

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2017-04-10

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-4-1/2017

Odpowiedź na interpelację nr 11061

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 11061 Posła na Sejm RP Pana Andrzeja Kobylarza w sprawie problemów z utrzymaniem sprzętu OSP nienależącego do gmin.

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 11061 Posła na Sejm RP Pana Andrzeja Kobylarza w sprawie problemów z utrzymaniem sprzętu OSP nienależącego do gmin.

Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA NR 11061.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2017-04-26T13:48:12Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 11061 Posła na Sejm RP Pana Andrzeja Kobylarza w sprawie *problemów z utrzymaniem sprzętu OSP nienależącego do gmin* uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie należy wskazać, że jednostki ochotniczych straży pożarnych (OSP), zgodnie z art. 15 pkt 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o ochronie przeciwpożarowej* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 191 z późn. zm.) są jednostkami ochrony przeciwpożarowej. Jednocześnie art. 19 ww. ustawy stanowi, że OSP oraz związki OSP funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - *Prawo o stowarzyszeniach* (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 210).

Przywołane regulacje określają możliwości, źródła i zasady finansowania OSP. Zgodnie z art. 29 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej* koszty funkcjonowania ww. jednostek pokrywane są z następujących źródeł:

- 1) budżetu państwa,
- 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
- 3) dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby prawne i fizyczne,
- 4) środków własnych podmiotów, o których mowa w art. 17, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej.

Ponadto, społeczne organizacje ratownicze będące stowarzyszeniami, funkcjonując na mocy przepisów ustawy - *Prawo o stowarzyszeniach*, pozyskują środki na swoje działanie ze składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów, dochodów z własnej działalności, dochodów z majątku stowarzyszenia oraz z ofiarności publicznej. Stowarzyszenia mogą uzyskiwać majątek także na podstawie umowy darowizny lub umowy sprzedaży czy zamiany.

W kontekście podniesionego w wystąpieniu zagadnienia należy podkreślić, że zgodnie z art. 32 ust. 2 i 3 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej*, koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia (z wyjątkiem szkoleń prowadzonych bezpłatnie przez Państwową Straż Pożarną) i zapewnienia gotowości bojowej OSP, bezpłatnego umundurowania członków OSP, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej (przy czym ubezpieczenie może być imienne lub zbiorowe nieimienne) oraz okresowych badań lekarskich dla członków OSP biorących

bezpośredni udział w działaniach ratowniczych (art. 28 ust. 6 ustawy o ochronie przeciwpożarowej) - ponosi gmina.

Obowiązki jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej wynikają również z treści art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i zaliczają się do podstawowych zadań jednostek samorządu terytorialnego. Należy wskazać, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, które w szczególności obejmują m.in. sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej.

Ustawodawca wskazał zatem na bezwzględny obowiązek jednostek samorządu terytorialnego w zakresie finansowania OSP. Niektóre z przedmiotowych obowiązków zostały wymienione enumeratywnie, co miało na celu podkreślenie ich znaczenia, a ponadto odróżnienie od części kosztów, które - w przypadku OSP - ponosi budżet państwa tj. udział w kosztach utrzymania OSP będących w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym, koszty szkoleń prowadzonych dla członków OSP przez Państwową Straż Pożarną (art. 34 i art. 35 ustawy o ochronie przeciwpożarowej).

Odnosząc się bezpośrednio do przypadku przywołanego przez Pana Posła w wystąpieniu uprzejmie informuję, że z danych uzyskanych z Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) w Olsztynie wynika, iż Izba przeprowadziła kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Gminy Małdyty w okresie od dnia 2 marca do dnia 17 kwietnia 2015 roku. Niemniej w wystąpieniu pokontrolnym Izba nie „sugerowała”, że gmina powinna utrzymywać sprzęt OSP, który nie jest jej własnością, ani w zakupie którego nie brała udziału.

Jednocześnie należy wskazać, że z przedstawionego przez gminę Małdyty „Zestawienia wydatków budżetowych za 2016 rok OSP Jarnołtowo” wynika, że ww. gmina przyjęła zasadę bezpośredniego finansowania ze swojego budżetu zadań OSP, określonych w ustawie o ochronie przeciwpożarowej. W opinii RIO w Olsztynie przy bezpośrednim finansowaniu zadań w zakresie OSP z budżetu gminy wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne powinny być ujmowane tak jak pozostałe wydatki w tym rozdziale.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, że w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji brak jest obecnie podstaw do zmiany regulacji w zakresie finansowania utrzymania sprzętu ratowniczego będącego na wyposażeniu jednostek OSP, który jednocześnie nie stanowi własności gminy. Należy bowiem wskazać, że w obecnym stanie prawnym - zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej - możliwe jest bezpośrednie finansowanie omawianej grupy wydatków z budżetu gminy w ramach zadania zapewnienia gotowości bojowej danej jednostki OSP.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje: Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.