

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-07-20

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-3-95/2016

Odpowiedź na interpelację nr 4314

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 4314 Posła na Sejm RP Pana Jana Klawitera w sprawie kontrowersyjnej interwencji Policji i jej konsekwencji.

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 4314 Posła na Sejm RP Pana Jana Klawitera w sprawie kontrowersyjnej interwencji Policji i jej konsekwencji.

Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA 4314.DOC
2. ZAŁĄCZNIK NR 1.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-08-02T12:48:34Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 4314 Posła na Sejm RP Pana Jana Klawitera w sprawie *kontrowersyjnej interwencji Policji i jej konsekwencji* uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Odnosząc się do problematyki szkoleń funkcjonariuszy Policji uprzejmie informuję, stosownie do stanowiska Komendy Głównej Policji (KGP), że system szkolenia w wymienionej formacji jest dwustopniowy i obejmuje szkolenie zawodowe podstawowe oraz szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych.

Bezpośrednio po przyjęciu do służby każdy policjant zostaje skierowany na szkolenie zawodowe podstawowe. Przedmiotowe szkolenie prowadzone jest na podstawie jednolitego programu szkoleniowego uwzględniającego moduły wiedzy i umiejętności zawodowych, niezbędne do wykonywania zadań służbowych na stanowiskach, na których są wymagane kwalifikacje zawodowe podstawowe. Wskazaniem szkoleniem objęci są wszyscy nowo przyjęci funkcjonariusze, niezależnie od posiadanego wykształcenia i dotychczasowych doświadczeń zawodowych.

Po ukończeniu ww. szkolenia policjant uprawniony jest do posługiwania się pałąk służbową (zwykłą, szturmową, wielofunkcyjną i teleskopową), używania - zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa - broni maszynowej i broni gładkolufowej, a także do obsługi urządzeń bezprzewodowej łączności radiowej.

Warto nadmienić, że w ramach szkolenia zawodowego podstawowego (modułu „Taktyka i techniki interwencji”), omawiane są również zagadnienia dotyczące m.in.:

- stosowania pałek służbowych typu TONFA,
- technik obezwładniania niebezpiecznych osób za pomocą chwytów obezwładniających, zachowanie się policjanta w sytuacji posiadania przez te osoby niebezpiecznego narzędzia (na przykład noża),
- instruowania policjantów, kiedy wskazane techniki należy stosować.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że uzupełniającą rolę w stosunku do szkoleń zawodowych pełni doskonalenie zawodowe. Celem ww. szkolenia jest nabywanie, aktualizowanie, rozszerzanie oraz pogłębianie wiedzy i umiejętności zawodowych, wymaganych przy wykonywaniu przez policjantów zadań i czynności służbowych.

W kontekście zagadnień podniesionych w wystąpieniu Pana Posła warto wskazać, że w ramach doskonalenia zawodowego centralnego realizowane są m.in.:

- kurs specjalistyczny z zakresu taktyki i technik interwencji,
- kurs specjalistyczny dla policjantów realizujących zatrzymania niebezpiecznych przestępców,
- kurs specjalistyczny dla policjantów podejmujących interwencje wobec osób agresywnych i niebezpiecznych.

Ponadto, z informacji przekazanych przez KGP wynika, że poszczególne jednostki Policji (lub komórki organizacyjne ww. jednostek) organizują szkolenia we własnym zakresie (doskonalenie zawodowe lokalne). Takie rozwiązanie pozwala ww. podmiotom na bardziej elastyczne kształtowanie zakresu treści programowych szkoleń i ich dostosowanie do potrzeb szkoleniowych funkcjonariuszy, pełniących służbę w poszczególnych jednostkach.

Przechodząc do zagadnień związanych ze szkoleniem strzeleckim uprzejmie informuję, że wskazane szkolenie realizowane jest w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 roku w *sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji* (Dz. U. Nr 126, poz. 877 z późn. zm.), decyzją numer 713 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 grudnia 2005 roku w *sprawie szkolenia strzeleckiego policjantów* (Dz. Urz. KGP z 2006 r. Nr 3, poz. 9 z późn. zm.) oraz wydawanych corocznie wytycznych dyrektora właściwego w sprawach szkolenia KGP. Warto przy tym wskazać, że każdorazowo projekt ww. wytycznych jest konsultowany z właściwymi dla poszczególnych rodzajów służb biurami merytorycznymi KGP w celu określenia minimalnych kryteriów do realizacji doskonalenia strzeleckiego policjantów, niezbędnych do zapewnienia prawidłowego procesu szkolenia i kształtowania u policjantów pożądaných nawyków oraz umiejętności w posługiwaniu się bronią palną.

