

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-08-12

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-3-109/2016

### **Odpowiedź na interpelację nr 5063**

#### **Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 5063 Posła na Sejm RP Pani Anny Elżbiety Sobeckiej w sprawie wyposażenia odpowiednich służb w możliwości kontrolne związane z przestrzeganiem ograniczeń, zakazów lub nakazów (.)**

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 5063 Posła na Sejm RP Pani Anny Elżbiety Sobeckiej w sprawie wyposażenia odpowiednich służb w możliwości kontrolne związane z przestrzeganiem ograniczeń, zakazów lub nakazów w obrębie stref ograniczonej emisji komunikacyjnej.

#### Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA NR 5063.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-08-17T14:14:39Z

**Podpis elektroniczny**



BMP-0713-3-109/2016/EW

**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelacje Posła na Sejm RP Pani Anny Elżbiety Sobeckiej w sprawie *wyposażenia odpowiednich służb w możliwości kontrolne związane z przestrzeganiem ograniczeń, zakazów lub nakazów w obrębie stref ograniczonej emisji komunikacyjnej* (numer 5063), w sprawie *wyposażenia odpowiednich służb w możliwości kontrolne i egzekucyjne w zakresie kontroli jakości spalin emitowanych przez pojazdy* (numer 5064) oraz w sprawie *wyposażenia odpowiednich służb w możliwości kontrolne pod kątem ograniczenia zanieczyszczenia dróg* (numer 5065) uprzejmie przedstawiam informacje pozostające w zakresie właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W przywołanym w wystąpieniach Pani Poseł „*Stanowisku polskich miast ws. systemu działań na rzecz poprawy jakości powietrza w miastach*”, wśród wielu proponowanych rozwiązań w zakresie poprawy powietrza w Polsce, wymieniono m.in. wyposażenie lokalnych władz samorządowych w możliwość tworzenia stref ograniczonej emisji komunikacyjnej oraz wyposażenie odpowiednich służb miejskich, przede wszystkim straży gminnych (miejskich) w możliwości kontrolne oraz egzekucyjne związane z przestrzeganiem ograniczeń, zakazów lub nakazów w obrębie stref ograniczonej emisji.

W opinii Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wdrożenie przedmiotowych rozwiązań (oraz innych propozycji zgłaszanych przez zainteresowane podmioty), będzie wymagało w szczególności określenia organów odpowiedzialnych za przeprowadzanie kontroli, a także wprowadzenia narzędzi prawnych, które byłyby stosowane wobec osób naruszających wprowadzone regulacje. W kontekście postulowanego w ww. dokumencie przyznania określonych kompetencji organom samorządu terytorialnego zasadnym wydaje się, aby do kontroli lokalnych ograniczeń (które zostałyby wprowadzone prawdopodobnie w formie aktów prawa miejscowego), upoważnić również formacje podległe organom samorządu, a więc np. straże gminne (miejskie). Warto rozważyć również upoważnienie innych podmiotów do przeprowadzania ww. kontroli, w szczególności tych, które już

obecnie wspomagają realizację zadań przez zarządców dróg, np. prowadząc kontrolę płatnego parkowania.

Odnosząc się z kolei do zagadnienia kontroli jakości spalin emitowanych przez pojazdy pragnę poinformować, stosownie do stanowiska Komendy Głównej Policji, że wydaje się, iż regulacje przyznające samorządom kompetencje do wprowadzania lokalnych stref ograniczonej emisji komunikacyjnej będą uwzględniały również system odpowiedniego, łatwego do kontroli wizualnej oznakowania pojazdów. W takiej sytuacji, kontrola stosowania się do zakazów lub nakazów w obrębie wskazanej strefy, będzie mogła być prowadzona sprawnie, bez większego wpływu na płynność ruchu.

Odmienny przypadek stanowi kontrola jakości spalin emitowanych przez pojazdy w obrębie stref ograniczonej emisji komunikacyjnej lub innych stref wyznaczonych przez samorządy. Jakość spalin emitowanych przez silniki pojazdów, poza ewidentnymi przypadkami, nie jest bowiem możliwa do oceny bez użycia przeznaczonych do ww. celu urządzeń kontrolno - pomiarowych. Z doświadczenia Policji wynika, że taki rodzaj kontroli wymaga czasu, a także wyznaczenia odpowiedniego miejsca, tak aby przeprowadzane czynności nie wpływały w nadmierny sposób na płynność ruchu innych pojazdów. Można przy tym założyć, że wskazane strefy będą lokalizowane w centrach miast, gdzie może brakować miejsc umożliwiających sprawną kontrolę bez powodowania utrudnień w ruchu.

Rozważając kwestię przyznawania uprawnień do kontroli emisji spalin np. strażom gminnym (miejskim) warto ponadto zwrócić uwagę na fakt, że funkcjonariusze lub pracownicy, wykonujący czynności kontrolne, będą kierowali się innymi priorytetami niż zachowanie sprawności i płynności ruchu drogowego. W kontekście powyższego istotnym zagadnieniem pozostaje wprowadzenie rozwiązań, które umożliwią uniknięcie sytuacji, gdy kontrola jakości spalin w jednym pojeździe, powodując utrudnienia w ruchu, przyczyni się do zwiększenia ogólnej emisji spalin przez pojazdy przesuwane się w zatorze drogowym spowodowanym ww. kontrolą.

Stosownie do stanowiska Komendy Głównej Policji warto wskazać również na inny aspekt przyznania omawianych uprawnień służbom podległym władzom samorządowym - jednym z argumentów, który stał u podstaw cofnięcia przez parlament strażom gminnym (miejskim) uprawnienia do kontroli ruchu drogowego z użyciem urządzeń rejestrujących (fotoradarów), było wykorzystywanie przez samorządy takiej kontroli (i uprawnień do nakładania kar) w celach fiskalnych. A zatem, rozważając przyznawanie nowych uprawnień strażom gminnym (miejskim), należałoby uwzględnić możliwość wystąpienia analogicznego zjawiska.

Odnosząc się natomiast do zagadnienia dotyczącego wyposażenia odpowiednich służb w możliwości kontrolne pod kątem ograniczenia zanieczyszczenia dróg warto nadmienić, że w przywołanym wyżej „Stanowisku polskich miast ws. systemu działań na rzecz poprawy jakości powietrza w miastach” uwzględniono również postulat konieczności uregulowania kwestii przeciwdziałania zanieczyszczeniu dróg przez samochody obsługujące budowy prowadzone na obszarach

miejskich, m.in. poprzez wprowadzenie obowiązku posiadania na terenie budowy i stosowania odpowiednich urządzeń czyszczących. W kontekście powyższego - jak wskazuje Komenda Główna Policji - wydaje się zasadnym, aby straże gminne (miejskie), a także służby zarządców dróg położonych w miastach, były upoważnione do kontroli wyposażenia i stosowania tych urządzeń na placach budowy oraz do stosowania odpowiednich środków prawnych w tym zakresie.

Uprawnienie do kontroli i reakcji na zanieczyszczanie dróg (nie tylko pyłem, lecz również błotem) mogłoby również dotyczyć straży gminnych, bowiem jest to problem związany także z wyjazdem z pola przez ciągniki rolnicze.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.