

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-07-15

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-5-66/2016

Odpowiedź na interpelację nr 4302

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 4302 Posłów na Sejm RP Pana J. Porwicha, Pana P. Liroya - Marca, Pana A. Kobylarza (...) ws. zapewnienia bezpieczeństwa podczas "Przystanku Woodstock" w Kostrzynie nad Odrą

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 4302 Posłów na Sejm RP Pana Jarosława Porwicha, Pana Piotra Liroya - Marca, Pana Andrzeja Kobylarza, Pani Barbary Chrobak, Pani Agnieszki Ścigaj, Pana Norberta Kaczmarczyka, Pana Macieja Masłowskiego oraz Pana Pawła Szramki w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa podczas "Przystanku Woodstock" w Kostrzynie nad Odrą.

Załączniki:

1. ODPOWIEDŹ MSWIA NA INT NR 4302.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-07-19T12:31:29Z

Podpis elektroniczny



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 4302 Posłów na Sejm RP Pana Jarosława Porwicha, Pana Piotra Liroya - Marca, Pana Andrzeja Kobylarza, Pani Barbary Chrobak, Pani Agnieszki Ścigaj, Pana Norberta Kaczmarczyka, Pana Macieja Masłowskiego oraz Pana Pawła Szramki w sprawie *zapewnienia bezpieczeństwa podczas "Przystanku Woodstock" w Kostrzynie nad Odrą* uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Na wstępie pragnę wyjaśnić, że obowiązki spoczywające na organizatorze przedmiotowej imprezy wynikają z ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o *bezpieczeństwie imprez masowych* (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 2139), zwanej dalej *ustawą* oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o *ochronie przeciwpożarowej* (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 191), a także z przepisów wykonawczych.

W latach 2013 – 2015 organizator festiwalu „Przystanek Woodstock” zwracał się do właściwego miejscowo komendanta powiatowego (rejonowego, miejskiego) Policji oraz komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej (PSP) z wnioskiem o wydanie opinii o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach (art. 25 ust. 1 pkt 2 *ustawy*).

Właściwy miejscowo komendant Policji i właściwy miejscowo komendant PSP wydawali przedmiotową opinię na podstawie lustracji obiektu (terenu), na którym miała być przeprowadzona przedmiotowa impreza oraz na podstawie przedłożonych przez organizatora dokumentów i informacji (art. 28 ust. 1 *ustawy*). Ponadto, właściwy miejscowo komendant Policji wydawał opinię dodatkowo na podstawie analizy ryzyka, określającej przewidywane zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego mogące wystąpić w związku z imprezą masową (art. 28 ust. 2 *ustawy*).

W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z art. 31 ust. 2 *ustawy* organ wydający zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej (wójt, burmistrz, prezydent miasta) może kontrolować zgodność przebiegu imprezy masowej, niebędącej imprezą masową podwyższonego ryzyka, z warunkami

określonymi w zezwoleniu. W przypadku imprezy masowej podwyższonego ryzyka kontrola taka jest obligatoryjna (art. 31 ust. 1 *ustawy*). Wykonując czynności kontrolne organ może korzystać z sił i środków m.in. właściwego miejscowego komendanta Policji (art. 31 ust. 2a *ustawy*). Należy jednak nadmienić, że w latach 2013-2015, organ wydający zezwolenie nie występował do Policji na podstawie ww. przepisu o uczestnictwo w takiej kontroli. Jednocześnie, w związku z tegoroczną edycją festiwalu „Przystanek Woodstock 2016”, organ gminy zwrócił się do Policji z wnioskiem o delegowanie funkcjonariusza w celu wzięcia udziału w przeprowadzeniu kontroli zgodności przebiegu imprezy z zezwoleniem. W związku z powyższym, Komendant Wojewódzki Policji w Gorzowie Wielkopolskim zapewnił udział funkcjonariusza Policji przy realizacji ww. czynności.

Ponadto co roku, bezpośrednio przed rozpoczęciem imprez w ramach Festiwalu, a po uzyskaniu informacji od organizatora o zakończeniu montażu obiektów i urządzeń funkcjonariusze Komendy Miejskiej PSP w Gorzowie Wielkopolskim dokonują lustracji terenu. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości organizator Festiwalu jest o nich informowany i usuwa je na bieżąco.