Z informacji przekazanych przez KGP wynika, że pierwszy etap szkolenia strzeleckiego, realizowany jest w ramach szkolenia zawodowego podstawowego. W programie tego szkolenia, wprowadzonym decyzją nr 821 Komendanta Głównego Policji z dnia 19 listopada 2007 roku *zmieniającą decyzję w sprawie wprowadzenia programu szkolenia zawodowego podstawowego* (Dz. Urz. KGP Nr 22, poz. 162), zamieszczono łącznie 98 godzin lekcyjnych, ukierunkowanych na kształcenie umiejętności z zakresu bezpiecznego użytkowania broni palnej, strzelań statycznych, szybkich, dynamicznych i sytuacyjnych oraz strzelań z pistoletu maszynowego i strzelb gładkolufowych. W ramach ww. jednostek szkoleniowych organizowane są dwa egzaminy i jedno zaliczenie, po których wystawiane są oceny okresowe. Pierwsza jednostka szkoleniowa odnosi się do podstaw szkolenia strzeleckiego. W trakcie jej realizacji kształtowane są umiejętności w zakresie bezpiecznego użytkowania broni palnej, rozkładania i składania broni palnej, stosowania zasad mających wpływ na celność strzelania, a także rozpoznawania i usuwania zacięć w broni palnej krótkiej oraz innych rodzajów broni będącej na wyposażeniu Policji. Następnym etapem szkolenia są strzelania przygotowawcze, statyczne, szybkie, dynamiczne i sytuacyjne oraz podstawy strzelań z pistoletu maszynowego i strzelby gładkolufowej. Zakończeniem

ww. jednostki szkoleniowej jest zaliczenie przez każdego słuchacza egzaminu składającego się z pisemnego testu wiedzy oraz praktycznego testu umiejętności zakończonego strzelaniem.

Z informacji przekazanych przez KGP wynika, że również program szkolenia zawodowego dla absolwentów szkół wyższych, uregulowany decyzją nr 12 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie programu szkolenia zawodowego dla absolwentów szkół wyższych (Dz. Urz. KGP Nr 2, poz. 14 z późn. zm.), przewiduje doskonalenie umiejętności strzeleckich nabytych w trakcie szkolenia podstawowego i doskonalenia lokalnego. Realizacja bloku tematycznego z zakresu doskonalenia umiejętności strzeleckich obejmuje 18 godzin lekcyjnych i kończy się zaliczeniem na ocenę. Zagadnienia poruszane w ramach ww. bloku to między innymi: przepisy regulujące użytkowanie broni palnej przez policjantów, system szkolenia i doskonalenia zawodowego, warunki bezpieczeństwa przy posługiwaniu się bronią palną, a także budowa i zasada działania różnych rodzajów broni palnej będących na wyposażeniu Policji.

Dodatkowo warto nadmienić, że część policjantów kierowanych jest także na kursy specjalistyczne (np. kurs specjalistyczny w zakresie posługiwania się bronią palną podczas pełnienia służby w ubraniu cywilnym, kurs specjalistyczny dla policjantów realizujących zatrzymania niebezpiecznych przestępców, kurs specjalistyczny dla policjantów pełniących służbę w jednostkach policji w ramach kontyngentów policyjnych czy kurs specjalistyczny dla przewodników psów patrolowych), organizowane w ramach centralnego doskonalenia zawodowego, które w swych treściach programowych zawierają również tematykę z zakresu wyszkolenia strzeleckiego oraz elementy taktyki i technik przeprowadzania interwencji. Warto nadmienić, że zajęcia teoretyczne obejmują również zagadnienia w zakresie zachowania się funkcjonariuszy podczas używania przez innych funkcjonariuszy broni palnej. Powyższe realizowane jest przede wszystkim w trakcie szkoleń organizowanych centralnie, ale także w trakcie warsztatów doskonalących dla policjantów. Należy nadmienić, że każde zajęcia strzeleckie (wynikające z ustalonych potrzeb szkoleniowych) realizowane są na podstawie wcześniej opracowywanych celów, założeń i warunków, które przekazywane są uczestnikom zajęć.

W kontekście zagadnień podniesionych w wystąpieniu należy podkreślić, że każdy policjant po ukończeniu kursu podstawowego obowiązany jest do udziału w zajęciach z zakresu wyszkolenia strzeleckiego organizowanego w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego, w macierzystych jednostkach pełnienia służby. Zajęcia te realizowane są na strzelnicach należących do KGP, a także do komend wojewódzkich, miejskich, powiatowych i rejonowych Policji oraz na obiektach należących do innych podmiotów (na przykład Ministerstwa Obrony Narodowej, Ligi Obrony Kraju, kół łowieckich, bractw kurkowych).

