

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw  
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.  
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2016-02-26

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
KANCELARIA SEJMU

**Odpowiedź na interpelację nr 743**

**Odp. Ministra Spr. Wew. i Adm. na interpel. nr 743 Posła na Sejm RP Pana J. Lassoty w spr. przepisu § 8 ust. 1a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie rozkładu czasu służby policjantów (...).**

W załączeniu uprzejmie przesyłam odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 743 Posła na Sejm RP Pana Józefa Lassoty w sprawie przepisu § 8 ust. 1a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie rozkładu czasu służby policjantów oraz art. 33 ust. 2 ustawy o Policji.

Załączniki:

1. ODP NA INTERPELACJĘ NR 743.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2016-03-10T10:34:06Z

**Podpis elektroniczny**

**Pan**

**Marek Kuchciński**

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 743 Posła na Sejm RP Pana Józefa Lassoty w sprawie *przepisu §8 ust. 1a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie rozkładu czasu służby policjantów oraz art. 33 ust. 2 ustawy o Policji* przejmie przedstawiam co następuje.

Na wstępie należy wskazać, że kwestia czasu służby policjantów uregulowana została w art. 33 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 355 z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą*”, oraz w wydanych na podstawie *ustawy* aktach wykonawczych. Zgodnie z art. 33 ust. 1 *ustawy*, czas pełnienia służby policjanta jest określony wymiarem jego obowiązków, z uwzględnieniem prawa do wypoczynku. Zarazem ogólną tygodniową normę czasu służby określa art. 33 ust. 2 *ustawy*, w myśl którego zadania służbowe policjanta powinny być ustalone w sposób pozwalający na ich wykonanie w ramach 40-godzinnego tygodnia służby, w 3-miesięcznym okresie rozliczeniowym. Przepis ten skierowany jest nie tyle do policjanta, który w świetle regulacji art. 33 ust. 1 *ustawy* nie może odmówić wykonywania obowiązków pomimo przekroczenia powyższej tygodniowej normy służby, lecz do przełożonego właściwego w sprawach osobowych, który winien w taki sposób organizować służbę podległych mu funkcjonariuszy, aby zadania służbowe policjanta zasadniczo mieściły się w określonej w art. 33 ust. 2 *ustawy* tygodniowej normie czasu służby.

Z uwagi jednak na konieczność realizacji ustawowych zadań Policji nie można wykluczyć występowania sytuacji, w której policjant pełni służbę w czasie przekraczającym normę określoną w art. 33 ust. 2 *ustawy*. W takim przypadku w zamian za czas służby przekraczający powyższą normę policjantowi – w myśl art. 33 ust. 3 *ustawy* – należy udzielić czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze, ewentualnie policjantowi może zostać przyznana rekompensata pieniężna (zob. art. 33 ust. 3 w związku z art. 13 ust. 4a pkt 1 *ustawy*).

Szczegółowe regulacje dotyczące czasu służby policjantów – w tym określające m.in. rozkład czasu służby, tygodniowy i dzienny wymiar czasu służby, przypadki przedłużenia czasu służby ponad

ustaloną normę oraz tryb udzielania policjantom czasu wolnego od służby lub przyznawania rekompensaty pieniężnej – zawiera wydane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 33 ust. 6 *ustawy* rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2001 r. w sprawie rozkładu czasu służby policjantów (Dz. U. Nr 131, poz. 1471 z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Rozporządzenie przewiduje dwa rodzaje rozkładu czasu służby:

- 1) zmianowy – na tych stanowiskach służbowych, na których wymaga się pełnienia służby w systemie zmianowym lub w sposób ciągły,
- 2) podstawowy – na pozostałych stanowiskach służbowych (§ 3 ust. 1 *rozporządzenia*).

W zmianowym rozkładzie czasu służby policjant pełni służbę na zmiany trwające co do zasady po 8 godzin, jednakże w szczególnie uzasadnionych przypadkach przełożony właściwy w sprawach osobowych może wprowadzić pełnienie służby na zmiany trwające po 12 godzin na dobę (§ 4 ust. 1 i 2 *rozporządzenia*). Natomiast w podstawowym rozkładzie czasu służby policjant – co do zasady – pełni służbę przez 8 godzin dziennie od poniedziałku do piątku, w godzinach od 8<sup>15</sup> do 16<sup>15</sup> (§ 5 ust. 1 *rozporządzenia*).

Zasady przedłużania czasu służby policjanta określają przepisy § 8 *rozporządzenia*. Zgodnie z § 8 ust. 1 *rozporządzenia* przedłużenie czasu służby policjanta może nastąpić w szczególności ze względu na konieczność:

- 1) wykonania rozpoczętych czynności: dochodzeniowo-śledczych, operacyjno-rozpoznawczych oraz administracyjno-porządkowych, jeżeli nie mogą one zostać przerwane,
- 2) zapewnienia ciągłości służby na stanowiskach, na których wymagane jest utrzymanie pełnienia służby w sposób ciągły,
- 3) realizacji innych spraw niecierpiących zwłoki.

