

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2017-04-07

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-4-6/2017

### **Odpowiedź na interpelację nr 11195**

#### **Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelacje Posła na Sejm RP Pani Anny Elżbiety Sobeckiej o numerach: 11195, 11197, 11198 oraz 11199.**

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelacje interpelacje Posła na Sejm RP Pani Anny Elżbiety Sobeckiej w sprawie zasady informowania obywateli o instalacji monitoringu i zasadach jego funkcjonowania (numer 11195), w sprawie standardów funkcjonowania systemów monitoringu (numer 11197), w sprawie zasad i warunków upubliczniania obrazów z kamer monitoringu w środkach masowego przekazu (numer 11198), oraz w sprawie zasad korzystania z miejskiego systemu monitoringu wizyjnego (numer 11199).

#### Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA NR 11195.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2017-04-13T12:03:30Z

**Podpis elektroniczny**

**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelacje Posła na Sejm RP Pani Anny Elżbiety Sobeckiej w sprawie *zasady informowania obywateli o instalacji monitoringu i zasadach jego funkcjonowania* (numer 11195), w sprawie *standardów funkcjonowania systemów monitoringu* (numer 11197), w sprawie *zasad i warunków upubliczniania obrazów z kamer monitoringu w środkach masowego przekazu* (numer 11198) oraz w sprawie *zasad korzystania z miejskiego systemu monitoringu wizyjnego* (numer 11199), przekazane przy pismach Sekretarza Stanu Sekretarza do Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Pana Grzegorza Schreibera, z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, uprzejmie przedstawiam informacje pozostające w zakresie właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Na wstępie warto nadmienić, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) nie było adresatem przywołanego przez Panią Poseł dokumentu - Informacji o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli (NIK) pn. *Wykorzystanie monitoringu wizyjnego w szkołach i jego wpływ na bezpieczeństwo uczniów*. Przedmiotowa kontrola została przeprowadzona w 42 jednostkach, tj. w 14 jednostkach samorządu terytorialnego (13 urzędach miast i jednym urzędzie gminy) oraz 28 szkołach publicznych prowadzonych przez ww. jednostki samorządu terytorialnego (w tym: 12 szkołach podstawowych, 12 gimnazjach oraz 4 zespołach szkół). Ponadto, w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 z późn. zm.) uzyskano informacje m.in. od Policji dotyczące stanu bezpieczeństwa na terenie poszczególnych szkół prowadzonych przez jednostki objęte kontrolą NIK.

Jednocześnie warto zauważyć, że NIK w uwagach i wnioskach zawartych w wymienionej Informacji o wynikach kontroli wskazała, że obowiązujące przepisy prawa nie regulują w sposób jednoznaczny i kompleksowy zasad instalowania oraz wykorzystywania monitoringu wizyjnego. Jedynie w przepisach prawa dotyczących funkcjonowania służb mundurowych wpisane są wprost uprawnienia do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu miejsc publicznych.

Izba wskazała również, że aktualny pozostaje wniosek sformułowany w Informacji o wynikach kontroli NIK pn. *Funkcjonowanie miejskiego monitoringu wizyjnego z kwietnia 2014 roku o podjęcie przez*



Radę Ministrów inicjatywy legislacyjnej celem uregulowania w ustawie zasad i warunków prowadzenia obserwacji i rejestracji obrazu zdarzeń w miejscach publicznych.

W kontekście powyższego pragnę poinformować, że w związku z brakiem w polskim systemie prawnym kompleksowych unormowań dotyczących zasad instalowania i korzystania z systemów monitoringu wizyjnego, a także potrzebą zagwarantowania formalnych wymogów, które takie instalacje powinny spełniać w kontekście ochrony konstytucyjnych praw i wolności obywatelskich, w ówczesnym resorcie spraw wewnętrznych od 2013 roku prowadzone były prace nad projektem założeń do ustawy o monitoringu wizyjnym.

