

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-12-14

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-3-151/2016

Odpowiedź na interpelację nr 7759

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 7759 Posła na Sejm RP Pana Pawła Grabowskiego w sprawie wynagrodzenia za nadgodziny dla funkcjonariuszy

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 7759 Posła na Sejm RP Pana Pawła Grabowskiego w sprawie wynagrodzenia za nadgodziny dla funkcjonariuszy.

Załączniki:

1. ODP. MSWIA NA INT. 7759.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-12-21T09:20:14Z

Podpis elektroniczny



BMP-0713-3-151/2016/EW/PS

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 7759 Posła na Sejm RP Pana Pawła Grabowskiego w sprawie *wynagrodzenia za nadgodziny dla funkcjonariuszy* na wstępie pragnę wskazać, że stosunki służbowe funkcjonariuszy służb podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, tj. Policji, Straży Granicznej (SG), Państwowej Straży Pożarnej (PSP) oraz Biura Ochrony Rządu (BOR) nie są stosunkami pracy regulowanymi przez prawo pracy, lecz mają charakter stosunków administracyjnoprawnych. Różnią się od stosunku pracy specyficznymi warunkami zatrudnienia, w szczególności charakteryzuje je dyspozycyjność i podległość, z którą związany jest czas służby, uregulowany w odmienny sposób od ogólnie obowiązujących zasad.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że czas służby funkcjonariuszy ww. służb określony jest w ustawach pragmatycznych poszczególnych formacji. W każdej z tych służb czas pełnienia służby funkcjonariusza określony jest na 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym.

Czas służby strażaków PSP reguluje art. 35 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o Państwowej Straży Pożarnej* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 603 z późn. zm.). W przytoczonym artykule uregulowana jest również kwestia czasu służby przekraczającego ustaloną normę. W przypadku przekroczenia godzin normy czasu służby, stosownie do art. 35 ust. 9 powyższej ustawy, czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo, w okresie rozliczeniowym, jeżeli jest to uzasadnione potrzebami służby. Wówczas strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną. Wysokość tej rekompensaty została określona w art. 97c ustawy *o Państwowej Straży Pożarnej* i ustalona w jednakowej kwocie za godzinę dla każdego strażaka na poziomie 60% z 1/172 przeciętnego uposażenia wynikającego z wielokrotności kwoty bazowej dla strażaków. Warto nadmienić, że na wypłaty rekompensaty PSP corocznie wydaje około 100 mln zł.

Natomiast w pozostałych służbach wymienionych powyżej omawiane zagadnienie jest uregulowane w następujący sposób:

1. W Policji – stosownie do art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o *Policji* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1782 z późn. zm.) – w zamian za czas służby przekraczający normę policjantowi udziela się czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze albo może mu być przyznana rekompensata pieniężna określona w art. 13 ust. 4a pkt 1 ustawy o *Policji*. Wskazać należy, iż przedmiotowa rekompensata pieniężna dotyczy jedynie policjantów właściwych miejscowo komend powiatowych (miejskich) i komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej. Przyznanie przedmiotowej rekompensaty jest możliwe jednak tylko w wypadku zawarcia stosownego porozumienia między organem wykonawczym powiatu lub gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji oraz przekazania przez radę powiatu lub gminy środków finansowych stanowiących dochody własne powiatu lub gminy dla Policji z przeznaczeniem na wypłatę takiej rekompensaty. Powyższe zasady nie dotyczą policjanta uprawnionego do dodatku funkcyjnego, tj. zajmującego stanowisko kierownicze (samodzielne), który nie odbiera nadgodzin. Ponadto, w art. 114 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy określono, że jedynie policjant zwalniany ze służby otrzymuje ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany czas wolny od służby.
2. W Straży Granicznej – w oparciu o art. 37 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o *Straży Granicznej* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1643 z późn. zm.) – w zamian za czas służby przekraczający normę funkcjonariuszowi przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze (z wyjątkiem funkcjonariusza uprawnionego do dodatku funkcyjnego, tj. zajmującego stanowisko kierownicze bądź samodzielne, który nie odbiera nadgodzin). W art. 118 ust. 1 pkt 2 ustawy o *Straży Granicznej* uregulowano również, że jedynie funkcjonariusz zwalniany ze służby otrzymuje ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany czas wolny od służby.
3. W Biurze Ochrony Rządu – art. 27 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o *Biurze Ochrony Rządu* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 552 z późn. zm.) – w zamian za czas służby przekraczający normę funkcjonariuszowi przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze.

Przechodząc do działań podejmowanych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie zagadnienia dotyczącego wynagrodzenia za służbę w godzinach nadliczbowych trzeba wskazać, że na mocy zarządzenia Nr 16 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 kwietnia 2016 r. w sprawie *Forum Dialogu Społecznego przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji* (Dz. Urz. MSWiA poz. 17 z późn. zm.), powołano przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji – Forum Dialogu Społecznego, do zadań którego należy m.in. podejmowanie dyskusji na temat rozwiązań prawnych regulujących funkcjonowanie organów i jednostek podległych Ministrowi lub przez niego nadzorowanych. Forum stanowi miejsce wymiany poglądów oraz dialogu społecznego prowadzonego

dla reprezentowania interesów zawodowych funkcjonariuszy i pracowników cywilnych resortu spraw wewnętrznych i administracji, przy uwzględnieniu ustawowych zadań realizowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz organy i jednostki organizacyjne jemu podległe lub nadzorowane.

W ramach Forum Dialogu Społecznego powołano *Grupę Roboczą do spraw Nadgodzin w służbach mundurowych*, która obecnie zajmuje się wypracowaniem jednolitych i kompleksowych rozwiązań prawnych dotyczących godzin nadliczbowych we wszystkich służbach podległych lub nadzorowanych przez Ministra Wewnętrznych i Administracji, z uwzględnieniem realizowanych zadań ustawowych oraz charakteru każdej ze służb.

Na ostatnim posiedzeniu Forum Dialogu Społecznego, które odbyło się w dniu 27 października 2016 roku poczyniono ustalenia, że zasadne jest ujednoczenie regulacji w omawianym zakresie oraz wprowadzenie rozwiązań dających możliwość rekompensaty finansowej za czas służby ponadnormatywnej liczonej w wysokości 100% z rzeczywistego uposażenia funkcjonariusza.

Jednocześnie należy wskazać, że na podstawie danych statystycznych z ubiegłych lat oszacowano, iż przy założeniu zapłacenia za wszystkie wypracowane nadgodziny w danym roku i przyjęciu poziomu obowiązującego w PSP, tj. 60% stawki godzinowej, skutki finansowe dla: Policji, SG i BOR wyniosłyby około 70 mln zł.

Natomiast na podwyższenie rekompensaty pieniężnej z 60% do 100% stawki godzinowej we wszystkich służbach (Policja, PSP, SG i BOR) potrzebne byłyby dodatkowe środki w skali roku w łącznej wysokości 191 mln zł, a po uwzględnieniu wzrostu przeciętnego uposażenia od dnia 1 stycznia 2017 roku o kolejne 12 mln zł, tj. łącznie 203 mln zł.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.