

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-07-20

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-3-93/2016

Odpowiedź na interpelację nr 4260

Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 4620 Posła na Sejm RP Pana Grzegorza Furgo w sprawie bezpieczeństwa i weryfikacji osób przebywających na Światowe Dni Młodzieży w Brzegach.

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 4620 Posła na Sejm RP Pana Grzegorza Furgo w sprawie bezpieczeństwa i weryfikacji osób przebywających na Światowe Dni Młodzieży w Brzegach.

Załączniki:

1. ODP. INTERPELACJA 4260.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-08-02T12:52:22Z

Podpis elektroniczny



Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji numer 4620 Posta na Sejm RP Pana Grzegorza Furgo w sprawie *bezpieczeństwa i weryfikacji osób przybywających na Światowe Dni Młodzieży w Brzegach*, przekazanej przy piśmie Sekretarza Stanu - Sekretarza do Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2016 roku (sygn. SPRM.INT.4810.277.2016) z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, w porozumieniu z Ministrem - Członkiem Rady Ministrów, Koordynatorem Służb Specjalnych, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę wskazać, że na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016* (Dz. U. poz. 393 z późn. zm.), to właściwy wojewoda, w porozumieniu z organizatorem Światowych Dni Młodzieży, opracowuje plan zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas tego wydarzenia. Dokument ten obejmuje m.in. kwestię oznaczenia dróg ewakuacyjnych oraz instrukcję postępowania w przypadku zaistnienia miejscowego zagrożenia.

Z uwagi na powyższe, podmiotem posiadającym szczegółowe informacje dotyczące całościowej koordynacji przygotowania zabezpieczenia omawianego wydarzenia, pozostaje Wojewoda Małopolski, jak również organizator Światowych Dni Młodzieży - Archidiecezja Krakowska.

Niemniej pragnę poinformować, że w związku z przygotowaniem do Światowych Dni Młodzieży w Polsce, w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) funkcjonuje, od dnia 20 października 2015 roku, *Zespół do spraw koordynacji działań służb podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w związku z przygotowaniem Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego oraz wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka i wsparciem organizacji Światowych Dni Młodzieży, w Rzeczypospolitej Polskiej w 2016 r.*, zwany dalej „Zespołem”. W skład *Zespołu* wchodzi przedstawiciele Policji, Straży Granicznej (SG), Państwowej Straży Pożarnej (PSP), Biura Ochrony Rządu (BOR) oraz komórek organizacyjnych MSWiA strategicznych z punktu

widzenia zabezpieczenia ww. wydarzenia. W razie potrzeby zapraszani są także przedstawiciele służb i podmiotów spoza MSWiA, związanych z zabezpieczeniem ww. wydarzenia (np. Żandarmerii Wojskowej). W ramach zadań *Zespołu* zostały opracowane plany działań służb resortu spraw wewnętrznych i administracji. Jednocześnie trwa stała wymiana informacji pomiędzy służbami i bieżąca współpraca z organizatorami Świątowych Dni Młodzieży oraz monitorowany jest stan przygotowań ww. służb do zabezpieczenia omawianego wydarzenia. Dodatkowo, zgodnie z Harmonogramem realizacji zadań przez *Zespół* sporządzane są cykliczne analizy ryzyka dla Świątowych Dni Młodzieży.

Ponadto, przedstawiciele resortu spraw wewnętrznych i administracji aktywnie uczestniczą w realizowanych w Rządowym Centrum Bezpieczeństwa (RCB) pracach związanych m.in. z oceną i wdrożeniem przygotowywanych przez Wojewodę Małopolskiego i Wojewodę Śląskiego odpowiednio „*Planu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Świątowych Dni Młodzieży*” oraz „*Planu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas XXXI Świątowych Dni Młodzieży Kraków 2016 i wizyty Ojca Świętego w Częstochowie*”.

Jednocześnie należy wskazać, że ewentualne zagrożenia związane z organizacją Świątowych Dni Młodzieży zostały opisane w dokumencie RCB pn. „*Siatka Bezpieczeństwa dla Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (szczyt NATO) oraz 31 Świątowych Dni Młodzieży (SDM) w Rzeczypospolitej Polskiej w 2016 r.*”, stanowiącym dokument wyjściowy do opracowania przez organy administracji publicznej szczegółowych, poszerzonych katalogów zagrożeń oraz przygotowania procedur reagowania w przypadku wystąpienia tych zagrożeń, zgodnie z ustawowymi kompetencjami – w formie modułów zadaniowych. Na podstawie ww. siatki bezpieczeństwa do *Planu Zarządzania Kryzysowego działu administracji rządowej: sprawy wewnętrzne* zostały opracowane moduły zadaniowe dla służb podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz komórek organizacyjnych MSWiA w odniesieniu do zagrożeń, dla których Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji jest wiodący, w tym m.in. dotyczące zbiorowego zakłócenia porządku publicznego, katastrofy w ruchu lotniczym, katastrofy w ruchu drogowym (kolejowym), awarii systemów elektroenergetycznych, awarii systemów łączności lub sieci teleinformatycznych, bezprawnego użycia broni palnej (ładunku wybuchowego) oraz zdarzeń mogących wywołać panikę tłumu.

