę zasad ustalania wysokości uposażenia funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Biura Ochrony Rządu należnego w okresie choroby, osobistego sprawowania opieki nad chorym dzieckiem lub członkiem rodziny poprzez wprowadzenie prawa funkcjonariusza do zachowania 100% uposażenia w przypadku choroby podczas zwolnień lekarskich trwających łącznie nie dłużej niż 30 dni w roku kalendarzowym.

Jednocześnie należy wyjaśnić, że przedmiotowa zmiana wynika z potrzeby zachowania profesjonalnego charakteru służby i jego efektywnego wymiaru, co wskutek zmian dokonanych ustawą z dnia 24 stycznia 2014 r. *o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2014 r., poz. 502 - akt archiwalny), było znacząco utrudnione.

Proponowana zmiana, stanowiona w duchu sprawiedliwości społecznej i w interesie służby, uwzględnia szczególne warunki służby, zapewnia należyłą ochronę funkcjonariuszy, a jednocześnie podnosi poziom gotowości i przydatności do służby oraz ogranicza możliwość nadużyć. Proponowany okres pełnopłatnego zwolnienia, tj. łącznie 30 dni w roku kalendarzowym, jest na tyle krótki, by czas choroby nie przyczyniał się do istotnych braków kadrowych i powodował nieopłacalność ewentualnych nadużyć nieuczciwych funkcjonariuszy, którzy stanowią margines formacji.

Jednocześnie warto zaznaczyć, że argumentacja dotycząca pozytywnego efektu obecnie obowiązujących przepisów prawa, w postaci procentowego spadku liczby zwolnień lekarskich, jest jednoaspektowa. Nie uwzględnia bowiem złożonego i odrębnego charakteru funkcjonowania służb mundurowych (w tym szczególnego charakteru stosunku służbowego), jak również znaczenia jakości oraz sprawności działania służb mundurowych dla zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. W tym miejscu pragnę zwrócić uwagę na fakt, że działanie służb i ich funkcjonariuszy jest regulowane odrębnymi przepisami prawa, definiującymi w zupełnie inny sposób zadania i obowiązki funkcjonariusza niż zadania i obowiązki pracownika określone w przepisach powszechnych. Warto podkreślić, że stosunek służbowy różni się od stosunku pracy. Różnice te dotyczą w szczególności czasu wykonywania obowiązków, wymagań zdrowotnych stawianych funkcjonariuszom i ich stałej dyspozycyjności. Związki zawodowe służb mundurowych wskazują, że uprzedni spadek liczby zwolnień lekarskich jest w znacznej mierze wynikiem ekonomicznej kalkulacji funkcjonariuszy i prowadzi do zachowań, które mają bezpośredni, negatywny wpływ na jakość wykonywanych zadań oraz bezpieczeństwo w służbie, np. funkcjonariusze przechodzą do pracy nie w pełni zdrowi lub wykorzystują na potrzeby procesu leczenia urlopy wypoczynkowe, za które zachowują 100% uposażenia. W dalszej perspektywie czasowej brak rekonwalescencji, jak również brak wykorzystania urlopu wypoczynkowego do właściwej regeneracji sił mogą prowadzić do wypalenia zawodowego funkcjonariusza lub jego chronicznego przemęczenia, a w konsekwencji do nieefektywnego wypełniania zadań służbowych.

Ponadto warto podkreślić, że odpowiednie sankcje dyscyplinarne oraz przysługująca przełożonym możliwość kontroli wykorzystywania zwolnienia przez funkcjonariusza są środkami proporcjonalnymi i zmierzającymi do niedopuszczenia do zjawiska tzw. fałszywych zwolnień.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, że w opinii MSWiA planowane zmiany, ujęte w *projekcie ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw* nie spowodują nieprawidłowości w omawianym obszarze.

W kontekście podniesionych przez Panią Poseł zagadnień warto dodatkowo zwrócić uwagę, że zgodnie z przywołaną na wstępie ustawą z dnia 24 stycznia 2014 roku środki odebrane funkcjonariuszom z uwagi na pomniejszenie ich uposażenia w trakcie choroby do 80%, przeznaczane są na fundusz nagród i zapomóg w danej jednostce. Środki te miały służyć jako czynnik motywacyjny dla funkcjonariuszy, którzy w wyniku nieobecności chorego mieli być obciążeni dodatkowymi zadaniami służbowymi. Niemniej należy wskazać, że - jak podkreślała strona związkowa - charakter służby często uniemożliwia wykonywanie zadań w zastępstwie za chorego funkcjonariusza.

Odnosząc się z kolei do wnioskowanych przez Panią Poseł danych w zakresie liczby zwolnień lekarskich przedstawianych przez funkcjonariuszy służb mundurowych resortu spraw wewnętrznych i administracji uprzejmie informuję, że ww. służby przekazują do MSWiA okresowe rozliczenia kwot zmniejszeń uposażeń funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniach lekarskich za dany okres

rozliczeniowy oraz informacje o kwotach wypłaconych funkcjonariuszom nagród za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich, a także liczby dni zwolnień lekarskich funkcjonariuszy w danym okresie rozliczeniowym.

W związku z powyższym MSWiA dysponuje danymi dotyczącymi liczby dni zwolnień lekarskich funkcjonariuszy, przy uwzględnieniu przyjętych przez służby okresów rozliczeniowych. W będącym w zainteresowaniu Pani Poseł okresie całego 2016 roku przypadają pierwszy, trzymiesięczny okres rozliczeniowy rozpoczynający się od dnia 1 grudnia 2015 roku, następnie drugi, trzeci i czwarty okres rozliczeniowy kończący się w dniu 30 listopada 2016 roku, a także kolejny okres od dnia 1 grudnia 2016 roku do dnia 28 lutego 2017 roku. W okresie 12 miesięcy liczba dni zwolnień lekarskich w Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej i Biurze Ochrony Rządu wyniosła łącznie 2.193.754 dni, przy czym należy podkreślić, że przedstawione dane nie odnoszą się do 12 miesięcy 2016 roku kalendarzowego, a 12 miesięcy rozpoczynających się od dnia 1 grudnia 2015 roku do dnia 30 listopada 2016 roku, ponieważ - jak wskazano powyżej - takie okresy rozliczeniowe zostały przyjęte przez służby.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.