

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-06-06

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

**Odpowiedź na interpelację nr 2979**

**Odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 2979 Posła na Sejm  
RP Pana Grzegorza Furgo w sprawie złamania zasad ustawy o bezpieczeństwie imprez  
masowych**

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 2979 Posła na Sejm RP Pana Grzegorza Furgo w sprawie złamania zasad ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

Załączniki:

1. ODP. MSWIA NA INT. NR 2979.DOC

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-06-15T14:28:24Z

**Podpis elektroniczny**



BMP-0713-5-43/2016/MM

**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 2979 Posła na Sejm RP Pana Grzegorza Furgo w sprawie *złamania zasad ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych*, uprzejmie przedstawiam co następuje.

Na wstępie należy wyjaśnić, że organizatorem meczu finałowego Pucharu Polski w dniu 2 maja 2016 roku na Stadionie Narodowym był Polski Związek Piłki Nożnej (PZPN). Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. *o bezpieczeństwie imprez masowych* (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 2139), zwanej dalej „ustawą”, to organizator ponosi zasadniczą odpowiedzialność za bezpieczeństwo imprezy masowej w miejscu i czasie jej trwania. Na mocy art. 6 ust. 1 pkt 2 wymienionego aktu prawa organizator jest zobowiązany zapewnić podczas imprezy udział służb porządkowych i informacyjnych oraz kierownika do spraw bezpieczeństwa. Z kolei służby porządkowe i informacyjne są uprawnione, zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy, m.in. do kontroli bagażu i odzieży osób uczestniczących w imprezie masowej, natomiast w przypadku stwierdzenia faktu posiadania przez nie wyrobów pirotechnicznych, obowiązane są, na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 1 lit f ustawy, odmówić takiej osobie wstępu.

Podkreślenia również wymaga, że za niewłaściwe zorganizowanie imprezy masowej organizatorowi grozi odpowiedzialność karna z art. 58 ust. 1 i 2 ustawy, w tym m.in. za organizację takiej imprezy bez wymaganego zezwolenia lub niezgodnie z warunkami określonymi w zezwoleniu, a także za niezachowanie wymogów i warunków bezpieczeństwa określonych w ustawie. Na podstawie art. 58 ust. 3. ustawy karze podlegają również członkowie służby porządkowej i informacyjnej, jeśli przekraczając swoje uprawnienia lub niedopełniając obowiązków powodują zagrożenie bezpieczeństwa imprezy masowej.

Ponadto, w odniesieniu do przypadków używania przez kibiców wyrobów pirotechnicznych należy zauważyć, że zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy, zabrania się wnoszenia na imprezę masową i posiadania przez osoby w niej uczestniczące broni lub innych niebezpiecznych przedmiotów, materiałów

wybuchowych, wyrobów pirotechnicznych, materiałów pożarowo niebezpiecznych. Stosownie do art. 59 ust. 1 ustawy wnoszenie wymienionych wyżej przedmiotów jest przestępstwem i zagrożone jest karą grzywny nie mniejszej niż 180 stawek dziennych, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

Dodatkowo, ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1707) wprowadziła do art. 50a ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1094 z późn. zm.) paragraf 1a, który typizuje wykroczenie polegające na posiadaniu m.in. wyrobów pirotechnicznych przez uczestników przejazdu zorganizowanej grupy uczestników masowej imprezy sportowej. Powyższy przepis wszedł w życie w dniu 26 listopada 2015 roku.

Niezależnie jednak od zakresu odpowiedzialności organizatora i jego służb za bezpieczeństwo imprezy, na mocy art. 5 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, obowiązek zabezpieczenia imprezy masowej spoczywa również na służbach podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, tj. Policji oraz Państwowej Straży Pożarnej. W szczególności Policja na bieżąco podejmuje działania zmierzające do zapewnienia bezpieczeństwa w związku z organizowanymi imprezami masowymi, w ramach wykonywania zadań wynikających z ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 355 z późn. zm.).

W celu zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim uczestnikom imprez, także osobom postronnym, Policja realizuje działania w związku z daną imprezą masową również poza jej terenem. Należy bowiem wskazać, zgodnie z informacjami przekazanymi przez Komendę Główną Policji (KGP), że pomimo iż w ostatnich latach wzrósł poziom bezpieczeństwa na stadionach, to niezgodne z prawem zachowania kibiców przenoszą się m.in. na trasy przejazdów bądź w rejonach miejsc gromadzenia się kibiców. Policja podejmuje interwencje w miejscu i w czasie trwania imprezy w szczególności wówczas, gdy działania służb porządkowych organizatora okazują się nieskuteczne. Powyższe wynika z dyspozycji zawartych w art. 22 ust. 4 ustawy, zgodnie z którymi o taką pomoc występuje organizator lub kierownik do spraw bezpieczeństwa. W takim przypadku, zgodnie z ust. 6 wskazanego artykułu, służby porządkowe i służby informacyjne wykonują polecenia Policji.