Celem projektowanej regulacji było zapewnienie gwarancji przestrzegania praw i wolności konstytucyjnych poprzez określenie praw osób, których wizerunki są obserwowane, rejestrowane lub przetwarzane w sposób umożliwiający identyfikację ich tożsamości oraz unormowanie zasad prowadzenia monitoringu wizyjnego. Kluczowe pozostawało również wprowadzenie zasad budowy, rozbudowy i wykorzystywania systemów monitoringu wizyjnego w zależności od przestrzeni objętych monitoringiem oraz celów, które ma on realizować, a także określenie uprawnień organów publicznych, w tym w szczególności organów ścigania, do tworzenia własnych instalacji lub wglądu do odbieranego lub zarejestrowanego obrazu z systemów monitoringu wizyjnego administrowanych przez inne podmioty.

Projekt założeń projektu ustawy był przedmiotem dwukrotnych konsultacji międzyresortowych przeprowadzonych odpowiednio w 2013 roku i 2014 roku, a także zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów w 2016 roku. Niemniej w związku z faktem, że wymagał on dalszych analiz i prac, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem z dnia 17 maja 2016 roku skierowanym do Przewodniczącego Zespołu ds. Programowania Prac Rządu, wystąpił o wycofanie z porządku obrad Zespołu niniejszego projektu. Jednocześnie MSWiA wskazało, że w związku ze zmianą Regulaminu pracy Rady Ministrów polegającą m.in. na zniesieniu obowiązku sporządzania projektów ustaw na podstawie założeń uzasadnione może się okazać odstąpienie od dalszych prac nad projektem założeń i przystąpienie do prac nad projektem ustawy<sup>1</sup>.

Obecnie, mając na uwadze przedstawiony powyżej cel projektowanej regulacji, jak również prowadzone w Ministerstwie Cyfryzacji prace nad dostosowaniem polskiego prawa do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE L z dnia 4.5.2016), w efekcie których opracowywana jest nowa regulacja dotycząca ochrony danych osobowych, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wystąpił do Ministra Cyfryzacji<sup>2</sup> o rozważenie podjęcia inicjatywy mającej na celu uregulowanie tej sfery

<sup>1</sup> Obowiązek uprzedniego opracowywania projektu założeń projektu do projektu ustawy został zniesiony uchwałą Nr 62 Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2016 r. *zmieniającą uchwałę - Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 494), która to nowelizacja m.in. uchyliła §5 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

<sup>2</sup> Pismem z dnia 23 marca 2017 roku.

życia publicznego. Należy bowiem wskazać, że w obecnym stanie prawnym podstawę przetwarzania danych w systemie monitoringu wizyjnego stanowi ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o ochronie danych osobowych* (t.j. : Dz. U. z 2016 r., poz. 922).

W opinii MSWiA efektem ustawowego uregulowania przedmiotowej problematyki powinno być wzmocnienie instrumentów służących gwarancji przestrzegania konstytucyjnych praw i wolności, przy jednoczesnym zapewnieniu skutecznych zasad stosowania monitoringu wizyjnego na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ochrony osób i mienia, w tym także docelowe wzmocnienie prewencyjnej roli systemów monitoringu wizyjnego poprzez ich dostosowanie do specyfiki lokalnych zagrożeń, w których określaniu uczestniczyć będzie społeczność lokalna.

Przedstawiając powyższe pragnę dodatkowo nadmienić, że występując do Ministra Cyfryzacji z prośbą o przejęcie wiodącej roli w uregulowaniu powyższej problematyki, MSWiA zadeklarowało jednocześnie wolę współpracy, co uzasadnione jest dodatkowym celem regulacji, jakim pozostaje określenie uprawnień organów ścigania, do tworzenia i korzystania z tego rodzaju systemów oraz do wglądu do odbieranego lub zarejestrowanego obrazu z systemów monitoringu wizyjnego administrowanych przez inne podmioty.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.