W tym miejscu należy nadmienić, że organy PSP województwa lubuskiego, tj. Komendant Miejski PSP w Gorzowie Wielkopolskim oraz Lubuski Komendant Wojewódzki PSP, przed wydaniem opinii, prowadziły szereg czynności nadzorczych w przedmiotowym zakresie, m.in. organizowano spotkania robocze z organizatorem Festiwalu, podczas których Komendant Miejski PSP przedstawiał wymagania jakie muszą zostać zrealizowane przez organizatora Festiwalu w celu zapewnienia bezpieczeństwa pożarowego na czas trwania imprezy. Podstawą uzyskania pozytywnego stanowiska była kompleksowa realizacja przez organizatora Festiwalu zaleceń organu PSP.

Komendant Miejski PSP w Gorzowie Wielkopolskim zobowiązywał organizatora m.in. do zapewnienia stałego patrolowania poszczególnych sektorów na polach namiotowych w celu monitorowania i eliminowania zagrożenia pożarowego, oznakowania dróg pożarowych i wprowadzenia całkowitego zakazu postoju oraz rozbijania namiotów na tych drogach, a także wyposażenia sektorów obozowania na terenie pól namiotowych w odpowiednio oznakowane punkty gaśnicze.

Dodatkowo organizatorowi przekazano opracowane w 2012 roku przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej wytyczne pn. „Instrukcja do wydawania opinii o imprezach masowych przez PSP” oraz „Wytyczne zabezpieczenia przeciwpożarowego dla kempingów i pól namiotowych oraz innych obiektów hotelarskich umożliwiającym nocleg w namiotach, samochodach mieszkalnych i przyczepach samochodowych” w celu wykorzystania podczas opracowywania dokumentacji na ww. imprezę.

W wydawanej warunkowo opinii Komendant Miejski PSP w Gorzowie Wielkopolskim obligował organizatora m.in. do:

- wdrożenia do stosowania i przestrzegania w trakcie trwania imprez w ramach Festiwalu: „Instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia

w miejscu i w czasie trwania imprezy masowej – Festiwal Przystanek Woodstock”, „Instrukcji zabezpieczenia pól namiotowych organizowanych w ramach Festiwalu Przystanek Woodstock” oraz „Regulaminu Przystanku Woodstock”;

- zabezpieczenia terenu i obiektów imprezy pod względem medycznym – stosownie do ustaleń sprecyzowanych w „Planie zabezpieczenia medycznego Festiwalu „Przystanek Woodstock”;
- wdrożenia na czas trwania Festiwalu:
 - zasad organizacji dowodzenia i współdziałania zintegrowanych służb ratowniczych i porządkowych w centrum dowodzenia,
 - zasad postępowania służb porządkowych w przypadku awarii lub pożaru,
 - warunków postępowania wynikających z planu ewakuacji uczestników imprezy,
 - schematu łączności bezprzewodowej i przewodowej – zgodnie z „Instrukcją służb porządkowych i informacyjnych Festiwalu „Przystanek Woodstock””.

W oparciu o doświadczenia z zabezpieczenia Festiwalu w poprzednich latach oraz uwzględniając aktualną charakterystykę zagrożeń podczas tegorocznej edycji Festiwalu podjęto dodatkowe działania zabezpieczające, takie jak:

- wykonanie przez organizatora ogrodzenia całego terenu Festiwalu „XXII Przystanku Woodstock – Kostrzyn nad Odrą 2016”, na którym zorganizowane będą cztery imprezy masowe, płotem ażurowym o wysokości 2,1 m;
- kontrola uczestników Festiwalu poprzez wprowadzenie numerowanych wejściówek, sprawdzanie bagażu i osób, kontrolę przy bramach wejściowych;
- zakwalifikowanie dwóch z czterech imprez masowych jako imprez masowych podwyższonego ryzyka, co nakłada na organizatora znacznie większe wymagania dotyczące bezpieczeństwa niż w latach ubiegłych, szczególnie w kontekście liczebności służb informacyjnych i porządkowych;
- powołanie przez organ wydający zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej (Burmistrza Miasta Kostrzyna nad Odrą) komisji, której obowiązkiem będzie bieżąca kontrola zgodności przebiegu cyklu imprez masowych z warunkami określonymi w zezwoleniu, również w trakcie trwania imprez (do składu ww. komisji został oddelegowany również funkcjonariusz pionu kontrolno-rozpoznawczego Komendy Miejskiej PSP w Gorzowie Wielkopolskim).