Jednocześnie pragnę poinformować, zgodnie z informacjami przedstawionymi przez KGP, że zabezpieczenie imprezy masowej, jaką był mecz finałowy Pucharu Polski w dniu 2 maja 2016 roku na Stadionie Narodowym w Warszawie, Policja realizowała w ramach przygotowania i przeprowadzenia Operacji Policyjnej pod kryptonimem „FINAŁ 2016”, w ramach której m.in. zabezpieczono trasy przejazdów uczestników oraz zapewniono bezpieczeństwo na terenie Warszawy. Należy również nadmienić, że w trakcie wskazanej imprezy masowej, organizator nie kierował do Policji wniosku o udzielenie pomocy, o którym mowa w art. 22 ust. 4 ustawy.

W trakcie podejmowanych działań wylegitymowano 123 osoby, natomiast 2 osoby doprowadzono do Stołecznego Ośrodka dla Osób Nietrzeźwych. Odnosząc się bezpośrednio do kwestii osób, wobec których Policja podjęła interwencję w dniu 2 maja 2016 roku, należy wyjaśnić że w związku z realizacją zabezpieczenia łącznie zatrzymano 6 osób, w tym 2 nieletnich. Postępowania przygotowawcze oraz postępowania w sprawach o wykroczenia prowadzone są zgodnie z właściwością miejscową.

W związku z przedmiotową imprezą, w tym incydentami polegającymi na wniesieniu i użyciu wyrobów pirotechnicznych, prowadzone jest m.in. postępowanie w sprawie przewiezienia pojazdem na teren Stadionu Narodowego środków pirotechnicznych. Wobec obwinionego o ww. wykroczenie skierowano wnioski o ukaranie do sądu. Policja prowadzi postępowanie w sprawie odpalania oraz rzucania przez kibiców klubu sportowego Lech Poznań środków pirotechnicznych w postaci rac, tj. o czyn z art. 59 ust. 1 ustawy.

Ponadto, w dniu 9 maja 2016 roku Komenda Stołeczna Policji wystąpiła do Prokuratora Regionalnego w Warszawie o ocenę prawno-karną wydarzeń, które miały miejsce na Stadionie Narodowym podczas finałowego meczu Pucharu Polski, z punktu widzenia realizacji znamion przestępstwa z art. 58 ust. 1 ustawy. W odpowiedzi Prokuratura Okręgowa Warszawa Praga zleciła w trybie art. 307 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks postępowania karnego* (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.) Wydziałowi Dochodzeniowo-Śledczemu Komendy Stołecznej Policji przeprowadzenie czynności sprawdzających w kierunku naruszenia art. 160 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks karny* (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.), tj. narażenie bramkarza klubu sportowego Legia Warszawa na bezpośrednie niebezpieczeństwo utraty życia lub ciężkiego uszczerbku na zdrowiu. W toku prowadzonych czynności służbowych w przedmiotowej sprawie, zwrócono się z zapytaniem do spółki Legia Warszawa S.A, czy osoba ta doznała obrażeń ciała oraz czy została udzielona jej pomoc medyczna. Z uzyskanych informacji wynika, że u wymienionego nie stwierdzono obrażeń ciała.

Po zakończeniu imprezy, w celu wywarcia oddziaływania profilaktycznego, Policja skierowała wnioski do Polskiego Związku Piłki Nożnej o skorzystanie przez Komisję Dyscyplinarną PZPN z uprawnień wynikających z wewnętrznych przepisów, w tym Regulaminu Dyscyplinarnego i wyciągnięcie konsekwencji wobec klubów sportowych Lech Poznań i Legia Warszawa.

Przedstawiając powyższe pragnę jednocześnie zapewnić, że w celu zagwarantowania najwyższego poziomu bezpieczeństwa w związku z imprezami masowymi, w tym meczami piłki nożnej, Policja w ramach swoich kompetencji realizuje operacje zabezpieczające zgodne z regułami taktycznego działania, przy wykorzystaniu sił i środków dostosowywanych do zdiagnozowanych zagrożeń. Chuligańskie zachowania uczestników imprez sportowych to jednak zjawisko o złożonej etiologii. Dotąd, żadnemu państwu na świecie nie udało się całkowicie wyeliminować incydentów chuligańskich wywoływanych przez agresywnych kibiców. Jedynie prowadzenie wielopłaszczyznowej

oraz zintegrowanej współpracy administracji publicznej, służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny oraz podmiotów niepaństwowych (w tym organizatorów imprez, związków i klubów sportowych), pozwoli na skuteczne zapobieganie oraz efektywne zwalczanie przejawów tzw. przestępczości stadionowej.

Z poważaniem,  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław Zieliński  
Sekretarz Stanu

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
i ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław ZIELIŃSKI  
Sekretarz Stanu  
9.06.2016

Otrzymuje:  
Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

ul. Stefana Batorego 5  
02-591 Warszawa, Polska  
mswia.gov.pl

tel. +48 22 621 20 20  
fax +48 22 601 39 88

NACZELNIK  
Wydziału ds. Parlamentarno Rządowych  
Biura Ministra MSWiA  
Izabella MIROTTA-MURAWSKA

DYREKTOR  
Biura Ministra  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
i Administracji  
Wojciech STEPIEŃ  
4/4

06.06.2016r.