Odnosząc się szerzej do działań służb podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji uprzejmie informuję, że zarządzeniem nr 23 Komendanta Głównego Policji z dnia 24 września 2014 r. w *sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań Policji w związku ze zdarzeniami kryzysowymi*, decyzją Komendanta Głównego Policji, zarządzona została ogólnopolska operacja policyjna.

Należy ponadto wskazać, stosownie do stanowiska Komendy Głównej Policji, że - z uwagi na charakter i znaczenie nadchodzących wydarzeń - Policja wykorzystuje informacje pochodzące ze wszystkich dostępnych źródeł, w szczególności uzyskane w wyniku podejmowanych czynności operacyjno - rozpoznawczych, dochodzeniowo - śledczych i innych form pracy własnej, a także uzyskane

lub przetwarzane przez inne organy, służby i instytucje państwowe, w tym również w wyniku wykonywania przez te podmioty czynności operacyjno - rozpoznawczych, jak również uzyskane lub przetworzone przez organy ścigania innych państw.

Ponadto, realizując dyspozycje przepisów ustawy *o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży - Kraków 2016* oraz innych aktów prawnych umożliwiających skuteczną realizację powierzonych zadań¹, a także umów międzynarodowych, których Rzeczpospolita Polska (RP) jest stroną, Policja pobiera, uzyskuje, gromadzi, sprawdza, przetwarza i wykorzystuje informacje, w tym dane osobowe, o osobach stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym również poza granicami RP, jeżeli istnieje uzasadnione przypuszczenie, że osoby te będą przebywać na terytorium RP jako uczestnicy Światowych Dni Młodzieży lub wolontariusze współpracujący przy ich organizacji.

W kontekście działań podejmowanych w zakresie zabezpieczenia Światowych Dni Młodzieży warto przywołać również rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2016 r. *w sprawie czasowego zakazu noszenia broni i przemieszczania jej w stanie rozładowanym* (Dz. U. poz. 715). Przepisy ww. rozporządzenia obowiązują na obszarze województw małopolskiego oraz śląskiego w okresie od dnia 20 lipca do dnia 1 sierpnia 2016 roku.

Jednocześnie pragnę poinformować, stosownie do stanowiska Ministra - Członka Rady Ministrów, Koordynatora Służb Specjalnych, że przygotowania do Światowych Dni Młodzieży w zakresie zabezpieczenia antyterrorystycznego na bieżąco monitoruje Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ABW). W ramach podejmowanych działań ABW prowadzi m.in. prace analityczne dotyczące wystąpienia różnych kryzysowych scenariuszy, które mogą się pojawić w czasie Światowych Dni Młodzieży, dokonuje sprawdzeń osób zgłoszonych jako wolontariusze, jak również podejmuje działania zabezpieczające Polskę przed przyjazdem osób mogących stanowić zagrożenie. W zakresie ww. działań ABW współpracuje z innymi służbami w Polsce oraz partnerami zagranicznymi.

Przedstawiając powyższe należy podkreślić, że do chwili obecnej, w ramach prowadzonych działań, nie stwierdzono zagrożenia mogącego zakłócić przebieg uroczystości. Policja, jak i inne służby zaangażowane do zapewnienia bezpieczeństwa uczestników Światowych Dni Młodzieży (oraz wydarzeń towarzyszących) są przygotowane do właściwej realizacji zadań zabezpieczająco - ochronnych. Szczegółowe zadania dla poszczególnych podmiotów zostały określone w planach działań sporządzonych przez właściwe służby. Każdy z podmiotów zaangażowanych w zabezpieczenie będzie odpowiedzialny, zgodnie z kompetencjami, za przedmiotowy obszar.

¹ w szczególności ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 355 z późn. zm.), ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o ochronie danych osobowych* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 922), ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. *o ochronie informacji niejawnych* (Dz. U. Nr 182, poz. 1228 z późn. zm.).

W tym miejscu odnosząc się szerzej do działań Straży Granicznej, w szczególności w kontekście podniesionego przez Pana Posła zagadnienia weryfikacji osób - uczestników planowanych spotkań, uprzejmie informuję, że do zadań ww. formacji należy m.in.:

- zapewnienie sprawnej odprawy granicznej uczestników Światowych Dni Młodzieży zarówno w ruchu spoza strefy Schengen, jak i w ramach tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej,
- wzmożony nadzór nad prowadzeniem kontroli bezpieczeństwa bagażu i osób odlatujących z lotnisk, z których odlatywać będą uczestnicy Światowych Dni Młodzieży,
- wzmożony monitoring cudzoziemców przebywających na terenie RP,
- wzmożone działania w zakresie kontroli legalności pobytu cudzoziemców w RP.