Zgodnie z przepisami prawa dotyczącymi organizowania lokalnego doskonalenia zawodowego policjantów, prowadzonego w poszczególnych jednostkach organizacyjnych Policji, istnieje obowiązek corocznego przygotowywania lokalnych programów zajęć z zakresu utrzymywania lub podnoszenia poziomu umiejętności strzeleckich funkcjonariuszy. Natomiast kierownicy jednostek organizacyjnych

Policji są zobligowani do uwzględniania we wskazanych programach m.in. zagadnień związanych z odpowiednim przygotowaniem policjanta do odbycia sprawdzianu strzeleckiego.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi z KGP, minimalną liczbę zajęć, w których powinien uczestniczyć każdy policjant w 2015 roku, określono na jedno strzelanie programowe w każdym półroczu oraz sprawdzian strzelecki. Liczba strzelań uzależniona jest od zdiagnozowanych w tym zakresie potrzeb, zaś projekt wytycznych - jak wskazano powyżej - konsultowany jest z kierownikami wiodących służb policyjnych: służby kryminalnej, prewencyjnej, logistycznej, Biura Operacji Antyterrorystycznych KGP oraz Centralnego Biura Śledczego Policji.

Odnosząc się do oceny sprawdzianu strzeleckiego uprzejmie informuję, że w zakresie strzelań statycznych stosowana jest sześciostopniowa skala ocen (od oceny niedostatecznej do wyróżniającej). Natomiast w przypadku bardziej zaawansowanych poziomów strzelań, tj. strzelań szybkich, dynamicznych i sytuacyjnych ocena ma formę zaliczenia (lub jego braku).

Jednocześnie należy wskazać, że warunkiem koniecznym otrzymania pozytywnej oceny w zakresie strzelania jest m.in. uzyskanie określonego minimum trafień w pole punktowe tarczy. Przy czym za trafienie uważa się wyraźną przestrzelinę w tarczy, będącą wynikiem trafienia bezpośredniego. W razie większej liczby trafień niż przewidują warunki strzelania odlicza się przestrzelinę lub przestrzeliny umieszczone w polu punktowym tarczy. Jeżeli warunki strzelania określają limity punktowe, odrzuca się wówczas trafienie lub trafienia o najwyższej wartości. W strzelaniu ocenianym na punkty zalicza się przestrzelinę naruszającą pierścień pola punktowego. Jeżeli przestrzelina dotyka pierścienia (linii) o wyższej wartości, zalicza się wyższą wartość punktową. W strzelaniu do tarcz sylwetkowych jako trafienie zalicza się przestrzelinę, której pełny obrys znajduje się w polu punktowym celu. Jeżeli tarcza sylwetkowa ma wewnętrzne zróżnicowanie punktowe, to po spełnieniu powyższego warunku stosuje się zasady jak w strzelaniu ocenianym na punkty.

Oceniający strzelanie, podejmując decyzję o ocenie, nie bierze pod uwagę wyłącznie trafień, ale także bezpieczeństwo, warunki strzelania oraz zasady taktyki i technik strzeleckich i z uwagi na te elementy może obniżyć ocenę. Uprzejmie informuję, że szczegółowe informacje dotyczące wyników strzelania sprawdzającego w 2015 roku zawarto w załączniku do niniejszego pisma.

Jednocześnie warto nadmienić, że wyniki uzyskane podczas sprawdzania umiejętności strzeleckich mogą być elementem systemu motywacyjnego funkcjonariuszy.

Przechodząc do kolejnego zagadnienia przywołanego w wystąpieniu, tj. materiału filmowego, dotyczącego interwencji policyjnej, przeprowadzonej w dniu 28 maja 2016 roku przy ul. Noakowskiego w Warszawie pragnę poinformować, że ww. materiał był przedmiotem szczegółowej analizy instruktorów Wydziału Doskonalenia Zawodowego Komendy Stołecznej Policji, w celu wykorzystania ustaleń w procesie dydaktycznym.

Jednocześnie, stosownie do stanowiska KGP pragnę wskazać, że w sprawie przedmiotowej interwencji Komendant Rejonowy Policji Warszawa I wdrożył czynności wyjaśniające w trybie art. 134i ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o *Policji* (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 355 z późn. zm.), mające na celu

merytoryczną ocenę prawidłowości czynności podejmowanych w jej trakcie przez funkcjonariuszy Komendy Rejonowej Policji Warszawa I. Aktualnie czynności te pozostają w toku.

Ponadto uprzejmie informuję, że w ww. sprawie prowadzone jest śledztwo w Prokuraturze Rejonowej Warszawa - Śródmieście.