Jednocześnie, odnosząc się do kwestii wysokości kosztów zabezpieczenia festiwalu „Przystanek Woodstock” pragnę wskazać, zgodnie z informacjami przekazanymi przez Komendę Główną Policji (KGP), że łączne koszty użycia sił i środków poniesione przez wskazaną formację w związku z zabezpieczeniem ww. imprezy w kolejnych latach kształtowały się następująco:

- w 2013 roku – 1 586 304,54 zł;
- w 2014 roku – 1 416 707,47 zł;
- w 2015 roku – 1 843 244,47 zł.

Na powyższe składały się m.in. koszty użycia sił (tj. policjantów biorących udział w zabezpieczeniu operacji), zakup usług zbiorowego żywienia policjantów i pracowników zabezpieczających imprezę oraz zakup środków żywności, usług zakwaterowania, paliwa do sprzętu transportowego, materiałów i sprzętu techniki specjalnej, a także materiałów oraz sprzętu łączności i informatyki.

Z kolei według danych Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej koszty poniesione przez jednostki ochrony przeciwpożarowej na zabezpieczenie omawianego wydarzenia wynosiły odpowiednio:

- w 2015 roku – 145 202,86 zł - w tym koszt paliwa i materiałów pędnych (7 412,32 zł), koszty wyżywienia (20 526,30 zł), koszty naprawy sprzętu (9 163,00 zł), koszt pracy PSP (90 245,24 zł), koszt pracy Ochotniczej Straży Pożarnej (OSP)(17 856,00 zł);
- w 2014 roku – 145 009,85 zł - w tym koszt paliwa i materiałów pędnych (5 789,37 zł), koszt środków gaśniczych (310,50 zł), koszty wyżywienia (15 509,84 zł), koszty naprawy sprzętu (4 936,52 zł), koszt pracy PSP (88 594,62 zł), koszt pracy OSP (29 869,00 zł);
- w 2013 roku – 132 956,30 zł - w tym koszt paliwa i materiałów pędnych (6 817,68zł), koszty wyżywienia (11 600,00 zł), koszty naprawy sprzętu (1 606,90 zł), koszt pracy PSP (87 792,72 zł), koszt pracy OSP (25 139,00 zł).

W przypadku Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej koszty wynikające z zabezpieczenia imprezy „Przystanek Woodstock” w latach 2013 – 2015 wyniosły:

- w 2013 roku – 2 841,92 zł;
- w 2014 roku – 1 982,96 zł;
- w 2015 roku – 1 968,56 zł.

Wskazane wyżej koszty wynikały z wydatków na paliwo do pojazdów służbowych zarówno w czasie dojazdu, jak i w trakcie trwania imprezy masowej. Rola Straży Granicznej w zabezpieczeniu przedmiotowego wydarzenia ograniczała się bowiem do zabezpieczenia trzech posterunków blokadowych w ramach policyjnych podoperacji „Droga” i „Kolej”. Jednocześnie należy wskazać, że Nadodrzański Oddział Straży Granicznej nie bierze bezpośredniego udziału w zabezpieczeniu tegorocznego „Przystanku Woodstock”, co wynika z konieczności realizacji ustawowych zadań Straży Granicznej związanych z przywróceniem tymczasowo kontroli granicznej na granicach wewnętrznych Unii Europejskiej w okresie od dnia 4 lipca do dnia 2 sierpnia 2016 roku.

Natomiast prognozowane koszty do poniesienia przez jednostki ochrony przeciwpożarowej na zabezpieczenie imprezy „Przystanek Woodstock” w 2016 roku wynoszą około 145 tys. zł. W przypadku Policji wydatki związane z zabezpieczeniem imprezy mogą wynieść około 2 464 440 zł. Komenda Główna Policji wyjaśniła, że wyższe w porównaniu do lat ubiegłych koszty związane są m.in. z zaangażowaniem większych sił i środków niż w poprzednich latach.

Jednocześnie pragnę poinformować, zgodnie z informacjami przekazanymi przez KGP, że w zakresie prewencji, profilaktyki, zabezpieczenia i zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom

„Przystanku Woodstock” Policja podejmuje działania profilaktyczne pod nazwą „Wioska Policyjna”. Przedsięwzięcie to realizowane było w związku z festiwalem przez Wydział Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wielkopolskim od 2002 roku. Ideą ww. działań jest szeroko rozumiana promocja wartości i przekazywanie uczestnikom Przystanku wiadomości o istotnych aspektach życia społecznego, np. tolerancja, życie bez używek, przeciwdziałanie przemocy i agresji.