Przedłużenie czasu służby następuje przy tym, w myśl § 8 ust. 2 *rozporządzenia*, na polecenie kierownika komórki organizacyjnej lub dyżurnego jednostki organizacyjnej Policji, w której policjant pełni służbę.

Zarazem w myśl § 8 ust. 1 *rozporządzenia* przedłużenie czasu służby ponad określoną w art. 33 ust. 2 *ustawą* normę 40 godzin tygodniowo, w 3-miesięcznym okresie rozliczeniowym, nie może spowodować przekroczenia przeciętnego 48-godzinnego tygodniowego wymiaru czasu służby w przyjętym okresie rozliczeniowym (tj. okresie 3-miesięcznym, gdyż tylko taki przewidują przepisy art. 33 *ustawy o Policji*). Reguła powyższa nie ma jednak, zgodnie z § 8 ust. 1b *rozporządzenia*, zastosowania w przypadku zadań o szczególnym charakterze dla ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, w szczególności mających na celu zapobieżenie zdarzeniom określonym w art. 18 ust. 1 *ustawy*.

Jednocześnie należy zauważyć, że wbrew podniesionemu w wystąpieniu założeniu, § 8 ust. 1 *rozporządzenia* nie ustanawia odrębnej normy czasu służby w stosunku do przewidzianej w art. 33 ust. 2 *ustawy*. Postanowienie § 8 ust. 1a *rozporządzenia* nie dotyczy bowiem wprowadzenia dodatkowej



normy czasu służby, lecz określa maksymalną liczbę godzin nadliczbowych, o jaką można przedłużyć czas służby wynikający z normy przewidzianej w art. 33 ust. 2 *ustawy* (za wyjątkiem sytuacji realizacji zadań o szczególnym charakterze dla ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego). Nie sposób zatem przyjąć, że § 8 ust. 1a *rozporządzenia* pozostaje w sprzeczności z art. 33 ust. 2 *ustawy*, albowiem przepisy te dotyczą dwóch różnych kwestii: art. 33 ust. 2 *ustawy* określa maksymalną normę czasu służby policjantów, zaś § 8 ust. 1a *rozporządzenia* – maksymalną liczbę godzin nadliczbowych, o jaką można przedłużyć wynikający z powyższej normy czas służby.

Należy również podkreślić, że § 8 ust. 1a *rozporządzenia* pełni w odniesieniu do policjantów rolę ochronną, gdyż za wyjątkiem sytuacji nadzwyczajnych (tj. związanych z realizacją zadań o szczególnym charakterze dla ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym mających na celu zapobieżenie zdarzeniom wymienionym w art. 18 ust. 1 *ustawy*), co do zasady wyklucza możliwość organizowania czasu służby policjanta tak, by liczba godzin służby przewyższających określoną w art. 33 ust. 2 *ustawy* normę 40 godzin tygodniowo (w 3-miesięcznym okresie rozliczeniowym) przekraczała 8 godzin tygodniowo (również w 3-miesięcznym okresie rozliczeniowym).

W konsekwencji należy ponownie stwierdzić, że § 8 ust. 1a *rozporządzenia* nie pozostaje w sprzeczności z art. 33 ust. 2 *ustawy*, gdyż w odróżnieniu od art. 33 ust. 2 *ustawy*, określającego maksymalną normę czasu służby policjantów, reguluje jedynie maksymalną liczbę godzin nadliczbowych, o jaką można przedłużyć czas służby wynikający z powyższej normy.

Dodatkowo warto nadmienić, że podczas prac legislacyjnych nad projektem nowelizacji *rozporządzenia*, w odpowiedzi na wspomnianą w interpelacji uwagę Rządowego Centrum Legislacji (RCL) w omawianym zakresie, w piśmie z dnia 14 sierpnia 2014 roku Ministerstwo Spraw Wewnętrznych przedstawiło analogiczną do opisanej w niniejszej odpowiedzi argumentację. Po zaprezentowaniu wymienionej argumentacji, projekt zawierający przepis dodający § 8 ust. 1a *rozporządzenia* został zaakceptowany przez RCL, co pozwala przyjąć, że RCL uwzględniło argumentację Ministerstwa.

Jednocześnie, mając na uwadze przedstawione powyżej wyjaśnienia, uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji nie są prowadzone prace legislacyjne zmierzające do zmiany *rozporządzenia* omawianym zakresie.

Z poważaniem,

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.