

Odpowiedź na interpelację nr 7803

Warszawa, 2016-12-12

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-4-140/2016

Odpowiedź na interpelację nr 7803

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 7803 Posła na Sejm RP Pana Mieczysława Miazgi w sprawie nieprawidłowości w funkcjonowaniu policyjnych izb dziecka

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 7803 Posła na Sejm RP Pana Mieczysława Miazgi w sprawie nieprawidłowości w funkcjonowaniu policyjnych izb dziecka.

Załączniki:

1. ODP NA INT NR 7803.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-12-21T09:23:25Z

Podpis elektroniczny



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 7803 Posła na Sejm RP Pana Mieczysława Miazgi w sprawie *nieprawidłowości w funkcjonowaniu policyjnych izb dziecka* na wstępie pragnę wskazać, że policyjne izby dziecka (PID) to utworzone w oparciu o ustawowe regulacje miejsca, przeznaczone dla szczególnej grupy osób, jakimi są osoby nieletnie. Podstawowym zadaniem wspomnianych placówek jest izolacja nieletnich, którzy weszli w konflikt z prawem, celem zabezpieczenia prawidłowego toku postępowania z ich udziałem. Policyjne izby dziecka mają również za zadanie zapewnienie szeroko rozumianego bezpieczeństwa, zarówno nieletnim tam umieszczonym, jak również funkcjonariuszom pełniącym służbę w PID.

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 30 maja 2016 roku dotyczącym kontroli pt. *Funkcjonowanie policyjnych izb dziecka* Najwyższa Izba Kontroli (NIK) nie skierowała wniosków do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stwierdzając, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji rzetelnie nadzorowało funkcjonowanie PID.

Natomiast w *Informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli pt. Funkcjonowanie policyjnych izb dziecka*, zwanej dalej „Informacją NIK”, która wpłynęła do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przy piśmie Pana Wojciecha Kutyły, Wiceprezesa Najwyższej Izby Kontroli z dnia 21 października 2016 roku, zawarte były wnioski do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o podjęcie działań w celu zmiany obowiązujących przepisów prawa.

Najwyższa Izba Kontroli postulowała dokonanie zmian w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z 4 dnia czerwca 2012 r. w *sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, pokoi przejściowych, tymczasowych pomieszczeń przejściowych i policyjnych izb dziecka, regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach, pokojach i izbach oraz sposobu postępowania z zapisami obrazu z tych pomieszczeń, pokoi i izb* (Dz. U. poz. 638 z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem”, celem uregulowania kwestii dotyczących poszanowania prawa do intymności i prywatności podczas korzystania z pomieszczeń sanitarnych oraz dokonywania kontroli osobistej, przy zachowaniu bezpieczeństwa nieletnich. Ponadto NIK wskazała na konieczność dokonania zmian

w *Regulaminie pobytu w izbie* (stanowiącym załącznik nr 12 do *rozporządzenia*), zwanego dalej „Regulaminem”, dotyczących kontaktu nieletnich z rodzicem, opiekunem prawnym lub obrońcą (w tym kontaktu telefonicznego), a także stworzenia możliwości prawnych wydania posiłku nieletniemu wcześniej niż po upływie pięciu godzin od chwili umieszczenia w PID.

Mając powyższe na uwadze pragnę poinformować, że w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji zostały podjęte prace legislacyjne nad *projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, pokoi przejściowych, tymczasowych pomieszczeń przejściowych i policyjnych izb dziecka, regulaminu pobytu w tych pomieszczeniach, pokojach i izbach oraz sposobu postępowania z zapisami obrazu z tych pomieszczeń, pokoi i izb*.

Przedmiotowy projekt – pozostający obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych – przewiduje zmiany w funkcjonowaniu policyjnych izb dziecka poprzez ułatwienie procedury kontaktu nieletniego z rodzicem, opiekunem albo obrońcą poprzez wyeliminowanie zapisu warunkującego odwiedzinę od uzyskania uprzedniej zgody kierownika izby dziecka, policjanta prowadzącego sprawę lub sądu¹ oraz zmianę zasad wydawania posiłków, umożliwiających wcześniejsze wydanie posiłku nieletniemu.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła również, że w większości PID stosowano rozwiązania, które ingerowały w prawo nieletnich do poszanowania ich intymności i godności osobistej. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły wyposażenia pokojów sanitarnych oraz warunków w trakcie wykonywania czynności sprawdzenia.