Dodatkowo pragnę poinformować, że obecnie w Policji wdrażana jest *Strategia działań nakierowanych na przeciwdziałanie naruszeniom praw człowieka przez funkcjonariuszy Policji*, nazywana dalej „Strategią”. *Strategia* jest dokumentem o charakterze systemowym, obejmującym zbiór działań z różnych obszarów funkcjonowania Policji, których łączne zastosowanie ma doprowadzić do zapewnienia należytego poziomu przestrzegania praw człowieka podczas realizacji zadań przez funkcjonariuszy Policji. *Strategia* obejmuje m.in. zagadnienia z zakresu: postępowań dyscyplinarnych i karnych prowadzonych przeciwko funkcjonariuszom Policji, rozpatrywania skarg na policjantów, wprowadzenia nowych rozwiązań o charakterze dowodowym, budowania środowiska sprzyjającego profesjonalnemu wykonywaniu zadań, zmian postaw i sposobu myślenia, mechanizmów związanych z oceną pracy funkcjonariuszy, a także wsparcia pokrzywdzonych.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Załącznik:

1 na 3 str. - Informacja dotycząca zdawalności strzelania sprawdzającego w 2015 roku.

Otrzymuje: Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Informacja dotycząca zdawalności strzelania sprawdzającego w 2015 roku

L.p.	Nazwa jednostki organizacyjnej	Rodzaj strzelania	Całkowita liczba funkcjonariuszy mających obowiązek uczestniczenia w strzelaniu sprawdzającym	Liczba funkcjonariuszy zwolnionych ze strzelania sprawdzającego za 2015 rok***	Średnia ocen ze strzelania sprawdzającego
1.	Komenda Główna Policji	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	1262	145	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
2.	Komenda Stołeczna Policji	szybkie (nr 10)	9037	1113	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
3.	Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku	sytuacyjne (nr 25)	2813	972	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
4.	Komenda Wojewódzka Policji w Bydgoszczy	dynamiczne (nr 21)	4732	715	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
5.	Komenda Wojewódzka Policji w Gdańsku	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	7065	815	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
6.	Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wielkopolskim	szybkie (nr 10), sytuacyjne (nr 25)	3078	468	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
7.	Komenda Wojewódzka Policji w Katowicach	sytuacyjne (nr 25)	11676	724	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
8.	Komenda Wojewódzka Policji w Kielcach	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	3291	389	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
9.	Komenda Wojewódzka Policji w Krakowie	szybkie (nr 10)	6968	350	98,8% przystępujących uzyskało zaliczenie

10.	Komenda Wojewódzka Policji w Lublinie	szybkie (nr 10)	4098	513	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
11.	Komenda Wojewódzka Policji w Łodzi	szybkie (nr 10, nr 12), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25) antyterrorystyczne (nr 4, nr 7, nr 12)	6555	667	szybkie - 98,9% pozostałe strzelania: 100% przystępujących uzyskało zaliczenie
12.	Komenda Wojewódzka Policji w Olsztynie	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	10173	6986	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
13.	Komenda Wojewódzka Policji w Opolu	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	2693	436	szybkie - 98,1% dynamiczne - 83,7%, sytuacyjne - 100%
14.	Komenda Wojewódzka Policji w Poznaniu	sytuacyjne (nr 25)	7943	1287	89,6% przystępujących uzyskało zaliczenie
15.	Komenda Wojewódzka Policji w Radomiu	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25) egzamin na instruktora (nr 1, nr 2)	6102	1132	Egzamin nr 1 54,5% Egzamin nr 2 83,3% pozostałe strzelania 100% przystępujących uzyskało zaliczenie
16.	Komenda Wojewódzka Policji w Rzeszowie	statyczne (nr 3) Szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	5388	1321	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
17.	Komenda Wojewódzka Policji w Szczecinie	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	13143	9222	szybkie – 99,1% dynamiczne - 100%, sytuacyjne – 97,1%
18.	Komenda Wojewódzka Policji we Wrocławiu	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	7632	1061	szybkie - 100% dynamiczne - 98,3% sytuacyjne - 99,3%
19.	Szkoły Policji	szybkie (nr 10), dynamiczne (nr 21), sytuacyjne (nr 25)	881	25	100% przystępujących uzyskało zaliczenie

20.	Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji	szybkie (nr 10)	98	21	100% przystępujących uzyskało zaliczenie
21.	Centralne Biuro Śledcze Policji	statyczne (nr 3 i 7), szybkie (nr 8, nr 10, nr 12, nr 14, nr 15), dynamiczne (nr 17, nr 18, nr 21), sytuacyjne (nr 25) wg zał. wł. (nr 1/15)	3913	2001	100% przystępujących uzyskało zaliczenie

*** *Policja do celów statystycznych nie gromadzi informacji na temat powodów absencji policjantów w zajęciach wyszkolenia strzeleckiego. Na nieobecności policjantów składają się m.in.: zwolnienia lekarskie, urlopy macierzyńskie, urlopy wychowawcze, delegowanie poza Policję, udział w misjach - kontyngentach, wykonywanie innych ważnych zadań służbowych.*