Jednocześnie pragnę poinformować, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 czerwca 2016 r. w sprawie przywrócenia tymczasowo kontroli granicznej osób przekraczających granicę państwową stanowiącą granicę wewnętrzną (Dz. U. poz. 840), w okresie od dnia 4 lipca 2016 roku do dnia 2 sierpnia 2016 roku przywrócono kontrolę na granicy państwowej: z Republiką Czeską, Republiką Federalną Niemiec, Republiką Litewską, Republiką Słowacką oraz w portach morskich i lotniczych stanowiących granicę wewnętrzną w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. U. UE L z 23.03.2016).

Stosownie do § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia, jak również zasad zawartych w kodeksie granicznym Schengen określono zakres kontroli, w tym możliwość jej ograniczenia, który jest dostosowany odpowiednio do stopnia zagrożenia porządku publicznego lub bezpieczeństwa państwa w związku z przeprowadzaniem na terytorium RP Światowych Dni Młodzieży (a wcześniej Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego), połączonych z wizytą Jego Świątobliwości Papieża Franciszka. Należy podkreślić, że kontrola graniczna jest prowadzona w stopniu proporcjonalnym do zagrożeń porządku publicznego lub bezpieczeństwa państwa. Wskazane rozwiązanie wypełnia dyrektywę zawartą w art. 25 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen, zgodnie z którą zakres tymczasowego przywrócenia kontroli nie może przekraczać tego, co jest ściśle niezbędne do reakcji na dane zagrożenie. Straż Graniczna realizuje ww. zadania przy użyciu sprzętu mobilnego, z wykorzystaniem własnych zasobów kadrowych oraz we współdziałaniu z Policją i PSP.

Dodatkowo warto nadmienić, że w ramach przygotowań do Światowych Dni Młodzieży SG wprowadziła rozwiązania techniczne umożliwiające weryfikację podczas odprawy granicznej osób, środków transportu oraz przewożonych przedmiotów w zakresie zagrożenia dla porządku i bezpieczeństwa publicznego poprzez sprawdzenia w krajowych bazach danych, Systemie Informacyjnym Schengen oraz danych zgromadzonych przez państwa członkowskie (Międzynarodowej Organizacji Policji Kryminalnej - INTERPOL). Rozszerzenie przez SG dokonywania sprawdzeń w bazach INTERPOLU ma na celu zapobieganie zagrożeniom kryminalnym oraz zagrożeniom o charakterze

terrorystycznym. Jednocześnie SG przy współpracy z Policją i BOR dokonuje sprawdzeń osób, które zgłosiły się do pomocy w organizacji Światowych Dni Młodzieży (wolontariuszy), jak również cudzoziemców, którzy wystąpili o wizę w celu uczestnictwa w Światowych Dniach Młodzieży.

Wskazanym celom mają służyć również rozwiązania techniczne umożliwiające pobieranie informacji o pasażerach statków powietrznych lądujących na terytorium RP (tzw. informacji API).

Dodatkowo na wniosek BOR, SG udzieli wsparcia funkcjonariuszom wymienionej formacji w zakresie prowadzenia kontroli radiometrycznej i pirotechnicznej oraz zabezpieczenia miejsc spotkań z Papieżem Franciszkiem.

Przedmiotowe działania będą polegały na kontroli osób i miejsc przez wykwalifikowanych funkcjonariuszy SG oraz przy pomocy specjalistycznego sprzętu i psów służbowych, w celu wykluczenia ewentualnego zagrożenia związanego z użyciem wysokoaktywnego źródła promieniowania jonizującego, zwłaszcza wniesieniu przedmiotów niebezpiecznych oraz materiałów promieniotwórczych i jądrowych na teren odbywających się uroczystości. W tym celu zostały przygotowane specjalne procedury kontroli bezpieczeństwa oraz koncepcja zabezpieczenia działań.

Przedstawiając powyższe pragnę jednocześnie poinformować, odnosząc się zarazem do wnioskowanych przez Pana Posła danych, że w działaniach dotyczących zabezpieczenia Światowych Dni Młodzieży planowany jest udział około 35 tys. funkcjonariuszy służb podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto, ww. służby na bieżąco monitorują dane dotyczące liczby funkcjonariuszy biorących udział w zabezpieczeniu powyższego wydarzenia, w przypadku wystąpienia ewentualnej potrzeby zwiększenia tej liczby.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Departament Spraw Parlamentarnych oraz Obsługi Rad, Zespołów i Pełnomocników w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.