Odnosząc się do przedmiotowej kwestii pragnę poinformować, że w 2015 roku Dyrektor Biura Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji (KGP) wystosował pismo zalecające Komendantom Wojewódzkim (Stołecznemu) Policji zaopatrzenie PID w niezbędne wyposażenie, celem zapewnienia poczucia intymności nieletnim. Zalecenia te są realizowane poprzez sukcesywne doposażanie pokoi sanitarnych w zasłony lub przepierzenia, w miarę posiadanych środków finansowych.

W świetle informacji przedstawionych przez Policję, stwierdzenie przez NIK niewłaściwych rozwiązań w 61% policyjnych izb dziecka, prawdopodobnie wynika z faktu, że zalecenia KGP nie zostały jeszcze wdrożone we wszystkich PID, natomiast nie jest wynikiem braku odpowiednich regulacji prawnych. Za przedstawioną oceną przemawia fakt, że w części policyjnych izb dziecka (jak można wnioskować – w 39% z nich) odnotowano standard oczekiwany przez organ kontroli. Istnieją zatem uzasadnione podstawy do prognozowania, że dla uzyskania efektu postulowanego przez NIK, wystarczającym może okazać się dokończenie wdrażania ww. zaleceń. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w piśmie z dnia 8 listopada 2016 roku skierowanym do Pana Wojciecha Kutyły, Wiceprezesa Najwyższej Izby Kontroli przedstawiając stanowisko do *Informacji NIK* zobowiązał się do monitorowania postępów w zakresie realizacji ww. zaleceń Dyrektora Biura Prewencji i Ruchu Drogowego KGP. W związku z powyższym

¹ Zgodnie z art. 32g § 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o *postępowaniu w sprawach nieletnich* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1654) nieletniemu, na jego żądanie, umożliwia się nawiązanie kontaktu z rodzicem albo opiekunem lub z adwokatem.

ewentualna inicjatywa legislacyjna w omawianym zakresie będzie rozważona w zależności od tempa poprawy wdrażania standardów zapewniających poczucie intymności nieletnim przebywającym w PID.

Na marginesie pragnę wskazać, że w trakcie prowadzonej kontroli, przedstawiciele NIK stwierdzili również uchybienia w zakresie stanu technicznego pomieszczeń izb, brak możliwości korzystania przez nieletnich z zajęć ruchowych na świeżym powietrzu oraz brak wydzielonych miejsc do kontaktu z rodzicami, opiekunem lub obrońcą.

Wymaga wyjaśnienia, że warunki, jakim powinny odpowiadać PID określa § 33 ust. 2 *rozporządzenia*, w sposób enumeratywny i kompleksowy wskazując, jakie pomieszczenia i miejsca wchodzi w skład izby. Zgodnie z § 33 ust. 2 pkt. 11, w skład izby wchodzi miejsce do rekreacji nieletnich na świeżym powietrzu, wydzielone, zabezpieczone w sposób uniemożliwiający nieletniemu ucieczkę oraz kontaktowanie się z osobami postronnymi, w szczególności zamknięte ogrodzenie o wysokości co najmniej 3 m. Należy zauważyć, że przedmiotowa regulacja nie określa wymiarów powierzchni, jaką powinno posiadać miejsce do rekreacji nieletnich na świeżym powietrzu.

Przepisy *rozporządzenia* nie nakazują wydzielenia w PID odrębnego pomieszczenia przeznaczonego do kontaktu nieletniego z rodzicami, opiekunem bądź obrońcą. Z informacji Policji wynika, że na czas spotkania nieletnim i jego rodzicom, opiekunowi lub obrońcy udostępniane są sypialnia dla nieletnich, świetlica bądź pokój kierownika izby.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, że pomieszczenia funkcjonujących izb (w tym miejsca przeznaczone do rekreacji nieletnich na świeżym powietrzu), są systematycznie dostosowywane do wymogów technicznych określonych w *rozporządzeniu*, w miarę posiadanych przez Policję środków finansowych. W tym celu, w Komendzie Głównej Policji przyjęty został *Harmonogram prac zaplanowanych do wykonania w Policyjnych Izbach Dziecka w celu dostosowania do wymogów technicznych rozporządzenia z dnia 4 czerwca 2012 r. w sprawie pomieszczeń (...) oraz innych dodatkowych prac remontowych*.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje: Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.