W ramach „Wioski Policyjnej” przygotowano dwa sektory: „informacyjny” oraz „Profilaktyka a TY”. W „sektorze informacyjnym” dystrybuowane są materiały na temat rozpoznawania zjawisk patologicznych tj. handel ludźmi, przemoc i cyberprzemoc oraz alkoholizm, narkomania, czy demoralizacja nieletnich. W sektorze „Profilaktyka a TY” terapeuci oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych prowadzą dla uczestników festiwalu warsztaty z kontroli agresji, radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych oraz komunikacji, a także warsztaty i debaty na temat zjawisk problemowych współczesnego świata tj. dyskryminacji mniejszości, rasizmu, ksenofobii czy mowy nienawiści. Ponadto prezentowana jest specyfika i tradycje religii: judaizm, islam, prawosławie, a także treści związane z obecnością w Polsce uchodźców między innymi z Ukrainy, Gruzji i Czeczenii. Podczas tegorocznej edycji przedsięwzięcia nowością będzie prowadzony przez specjalistów z Towarzystwa Zapobiegania Narkomanii w Gorzowie Wielkopolskim projekt „Żywa Biblioteka”, polegający na spotkaniach z osobami wykluczonymi społecznie oraz reprezentującymi różne środowiska i grupy zawodowe. W miejscu tym działa także „mini-kino” pod nazwą „Profilaktyczny obiektyw”, gdzie prezentowane są filmy o tematyce profilaktycznej dotyczące zjawisk narkomanii, cyberprzemocy, przemocy na stadionach itp., w większości przygotowane przez młodzież podczas prowadzonych przez lubuską Policję działań profilaktycznych. W ramach projektu pn. „Lu PaT” („Lubuska Profilaktyka a Teatr”) prezentowane są przedstawienia laureatów konkursu na monodramy pn. „Pomoc w dwóch aktach”. Po przedstawieniach przeprowadzane są debaty dotyczące uzależnień i przemocy rówieśniczej. W „Wiosce Policyjnej” przeprowadzane są także konkursy: malarski pn. „Mój bezpieczny Woodstock” oraz konkurs na hasło dotyczące przeciwdziałania przemocy.

Ponadto, w ramach każdej edycji „Wioski Policyjnej” możliwe jest, na życzenie uczestników festiwalu, przeprowadzenie badania trzeźwości. W związku z ogromną popularnością takich badań powiązaną z odpowiedzialnym podejściem do bezpieczeństwa ruchu drogowego, od 2015 roku na największych parkingach organizowane są całodobowe punkty kontroli trzeźwości prowadzone przez policjantów. Z możliwości skontrolowania stanu trzeźwości przed rozpoczęciem podróży corocznie korzysta kilkanaście tysięcy osób.

Dla uczestników Festiwalu przygotowywane są również wystawy prac nagrodzonych w konkursach organizowanych przez Wydział Prewencji KWP w Gorzowie Wielkopolskim oraz zdjęcia: „Wioska Policyjna na Przystanku Woodstock”, „Trudna komunikacja”, „Pomyśl zanim uciekniesz”,

„Trudne wybory”, „Cyberprzemoc zaczyna się w głowie”, „Masz problem = nie zamykaj się na pomoc”, „Dopalacz = wypalacz”.

Dużą popularnością corocznie cieszy się punkt informacyjny Policji Landu Brandenburgia. Można w nim uzyskać informacje o różnicach w przepisach polskiego i niemieckiego prawa w zakresie ruchu drogowego, ruchu turystycznego, podjęcia zatrudnienia itp. Należy nadmienić, że co roku oferta „Wioski Policyjnej” i poziom bezpieczeństwa „Przystanku Woodstock” jest oceniana w anonimowej ankiecie. Zgodnie z informacją przekazaną przez KGP, w 2015 roku na 328 wypełnionych ankiet 98,17% respondentów oceniło Festiwal jako imprezę bezpieczną, natomiast 91,5% respondentów pozytywnie oceniło ofertę „Wioski Policyjnej”.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.